

# 推动人与自然和谐发展新格局

特约评论员 张厚美

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出“建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度,完善环境治理和生态修复制度,用制度保护生态环境。”三中全会最大的亮点在于超越以往以经济改革为主题,进行经济、政治、文化、社会以及生态文明建设等领域的“五位一体”体制改革。生态文明建设作为“五位一体”总布局中的重要一环,成为重要的改革议题之一。

首先,要全面准确把握《决定》作出的总体部署。党的十八届三中全会关于加强生态文明建设的论述有三个特点:一是深化了“五位一体”的战略布局,始终把生态文明建设与经济、政治、社会、文化建设和全面深化改革总部署中的地位,提出“必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境”。三是丰富了生态文明制度建设的内容,把资源产权、用途管制、生态红线等内容充实到生态文明制度体系中来。《决定》中关于生态环保有11大亮点:一是明确

提出加快生态文明体制改革。这是当前推进生态文明建设的迫切需要,是促进我国经济转型升级的重要抓手,是解决损害群众健康突出环境问题的有力举措。二是划定生态保护红线。“红线”体现的是对当前发展与保护矛盾关系的重新认识与管理,未来政策体系下的生态保护标准将更趋清晰和严厉。三是建立生态环境损害责任终身追究制。这是重大的理论和制度创新。四是健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。五是改革生态环境损害赔偿体制。六是完善发展成果考核评价体系,加大环境指标的权重。这一新的“指挥棒”将使区域发展成效以更优化、更合理的指标呈现出来,有助于推动区域发展从重数量向重质量转变,增强地方政府转变方式调结构的内生动力。七是加强地方政府环境保护职责,加强环境保护领域基层执法力量。八是强化节能环保市场准入标准,建立健全防范和化解产能过剩长效机制。九是国有资本投资运营要更多投向保护生态环境领域。这意味着环保投入力度将会得到前所未有的提升,环境保护事业将会迎来更大机遇和更为广阔的发展前景。十是加快资源税改革,推动环境保护费改税。有利于改变全社会的消费习惯,从消费结构入手,引导全社会共同减少污染,保护环境。十一是加快环境保护等新规谈判,推动高标准

自由贸易区建设。  
其次,要深刻理解生态环保肩负的使命任务。三中全会把加快生态文明制度建设作为当前亟待解决的重大问题和全面深化改革的主要任务,强调要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。头顶蓝天白云,是人民群众对生态文明最朴素的理解;呼吸上清洁空气,是人民群众对环境保护最基本的诉求。改革生态环境保护管理体制是推进生态文明建设的迫切需要,是促进经济转型升级的重要抓手,是加快低碳发展的坚实保障,是解决损害群众健康突出问题的重要举措,是转变政府职能的必然要求。必须以推进生态文明、建设美丽中国为目标指向,坚持新型工业化、城镇化、农业现代化、信息化同步,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,坚持保护优先方针,积极探索环境保护新路,充分发挥环境保护作为生态文明建设主阵地的作用。在项目引进、开发建设中,严格环保前置审批,把好“准入”关卡,坚持在保护生态的前提下发展经济,通过发展经济更好地促进生态保护,实现科学发展。要围绕人民群众反映突出的“水体、大气、噪声”污染等热点、难点问题,严厉打击“乱排、偷

排、不达标排放”等违法环境问题,切实保障群众环境安全。要加强生态环境保护,不断巩固和提高区域生态环境质量。加强对群众的环境宣传,将每个人的“微能量”汇聚成为改变环境的“强引擎”。  
第三,要在推进环境保护重点工作落实上下功夫。要以生态立市发展思路为重点,深入推进生态红线理念落实;以细颗粒物(PM2.5)防控为重点,深化大气污染防治;以保障饮用水安全为重点,强化重点流域和地下水污染防治;以土壤治理为重点,深入推进农村环境连片整治;以城乡环境综合整治为重点,深入推进环保模范城市创建;以服务追赶跨越为重点,深入推进主要污染物减排;以战略环评实施为重点,深入推进资源环境承载力监测预警机制;以资源及其产品价格改革为重点,深入推进资源有偿使用制度和生态补偿制度改革;以污染物排放监管为重点,深入推进生态环境保护管理体制改革。要不断创新完善环境管理思路,积极探索建立污染控制与质量改善兼顾、与经济社会和环境形势发展需求相适应的管理模式,努力满足人民群众享受蓝天碧水、宜居安康的迫切愿望。要积极探索环境保护新路,自觉站在宏观战略层面统筹谋划顶层设计,建立完善的环境管理和执法监督体系、全民参与的社会行动体系,走出一条代价小、效益好、排放低、可持续的环保新路。

# 把握文化改革发展方向 做大基层文化

王玮

找准发展文化载体 搭建发展平台

党的十八届三中全会提出:建设社会主义文化强国,增强国家文化软实力,必须坚持社会主义先进文化前进方向,坚持中国特色社会主义文化发展道路,坚持以人民为中心的工作导向,进一步深化文化体制改革,要完善文化管理体制,建立健全现代文化市场体系,构建现代公共文化服务体系,提高文化开放水平。站在文化发展的新的历史起点上,纵观文化改革发展方向,结合朝天实际,笔者认为应从以下四个方面入手,做强基层文化。

载体是文化发展的根和魂,找准文化发展载体,才能产生凝聚力和创造力。要以独具朝天特色的群众文化品牌——“基层文化列车”为统领,广泛开展植根于群众、服务于群众、为群众喜闻乐见的群众性文化活动。要继续举办以草根文化为核心的曾家山避暑节、明月峡消夏啤酒节、核桃文化旅游节等大型文化活动。在乡镇、广场、社区、乡村举办文艺展演等文娱活动,将思想道德教育和文体、卫生健康、环境保护等知识融入到文化活动中。继续开展名家采风活动,举办摄影大赛活动,充分展现该区文艺工作的无限活力和鲜明特色。要加强文艺精品创作力度,组织广大文艺工作者深入群众、深入实际,创作生产出更多既富有本土特色又能弘扬正能量的精品佳作,把高尚的思想境界、健康的人生追求、美好的艺术情趣传递给人民群众,发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

## 加强阵地建设 夯实发展基础

文化阵地建设是一项打基础、管长远的工作,是发展基层文化建设的重要基石。要大力实施“文化推动”战略,深入贯彻落实《朝天区委关于推动文化大发展大繁荣加快建设川陕结合部文化强区的决定》,把文化工作的着力点下移,放在最基层的百姓身上。着眼于全覆盖、保基本、促完善、可持续,把文化公共设施建设向农村倾斜、网络建设向乡村覆盖、文化服务向农民倾斜,做强基层文化阵地。坚持政府主导、社会参与、共建共享的原则,深入推进广播电视村村响、农家书屋等文化惠民工程;建成以区文化馆、区图书馆为龙头,乡镇综合文化站为纽带,村级文化阵地为重点的三级公共文化服务网络。加快形成文化服务均等享受、文化发展同步推进的城乡一体化发展格局。

## 弘扬本土特色文化 呈现发展亮点

本土特色文化是一个地域的灵魂,挖掘和弘扬当地特色文化的内涵与特征,是发展当地文化的源动力。立足朝天历史文化资源优势,秦蜀锁钥区位优势,依托深厚的文化底蕴和丰富的自然资源,深入挖掘特色文化内涵,培育养生文化、民俗文化等特色文化,培育自己的独特的农村文化品牌。持续加大对曾家山养生文化基地的投入,建成川洞庵、石笋坪等露天养生基地,充分挖掘民俗婚嫁、农耕文化、饮食文化和刺绣文化等民间特色文化,融入养生文化体系,彰显曾家山独特的自然风光、人居环境和民俗风情。扩大对外交流和宣传,继续举办中国曾家山养生文化论坛,吸引全国各地游客参观、考察和旅游;积极参加广元市文化节和西部商品博览会等活动,充分展示本土文化的特色和亮点。推进文化产业与旅游、农业的融合,探索搭建演艺旅游融合发展新平台,不断拓宽文化产业融合发展渠道。在提高质量效益基础上大力发展文化产业,扶持一批骨干文化企业,争创国家级、省级文化产业基地,加强对麻柳刺绣等农村文化的重点产业进行培育和开发,促进城乡居民就业和增加收入。

## 加强队伍建设 提供发展保障

人才是兴业之本,推动文化事业的改革发展关键在人才。要多措并举推进基层文化队伍建设,为基层文化建设提供强有力人才保证。成立各类协会,把本地文化人才吸纳进各种协会中,并经常开展文化研讨、技艺交流等活动,促进交流和成长。引进一批有志于弘扬朝天群众文化的创作力量和专业人才,动员和鼓励一批有一定文艺专长、热心基层文化工作并对农民怀有深厚感情的大中专毕业生和知识青年投身到基层文化建设中。同时,制定地方文化人才培养计划,通过送出去学、请进来教的方式,提高现有人员的业务素质和专业水平,提高其服务基层、服务农民的能力,以适应新形势下基层文化工作的需要。

(作者系朝天区委宣传部干部)

# 提升服务能力 打造一流财政

罗小林

党的十八届三中全会已胜利闭幕,会议审议通过的《决定》描绘了改革的宏伟蓝图,新要求,乡镇财政工作必须顺应新形势,主动应对,切实转变职能,不断提高服务能力,以扎实的工作作风,打造一流财政。

营造良好的社会环境。  
转变工作重心。乡镇财政所要及时调整工作思路,主动“找米下锅”,把视野放眼于日常收支活动之外,突出乡镇财政在日常收支的背后所发挥的重大政治经济作用,实现工作重心转移。  
转变工作作风。要切实增强群众观念、增进群众感情,转作风、办实事、解难题。要大力倡导求真务实、开拓创新精神,认真对经济运行重点、难点、热点问题调查研究,把握经济形势。要主动履行好财政职责,变“事后出手”为“提前介入”和“全程跟踪”,变“被动付账”为“主动买单”,不断提升财政服务水平。

长点。支持公共设施建设,改善农村生产生活基础设施条件。加强乡镇财政、事权范围内的财政支出的管理。配合做好以“一卡通”形式向农民发放粮食直补、退耕还林、救灾救济等惠农补贴资金的管理,确保扶贫、天然林保护等资金专款专用及应有效益的发挥。  
加强队伍建设。积极引导乡镇财政干部围绕新时期财政工作的目标任务,踏实工作,争作贡献。加强乡镇财政干部培训,努力建设一支“学习型、服务型、

落实型”的干部队伍,不断提高干部的财政管理水平和工作效率。

促进规范建设。积极开展乡镇财政规范化建设,力求规范、高效、便民,做到“六统一”。要统一管理体制,全面推行“县乡共管,以县为主”的管理模式。统一机构名称,统一建设标准,统一硬件配制及软件建设,统一试点推进,统一干部管理,不断拓宽财政进入渠道和留人机制,进一步稳定和强化财政干部队伍,充分调动乡镇财政干部的工作积极性。

(作者系苍溪县唤马镇人民政府干部)



市社科联协办 题字: 杨振国

## “三个转变”提升服务能力

转变思想观念。面对新形势,要从农村经济发展的整体、政府职能的转变等方面认识乡镇财政的职能,理出新思路;继续面向农村实施公共财政政策的“服务型”、落实财政政策的“综合协调型”、管理财政收支的“收支并重型”转变;由思想观念转变入手,加强学习,更新知识;利用政务公开栏、“村村通”广播等形式加强宣传,为乡镇财政职能强化创

## “三项举措”打造一流财政

夯实工作基础。要积极开展农村经济,建设乡镇财源,培植新的财政收入增

# 四川省广元市工商行政管理局行政处罚告知公告

由本局立案调查的下列企业(名单附后,以下简称当事人)在2012年度年检截止日前未接受企业年检一案,已经本局调查终结。根据《行政处罚法》第三十一条、第四十二条的规定,现将本局拟对下列当事人作出行政处罚的事实、理由及依据告知如下:  
当事人在2013年6月30日前未接受2012年度企业年检,我局于2013年9月11日在《广元日报》发布了公告,告知当事人于公告发布之日起60日内到我局接受年检,当事人至今仍未到我局接受年检。当事人的上述行为违反了《企业年度检验办法》第四条的规定,属未按规定接受年度检验的违法行为。根据《企业年度检验办法》第十九条第二款“企业在责令期限内未接受年检的,由企业登记机关予以公告。自公告发布之日起,60日内仍未接受年检的,依法吊销营业执照”的规定,我局拟对当事人作出吊销营业执照的处罚决定。依据《中华人民共和国行政处罚法》和《工商行政管理机关行政处罚案件听证规则》的有关规定,在本局作出行政处罚决定前,当事人依法享有陈述、申辩和听证的权利。因当事人在其法定的住所查无下落,现予以公告,自本公告发布之日起十五日内,当事人享有陈述、申辩和要求举行听证的权利,逾期未提出的,视为放弃此权利,我局将依法吊销其营业执照。  
特此公告  
联系人:李梁 吴春琪 联系电话:0839-3311116 3311137  
四川省广元市工商行政管理局  
2013年11月27日

## 附:未年检企业名单(131户)

序号	企业名称	法定代表人或负责人姓名
1	广元市荣升物业管理有限公司	艾光辉
2	广元市金色谷农资连锁有限责任公司	刘光
3	广元市茂新建筑材料有限公司	王金山
4	广元市恒业装饰工程有限公司	张新
5	广元市地堡网络会所	李光贵
6	广元市正和环境艺术科技咨询服务部	王正和
7	广元市金海湾大酒店	安映平
8	济宁市新雨广告装饰有限责任公司广元分公司	白发林
9	广元市诚基水电安装工程有限责任公司	杨林
10	广元市清廉公共关系中心	林清廉
11	广元市乾元生态农业开发有限责任公司	奉友斌
12	广元国祥装饰有限公司	张勇
13	广元市利东房产经纪有限公司一分公司	杜碧盛
14	广元宇锋商贸有限公司	赵梓中
15	广元心田房地产经纪有限公司东坝三分公司	田继
16	广元市力仕商贸有限公司	李树强
17	四川强势科技有限公司广元分公司	文君
18	重庆市力川建设(集团)有限公司广元分公司	袁孝友
19	广元市九道商贸有限公司	刘斐
20	濮阳县鑫通路桥工程有限公司广元市分公司	侯兴选
21	广元市碘向世家水电投资管理有限公司	凡松林
22	广元市吉顺家电有限责任公司东坝分公司	韩玉杰
23	四川省大唐门商贸有限公司广元分公司	曾燕
24	广元仁和房地产经纪有限公司	余致民
25	江苏三兴建工集团有限公司广元分公司	张加东
26	广元市枫叶会展服务有限公司	陈善化
27	四川鼎凯锐博信息技术有限公司	杨瀚
28	海南南海建设有限公司广元分公司	王亚州
29	成都鼎益建设工程项目管理有限公司广元分公司	张清华

序号	企业名称	法定代表人或负责人姓名
30	广元市腾飞生态科技发展有限公司	王德书
31	广元市双信物业管理有限公司	吴娟
32	四川明清水电投资管理有限公司	杨明清
33	广元天奕投资经纪有限公司	仲新苑
34	广元市千点网络信息咨询服务服务有限公司	李欣蓬
35	广元市天帅商贸有限公司	王友明
36	广元伊龙文化传播有限公司	孙子思
37	广元市欣佳房地产营销策划有限公司	李道然
38	广元惠康商贸有限公司	朱臣派
39	上海水曼庭实业有限公司广元分公司	吕月亮
40	广元市铭轩广告传媒有限公司	邓皓菱
41	成都南侨侨装饰工程有限责任公司广元分公司	杨仕锦
42	广元市国能商贸有限公司	权友利
43	广元恒信安泰劳务有限公司	王科
44	广元市新创字家私厂第四门市部	陈彦战
45	广元市吉顺餐饮管理有限公司	张学纲
46	四川缘泉文化传播有限公司	任晓涛
47	广元北辰信息技术服务有限公司	莫裕全
48	广元环境交易所有限责任公司	吴加禄
49	广元市奔体育设施工程有限公司	陈赛珠
50	惠州市新居缘装饰设计有限责任公司广元分公司	张的敏
51	四川省金雁建设有限责任公司广元分公司	赖盛涛
52	广元市洪氏建材有限公司	洪清义
53	广元市惠吉物资有限公司	王小康
54	广元市川利实业有限公司	毛洋
55	广元市创业投资有限责任公司	何连甫
56	广元市教育服务公司	惠亚欧
57	广元市小红帽影视文化传播有限责任公司	徐远成
58	广元市易氏电器销售有限公司	王芳
59	广元市田园农业开发中心	冯海军
60	广元映香生物科技有限公司	叶秀霞
61	广元市吉运汽车驾驶技术咨询有限责任公司	王兵
62	广元市中区粮油购销中心城区粮站	陈华金
63	广元市飞越汽车技术服务有限公司	胡不政
64	广元市天娇物业服务有限公司	冯明华
65	广元市永和环保科技有限公司	李诗勇
66	广元市利能农业开发有限公司	何显良
67	广元市瑞绿商贸有限公司	张彬
68	广元市瑞鑫建材有限公司	郑蓉
69	四川宝晶置业有限责任公司	李哲旭
70	广元市顺捷车辆信息咨询服务服务有限公司	李剑
71	广元市众申广告有限责任公司	王凌奎
72	广元市劳动保障事务代理服务中心	谢增喜
73	四川省天府房地产开发有限公司广元分公司	贾云普
74	四川广元江陵电器有限公司	赵守义
75	广元凯丰空调有限公司	钟凯
76	广元宏泰商贸有限公司	谢伦
77	广元市高金食品有限公司鲜销5店	苟晓华
78	广元市铭达装饰设计工程有限公司	尹显林
79	广元市慧利办公设备有限公司	刘国权
80	成都蓝音科技发展有限公司广元分公司	吴超

序号	企业名称	法定代表人或负责人姓名
81	广元市天胜商务酒店	李军贤
82	广元市永江餐饮有限公司	李勇
83	广元市科隆会展服务有限公司	张凯
84	广元市精彩生活商务咨询服务有限公司	张秀容
85	广元市瑞彩商贸有限公司	李二彩
86	北京亿邦联合广告有限公司广元分公司	李贵林
87	广元市卡贝马娱乐会所	李军贤
88	河北宝军网络科技有限公司广元分公司	蒲润生
89	广元市恒业商贸有限公司	何玉国
90	广元市兴鑫经贸有限公司	曾国栋
91	中国石油天然气股份有限公司四川广元销售分公司工农加油站	杨万彬
92	广元市金属制品厂	董应军
93	广元市市中区工农四通桥煤矿	张福祥
94	广元市成亿物资贸易有限公司	权云先
95	广元市浩腾物资有限公司	徐新华
96	广元市亮业商贸有限公司	周亮
97	成都优速快递有限公司广元分公司	韩林
98	广元市桃园演艺中心	韩兵
99	绵阳三六油脂有限责任公司广元分公司	杨柳
100	广元市杰事杰酒店管理有限公司	刘树华
101	广元市东晨劳务有限公司	文笃林
102	广元老乡信息咨询服务服务有限公司	杨澜
103	广元市蓬瑞建材有限公司	梁不赵
104	广元文菱商贸有限公司	罗顺文
105	广元市鑫发废旧物资回收有限公司	高伟
106	广元市同创食用菌种植厂	韩春
107	广元市春亮电保保养技术服务有限公司	朱春亮
108	广元市宇皇装饰装修有限公司	白伟
109	广元市金利林业开发有限公司	白玉珍
110	广元市广和汽车销售有限公司	王富军
111	广元市吉通货运有限责任公司	马元
112	广元市全通汽车销售有限公司	戴恩会
113	广元市川广汽车贸易有限公司	左勤
114	广元市自达运输有限公司	何景
115	广元市明月货运有限公司	何治强
116	广元市金盛汽车服务有限公司	蔡培文
117	四川省通大道实业有限公司汽车贸易分公司	陶致缙
118	四川交运旅游运输有限公司广元分公司	文华
119	广元市凤凰山市场开发有限责任公司	李培根
120	广元市腾达水产有限公司	唐良明
121	广元市豪龙精珍味业有限公司	卢德龙
122	广元市鑫兴纺织有限公司	贾苏豫
123	广元市广超中药有限公司	范润芝
124	广元市凌云农业生态园	赵肖云
125	广元市龙江纸业业有限公司	张仲凯
126	广元市零距离网吧	兰正平
127	四川金益化工有限公司	唐顺维
128	广元市旺业建材有限公司	陶宝善
129	广元市通大道农业有限公司下西经营部	陈家武
130	广元市金瑞水电投资咨询有限公司	张帆帆
131	北京市常青市政工程有限公司四川广元分公司	张兵