

全力推动贫困群众“一人就业、全家脱贫”

匡顺华

市委、市政府把“扶持生产和就业发展一批”作为脱贫攻坚“五个一批”路径之首,市人社局以高度的政治自觉和责任担当,把就业精准扶贫作为人社系统的首要任务,强力推动建卡贫困户中有劳动能力的至少实现1人稳定就业,确保“一人就业、全家脱贫”。2016年,全市22.98万贫困群众中有劳动力15.65万人,计划脱贫的6.1万人中有劳动能力的4.4万人,已有4.35万人稳定就业。

强化组织领导,压实脱贫责任

建立领导机制。市委、市政府成立就业扶贫指挥部后,市、县、区人社局均成立了局党组书记、局长任组长的就业扶贫工作领导小组,具体负责就业扶贫的统筹协调、编制方案、落实政策、整合资源、整体推进。

明确目标任务。市、县、区、乡镇层层制定专项方案,以“一人就业,全家脱贫”为目标,帮助8万贫困家庭劳动者实现就业,技能培训2万人,实现创业4500人。按总体目标制定年度目标,按年度安排工作进度,筹措资金和增添措施。

狠抓督查落实。建立就业扶贫调度制度,领导干部部分包干、责任到人,按月通报、按季督查,不定期开展暗访,在工作进度慢、任务完成差的县区开展工作,督促各县区扎实做好就业扶贫工作。

创新扶持政策,撬动脱贫杠杆

创新培训激励政策。对参加创业培训的贫困劳动者,每人给予1500元创业培训补贴;对集中参加技能培训的贫困劳动者,给予全额补贴。

创新创业激励政策。对在贫困村自主创业或组织创业的,给予最高10万元创业补贴,财政贴息贷款额度提高到20万元;对进驻创业园区的,免收场所租赁

费、物管费、水电费。

创新吸纳激励政策。对吸纳2名以上贫困家庭劳动者稳定就业1年以上创业主体,按照每人5000元标准给予最高10万元吸纳就业奖励;对吸纳贫困家庭劳动者就业并签订1年以上劳动合同的企业,按城镇困难就业人员标准给予社会保险和岗位补贴。已发放各类就业补贴2900万元,惠及2.3万贫困人口。

着力精准培训,激发脱贫潜力

整合项目培训。以县区为主体,整合人社、农业、林业、扶贫、科技等涉农培训项目,实现意愿调查、机构认定、计划下达、培训监管、资金管理“五统一”。

开展“四包”培训。对贫困家庭劳动者实施包吃、包住、包学会、包就业“四包”培训,切实做到“培训一人,就业一人,脱贫一户”。

实施精准培训。针对贫困家庭劳动者文化水平和培训意愿,围绕当地特色优势产业布局、国内外市场需求,新农村建设需要开展实用技术培训、订单培训和乡土人才培养,做到培训对象、内容、方式和就业岗位对接“四精准”,实现市场有需求、部门有订单、贫困家庭劳动者有技能。

延伸区域培训。根据外出务工人员培训需求,由驻外农民工工作站组织转移就业集中地的贫困家庭劳动者,人社部门组织培训机构开展技能培训,促进外出务工人员稳定就业。

实施创业引领,增强脱贫动能

强化产业驱动。围绕猕猴桃种植、剑门关土鸡养殖等特色产业,深入推进融合发展、跨界发展,积极培育家庭农场、渔场、农家乐、民宿酒店等各类新型经营主体4000余个,扶持优秀创业项目落地贫困村,对吸纳就业能力强的项目给予重点支持,促进产业发展,增强创业带动就业的内生动力。

强化园区带动。把返乡创业园建立在贫困村,组织召开广元籍在外创业成功人士对接会,鼓励他们到返乡创业园创业,充分发挥园区吸纳就业作用。全市已建“贫困村返乡创业园”18个,吸纳贫困家庭劳动者2000余人。仅苍溪县黄猫乡就回引12人,投资1亿元,带动贫困群众就地就近就业430人。

强化“两资”联动。鼓励城镇人员到贫困村创业兴业,利用贫困家庭的土地、山林等资源参与众筹众创,促进城市资本与农村资源有效对接,实现共同发展。全市2300余名贫困家庭劳动者已以参股、众筹等方式参与创业,人均增收900多元。

拓展转移渠道,筑牢脱贫根基

建立“一库五名单”。按照“个人登记、村社成册、乡镇(街道)建账、县区汇总”的原则,建立健全农村建档立卡贫困家庭劳动者实名制登记信息数据库和培训、创业、企业吸纳就业、转移就业、公益性岗位安置五类名单,定期跟踪回访,切实做到“基本信息准、就业意向明、就业状态清”。

建立就业扶贫基地。选择经济效益好、社会信誉度高、吸纳能力强的企业作为就业扶贫基地,促进贫困家庭劳动者就近就地就业。全市已建立就业扶贫基地78家,对接贫困劳动者3462人次,精准转移建档立卡贫困人员就业1150人。

搭建转移对接平台。把就业扶贫专场招聘会开到乡镇、村社,建立贫困家庭劳动者手机短信平台,根据其就业意愿,组织企业及时提供3个以上岗位供其选择。全市共组织召开就业扶贫专场招聘33场,提供就业岗位2.8万余个,帮助

3470名贫困家庭劳动者转移就业。

实施公岗兜底安置。通过开发保洁、绿化、治安巡逻、森林防火、应急监测等公益性岗位,对难以就业的贫困家庭劳动者实行兜底安置,优先安置农村贫困家庭劳动者1356人,确保每户至少有1人实现就业。

搭建远程服务平台。将转移到省外就业的贫困家庭劳动者分区域汇总,将名册发给12个驻外农民工工作站,依托其开展岗位推荐、劳动维权、跟踪回访等服务,促进稳定就业。

加强权益保护,巩固脱贫成果

压实责任。全面压实属地管理、工资支付、行业监管三大责任,严格执行工资保证金、黑名单警示、市场准入三项制度,把贫困家庭劳动者作为优先保障对象,优先维护就业权益。

全程管控。通过建立上岗时间台账、工资收入台账,加强稳定就业帮扶联系,实行工资兑付预警,适时跟踪掌握贫困家庭劳动者上岗、报酬支付等情况。依法维权。通过岗前维权培训、发放维权明白卡、定期上门服务等措施,让贫困家庭劳动者知晓权利保障、工资支付、法律援助等方面内容,提高依法维护自身权益的能力。

联动维权。对市外就业的,依托政府驻外办事处、驻外法律援助站和农民工工作站,优先解决贫困家庭劳动者的实际困难和问题,共同维护贫困家庭劳动者的合法权益。对市内就业的,统筹多方力量,建立贫困家庭劳动者报酬直付制度,实行“保姆式”服务,实现劳有所得、稳步脱贫。

(作者系市人社局党组书记、局长)

理论与实践

乡镇如何打赢脱贫攻坚硬仗

刘会方

青川县凉水镇地处青川西南部,贫困人口多,全镇精准识别出建卡贫困户355户1135人;贫困面大,每个村都有贫困户,学房村、胜利村、跃进村被列入省定贫困村;贫困程度深,群众收入主要靠农业生产及外出务工劳务,收入渠道单一。近年来,镇党委政府坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,以高度的政治自觉和责任担当,超常努力付出,勇于担当作为,坚决打赢脱贫攻坚硬仗,脱贫攻坚工作取得了阶段性成效。

抓好大事 确保住房健康有保障

凉水镇党委政府把保障住房安全、让贫困群众住上好房子作为头等大事,重点突出35户易地扶贫搬迁户和14户安居扶贫户,组织精干力量,像抓灾后重建一样,昼夜兼程、挂图作战、正排工序、倒排工期,从规划设计、土地协调、建材保障、施工组织、质量监督等方面加大工作力度,全程协调、服务、监管,确保搬迁合理合法,搬迁户放心舒心。强化精准识别,易地扶贫搬迁户和安居扶贫户,都是通过农户申请、村民小组评议、村上评议后公示无异议上报镇,再由镇审核、公示无异议后上报县,由县审查公示无异议后与农户签订搬迁承诺书。

疾病是致贫返贫的重要因素。加强农村医疗卫生保障,使广大群众少生病,

因病致贫群众能治病、治好病,是实现因病致贫、因病返贫人口脱贫的必由之路。凉水镇1135个贫困人口之中,医疗救助对象就有303人,因病致病情况十分突出。镇党委政府在脱贫攻坚中坚持分类施策,积极开展“521”党建扶贫行动。“5”即重点关注五类人群:重大疾病人员、慢性疾病人员、精神病患者、残疾人、婴幼儿人员等五类重点人群。“2”即开展健康医疗直通车、党员志愿服务两大行动;“1”即实现贫困户“就医便利、看得起病”,减轻贫困人口患病的经济负担,防止因病返贫,加快脱贫奔康步伐,实现“只有全民健康,才能建成全面小康”的目标。

培育生态产业 铺开增收致富新路

贫困地区群众脱贫致富,根本要靠产业发展。凉水镇党委政府切实抓好生态产业这篇文章,调结构、准脱贫、惠民生,努力把凉水打造成为生态农业强镇、生态旅游大镇、生态文明示范镇,建设“生态凉水、美丽家园”。

做大生态农业。围绕“茶叶专合带动、药材合作共赢、核桃提质增效、畜禽绿色富民”的产业发展思路,按照“两线一园两基地”的区域定位,念生态经、打绿色牌、走特色路,打造蓬溪口至鹤顶岭、两河口至明星2条线路;提档升级凉水村绿色品牌果蔬园区;建500亩“院地合作”道地药材产业观光基地、

3000亩茶叶示范基地。同时推进“互联网+”发展,提高农业生产经营效益,拓展农民增收渠道。

做强生态旅游。致力“治山、治水、治城、治乡”,全域推进幸福美丽新村建设,重点完善提升“一河两岸”,建设生态乡村,打造“生态宜居、幸福凉乡”“山水田园、印象团结”“桃李飘香、绿色学房”“药材之乡、福地友谊”“高山绿茶、清幽凉山”“名优山珍、品牌跃进”“深山林海、富氧胜境”乡村品牌,进一步打造提升一批星级农场、特色农庄,打

造集自然生态、文化体验、乡村休闲、养生度假、登山踏青、休闲垂钓、采茶悠游、品茶养心等内容的精品旅游项目,促进生态旅游快速发展。

加快建设凉水镇港湾式服务区,大力发展现代物流业。进一步改善小微企业和“三农”金融服务,紧紧抓住国家商务电子商务进农村综合示范县、国家供销社电子商务试点县、阿里巴巴集团“村淘”项目建设契机,进一步加大村级电子商务覆盖范围。

(作者系青川县凉水镇党委书记)

浅谈创新机动车安检监管

张惠远

机动车检验的目的是通过安全技术性能检验确认机动车唯一性和技术状况,督促提高机动车产品质量和安全性能,改善在用车安全技术状况,杜绝机动车机件事故,保障道路交通安全,打击走私、盗抢、拼装机动车和利用机动车违法犯罪的行为,是预防道路交通事故、创建和谐交通环境、维护人民生命财产安全的重要工作。公安交警作为道路交通安全预防的关键部门,如何加强对机动车安检机构的监管,是一个值得重视的课题。

现状与问题

我市机动车拥有量达42万余辆,现有7家机动车安检机构主要分布在市区1家及四县三区6家(汽车检测3家、摩托车检测7家)。每年可检机动车11万辆以上。2015年5月1日,根据公安部、国家质检总局联合印发的《关于加

强和改进机动车检验工作的意见》的相关要求,在相关部门的配合下,我市公安局交警支队率先在四川推广应用了机动车安全技术检验监管系统,搭建机动车检验监管中心,全市7家机动车安检机构7条汽车检测线全部与全国统一版机动车安全技术检验监管系统的对接,实现了对机动车安全技术检验全过程检验信息的实时接收、审核、监管和预警,遏制擅自减少检验项目、降低检验标准、篡改、伪造检验数据和不出具检验报告等违规行为,有效提升了机动车安全技术检验工作实效。

随着机动车安检机构社会化,安检机构和检验人员违法违规问题时有发生,该行业已成为各界重视、媒体关注、群众关心的敏感行业,进一步加强对安检机构监管迫在眉睫。目前,我市各安检机构主要存在以下问题:个别安检机构已申报许可,但迟迟未建设;部分安检机构存在违规收费、服务措施不完善;安检机构技术人员业务水

平参差不齐。

建议与对策

强化人员管理,提高综合素质。机动车安全技术检验具有专业性强、技术性强的特点。因此,要求检验机构要积极开展内部集中学习、自学及外出培训等多种形式的学习,提高关键岗位检验人员的业务能力,履行好检验职责,保证检验数据的真实、准确、可靠。还要提高工作人员服务水平,以零差错、零失误、零缺陷的工作目标统一标准,规范检测工作,促进安检机构增强对群众负责的意识。

完善监管体系,建立长效机制。建立规章制度,创新管理模式。“没有规矩,不成方圆”,完善部门联动机制,强化监督管理。要加强公安交警部门与质检

部门的沟通协作,落实好联合监督检查机制,共同履行好对安检机构的联合检查职责,定期通报监督检查等情况,形成良性联动机制。要建立群众参与监督管理机制。让群众参与,受群众监督,请群众评判,也是对安检机构实施监督的一种方式。要穷尽监管职能,严惩违法、违规行为;要整治非法中介,不断净化车检的环境;要严格把关,规范检验工作。同时,要完善法规,要简化流程,明确职责。在我国经济建设快速发展,机动车保有量不断攀升的今天,人们对于车辆的安全性能要求也随之提高。因此,建立一个科学、完善与严谨的监督管理体系对机动车安全技术检验尤为重要。

(作者系市交警支队检验监管中心主任)

蜀门放言

近年来,剑阁县纪委积极探索防治腐败的有效途径,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,特别是关于党员干部家风建设的重要论述,在全县组织开展“立家规、正家风、严家教”活动,以良好家风引领党风政风和社风民风,推动党员干部修身律己、立德向善、廉洁齐家。

坚持古今一脉立家规

结合“两学一做”学习教育,督促各级党员干部带头“学家规、立家规、亮家规”,用“有形”的家规带动“无形”的家风。

深思细悟学家规。挖掘整理清朝晚期翰林蜀中三季之一的李榕先生家规家故事,建立党员干部家规家规教育基地——李榕纪念馆。自2013年开馆以来,已经吸引县内外近200个单位前来参观学习,成为剑阁县廉政教育的一个重要基地。李榕先生官至湖南布政使,一生做人清白、为官清廉、生活清贫。剑阁县翻印了李榕先生编著的《十三峰书屋全集》,编撰了《李榕先生故事图册》、《李榕诗词楹联选粹》、《李榕先生事状碑帖》、《小龙人礼达天下》、《我们的学校》等5册校本教材,为廉洁教育进课堂提供了生动充实的乡土教材。

知行合一立家规。通过学习李榕家规家规,汲取古代和现代廉洁家规家规的真谛,在全县开展“立家规、传家训、树廉洁家风”活动。活动以中心组学习、领导讲专题、支部学习讨论等为契机,组织党员干部晒家训家规,相互交流立家规的过程和家规背后的故事,倡导全县党员干部以身作则,树家规立家训。

坚持内外发力正家风

以筑牢拒腐防变家庭防线为目标,积极拓展家风建设的各个层面和领域,培育积极、健康、向上的现代新型家风。

党员干部以身作则抓示范。紧盯关键少数,组织全县“一把手”围绕家风建设上廉政党课,发挥领导干部抓家风示范带头作用,一年来,全县“一把手”共上家风廉政党课36场次。坚持把党员干部家风建设作为加强领导班子和领导干部作风建设的重要内容,纳入全面从严治党“责任清单”,列为年终述职述廉、考核评议范畴。公布举报电话,一旦发现党员干部纵容配偶、子女或放任他们违纪违规的,可向纪委举报,经查属实的,给予严肃处理。

社会全员参与积极抓助廉。去年5月,县纪委联合县妇联召开家庭助廉座谈会,加强干部配偶家风教育。全县26名科级干部配偶在座谈会上相互交流了齐家、教子、助廉等方面的做法。举办“树廉洁家风、筑幸福港湾”廉政文化进家庭知识竞赛等活动,通过各单位预赛推选、县组织决赛,先后有1000多名党员干部家庭参加,有力的推动全县党员干部配偶以德治家、以情暖家、以廉养家。开展以“小手拉大手、共树好家风”主题活动,将家风传承有机融入校园廉政文化建设。

坚持正反两手严家教

家规家规教育需要正向引领,也要反面警示,我们打破“单一式”,坚持正反两手,正反相用,立正也破反,全力集聚家规家规正能量。

一方面强化正面示范引领。围绕“孝老爱亲、夫妻和睦、教子有方、家风传承”等10种类型,在全县开展“最美家庭”评选表彰活动。2016年3月,对评选出的10个“最美党员家庭”典型进行公开表彰,推动党员家庭在家风家教方面走在前列,引领社会风尚。加大教育引导力度,在电视台、剑阁纪检监察网站、社区广场大屏幕等媒体平台,先后集中播放“正家风、严家教”优秀廉政公益广告16条,李榕家规家规专题片23次,在社会营造了良好家风氛围。另一方面注重反面警示教育。充分发挥反面典型警示教育作用,从近年查处的腐败案件中选取领导干部及其亲属子女严重违纪违法典型案例,进行集中通报剖析,教育党员干部引以为戒、吸取教训,建设好家庭、培育好家风、维护好家教。

(作者系剑阁县纪委常委、监察局副局长)

育良好家风 厚植立德向善沃土

梁小丽

凝聚脱贫攻坚的内生动力

李映霖

青川县委县政府印发了《青川县实施“养成好习惯,形成好风气”,实现“文明乡风”行动方案》之后,县精神文明建设办把“养成好习惯,形成好风气”,实现“乡风文明”行动作为一项极其重要的工作来抓,确保精神文明建设和物质文明建设协同推进,把农村精神文明建设融入基础设施建设、日常生活习惯养成、乡风民俗形成中去,让精神文明建设“看得见、能落实”,为与全国全省同步实现全面小康、建设“生态青川、美丽家园”提供了强大的精神动力和道德支撑。

道德育民,优化农村精神文明建设环境

宣传鼓动,以文感人。强化正确舆论引导,营造培育和践行核心价值观的良好氛围,凝聚社会发展正能量。建立管理公约,针对村庄管理制度公约,实现建设有序、管理科学;建立卫生公约,针对个人卫生、家庭卫生、公共卫生制定公约,实现人人爱卫生、环境大清洁;建立平安公约,针对矛盾纠纷、黄赌毒、涉恐涉暴制定公约,实现依法治理、和谐稳定;建立文明公约,针对各种不文明现象制定规范,实现乡风文明。成立村民议事会,推进村民自我管理;成立红白理事,纠正农村宴客失范过度问题;成立禁酒禁赌理事会,发动群众力量纠正打击赌毒恶习。

倡树价值,以文化人。广泛开展农村群众文化活动,倡导农民群众学习新知识、新技术、诵读经典和品味名著,鼓励引导坝坝舞、劳动技能比赛等特色活动。广泛开展“传家训、树家风”活动,积极引导建设“和睦、孝道、勤俭、诚信”等家庭文化,传播“仁、义、礼、智、信”传统美德。

典型引领,以德育人。广泛开展“身边好人”“美德少年”“道德模范”“孝敬父母、关爱子女”等评选活动。以身边人讲述身边事、身边人教育身边人为主要形式,切实发挥先进典型示范引领作用,不断加大典型宣传力度。

创建为民,推进新农村社会文明程度

制定“十三五”文明创建规划,推进文明村(社区)创建,提高农村社会文明程度;推进文明院落创建,激发群众参与村集体管理热情;推进文明户创建,开展“争做新型农民、争创文明家庭”活动,提升群众思想道德素质,强化习惯养成。同时,实行动态管理,重点推进贫困村向文明村转变。

乡风文明,面貌更新。农村围绕农户“一建三改”着力改善群众居住环境和村容村貌;机关、社区围绕便民服务和文化建设不断提升服务水平和能力,群众生产生活环境显著改善。为加快脱贫“摘帽”步伐,实现村民增收致富,各村因地制宜发展产业,产业发展多种多样。各村(社区)组织开展星级文明户、文明院落、文明岗位等细胞创建活动,利用农村书屋、道德讲堂等阵地,加强科技文化知识、实用技术培训和普法教育,爱训受教面积达90%以上,村民素质明显提升,实现乡风文明。

服务利民,创新开展志愿服务活动

以学雷锋活动为抓手,鼓励群众就近就便送温暖、献爱心,帮助孤寡老人、残疾人和留守妇女、留守儿童解决实际困难,做到亲帮亲、友帮友、邻帮邻、户帮户。把农村自行开展志愿服务和城市送志愿服务到农村结合起来,组织开展科技志愿服务,向农民传授实用生产技术、职业技能,帮助提高增收致富能力;组织开展医疗志愿服务,加强对乡镇卫生院、村卫生站从业人员的培训力度;组织农村文化能人、文体骨干开展文化和体育健身服务,活跃群众文化生活。鼓励有条件的乡镇、村(社区)成立志愿服务组织,不断推动志愿服务活动向广度和深度延伸。做法是,完善机制,建强队伍;夯实载体,创新活动;借助外力,优化服务。

生态富民,稳步推进生态文明建设

大力发展现代服务业。坚持把生态旅游作为主导产业发展。加快国家全域旅游示范区、唐家河-青溪古城旅游度假区和县城创建国家AAAA级旅游景区建设步伐。大力开展旅游景区景点、现代农业园区和幸福美丽新村,大力发展生态观光游、民俗风情游、康养度假游,打造旅游扶贫示范村。组织开展农耕体验、农家食宿、农特产品展销等乡村旅游活动。

大力发展生态农业。加快绿色山珍等六大特色产业规模化、标准化、市场化发展,做大做强以7个地标产品为主的优质品牌农产品,培育壮大龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、职业农民和专业大户等新型农业经营主体。加大贫困村“一村一品”产业化培育力度,大力扶持创意农业、休闲农业、观光农业、体验农业发展,大力发展村集体经济,积极推广产业村一体建设。

(作者系青川县委宣传部副部长、县文明办主任)

调查与研究