

主办单位:中共广元市纪律检查委员会

开展内部巡察 把“手电筒”照向自己

张勤图

不拿自己开刀,就无法向他人亮剑。广元市纪委始终坚持刀刃向内,探索建立纪检监察系统内部巡察制度,将“手电筒”照向自己人,响亮回答了“谁来监督纪委”的时代之问。自今年2月启动首轮巡察以来,已完成两轮共4个县区纪委监委巡察,发现问题117个,违纪线索3件,谈话函询1人、立案审查2人,有力防止了“灯下黑”。

“三不+三个区分”,聚合力量让巡察队伍更强健

三不固定组建机构。成立由市纪委书记任组长的巡察工作领导小组,设立巡察工作联络办公室,落实专人负责综合协调、指导督导巡察工作。在巡察队伍的组建上,坚持巡察组长、工作人员、巡察对象“三不固定”,采取一次一授权、一次一抽签的方式,从市纪委机关和不是巡察对象的县区纪委中抽调人员组建巡察组,同时根据工作需要从全市纪检监察干部人才库中随时抽调人员补充力量,实现了纵向到底和横向交叉的监督模式,为有效解决了向自己人开刀“抹不开情面,放不开手脚”的问题。今年我市两轮巡察先后建立巡察组4个,抽调懂专业、敢监督、作风正的纪检监察干部50余名。

三个区分定位提能。把系统内部巡察与例行工作检查严格区分,突出精准发现、定点突破,确保不分散、不跑偏、不泛化;把系统内部巡察与调研总结严格区分,严防以巡察来总结调研工作,评功摆好大唱赞歌;把系统内部巡察与执纪审查严格区分,巡察只负责发现问题,不

调查处理具体问题,不干预县区纪委监委局的正常工作,不承办案件。加强巡察人员的业务培训,出台《开展纪检监察系统内巡察工作的意见》及系列配套制度,汇编成《广元市纪委巡察工作手册》,人手一册。每轮巡察前,专门召开业务培训会,研讨巡察方案,学习业务知识,交流巡察技巧,邀请市委巡察机构业务骨干传授实战经验,有针对性地开展岗前培训,夯实组织保障。

“三人+七项内容”,聚光对象让巡察重点更明确

盯紧关键少数不分散。紧紧盯住三种人,即“一把手”、班子成员以及十八大后不收敛不收手,问题线索反映集中,群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。实行领导班子会议记录、班子成员工作笔记、报告总结文件“三必看”,领导班子成员对班子的问题、本人的问题、其他成员的问题“三必谈”,领导班子及其成员的信访反映、重要事项、重点问题“三必核”,不搞人人过关。两轮巡察共查阅近五年来机关发文、报告、总结、信访、案件、财务管理等资料950余份,座谈反映出领导班子及其成员的问题10个。

盯准重点内容不泛化。紧紧围绕协助党委落实主体责任、执行政治纪律和政治规矩、履行监督执纪问责职能、落实系统内“两个责任”、执行廉洁自律规定、加强干部队伍建设等七项内容,以“六大纪律”为标尺,开启“探照灯”,打开“显微镜”,抓住问题不放,揪住线索不松,不搞面面俱到。两轮巡察共发现信访调查不深入、问题线索处置和监督执纪不规范等问题117个、违纪线索3件,立巡立改

问题19个。

“五访+三带下巡”,聚焦问题让巡察方式更灵活

“五访”多渠道收集线索。定点接访,公开举报电话,设置意见箱,指定专人负责群众举报。定向走访,重点走访离退休干部、被巡察单位所在地服务对象以及检察院、法院、公安、组织、审计等与纪检监察工作联系紧密的部门负责人294人,防止偏听偏信。延伸下访,以适当方式对被巡察单位下级机构进行延伸巡察,上下联动查找问题,共延伸巡察15个基层纪检组织。民调走访,实行“反向”民意测评,针对7个方面巡察内容,细化列出30项反向描述引导词,邀请部分群众代表、信访老户、退休党员干部给予测评,共发放反向民意测评问卷963份,收集意见建议32条。实地查访,重点查阅会议记录、会议纪要、制度规定等痕迹资料,严格核查会计账本、原始凭证等财会资料,有针对性抽查核实个人有关事项报告,强化巡察监督效果。

“三带”针对性查找问题。实行带工作、带问题、带案件“三带下巡”。在每轮巡察准备阶段,由巡察办提前收集梳理市纪委安排部署的重点工作、被巡察对象的信访问题及执纪审查已结案件三方面情况,交给巡察组重点核查。两轮巡察共向巡察组交付反映被巡察对象监督缺位、以案谋私等信访问题74件,已办结纪检监察干部违纪案件14件,以及7项年度重点工作,切实增强了巡察工作的针对性。

“六账+三张清单”,聚力整改让结果运用更严格

建立“六账”精准督办。探索“六账”

督办反馈模式。两轮巡察共发现问题和线索120条,由各巡察组组长审定后,列出问题清单“建账”。随后,以集中汇报或者形成巡察报告,向领导小组如实“报账”。巡察组将巡察发现问题及整改意见及时向县区党委主要负责人、纪委主要负责人、纪委常委会三个层面进行反馈,如数“交账”。对巡察发现的问题线索经审批后,全部移交执纪审查部门,签字“转账”。被巡察对象根据反馈情况,及时建立问题清单、任务清单、责任清单“三张清单”,并在60日内向巡察组报送整改情况,如期“销账”。巡察工作结束1年内,巡察组将对被巡察单位整改落实情况进行适时抽查,回访“查账”,持续形成有效震慑。

通报问责强化震慑。及时修订完善纪检监察系统党风廉政建设“两个责任”目标责任书、纪检监察工作综合目标考核指标以及纪检监察干部考评体系,将巡察结果作为被巡察对象系统内“两个责任”考核、综合目标考评、评先评优的重要内容,作为领导班子成员、纪检监察干部考核评价、选拔任用、奖励惩处、出具党风廉政意见等的重要依据,对巡察反馈问题及整改落实情况在一定范围内通报。自内部巡察开展以来,共取消3名干部评先评优资格,通报曝光5人,2名干部被调整出纪检监察系统,切实彰显了巡察的权威性。

(作者系市纪委副书记、市监察局长)



苍溪:借力互联网 严防“灯下黑”

韩健明

谁来监督纪委?如何监督纪委?针对公众的这一疑问,苍溪县纪委以实际行动给出了答案——借助互联网建立权力运行监督平台,实现纪委权力“一网公开”、群众监督“一键直通”、监督执纪“一生留痕”。

改革自己的“命”

“县国土局管理原所长受贿违纪,给予开除党籍处分;歧坪镇扶贫办主任玩忽职守违纪,给予行政警告处分……”这是苍溪县纪委权力运行监督平台上最近更新的纪律处分结果,违纪人员的姓名、单位、职务及违纪性质、处分情况清清楚楚。

不仅如此,县纪委还将监督检查、廉政审查、信访处置、纪律审查、纪律处分等6项重点外部权力,以及县纪委常委会重大决策、机关干部调配、纪检干部推荐提名、大额资金使用等5项重点内部权力,全部在平台上公开行权依据、过程和结果,任何人都可以查看到。目前,全县共公开权力运行结果1200余条,8次正风肃纪监督检查,657名拟提拔干部廉政鉴定,165件群众举报受理,163件纪律审查,175名干部纪律处分和28次县纪委常委会决策事项等都做到按月公开。

严查违纪的“兵”

2016年10月29日,一名群众在监

旺苍:探索纪检“统派统管”新模式

赵胜 侯晓阳

“下面为各综合派驻纪检组授牌”。近日,在旺苍县综合派驻纪检组成立大会上,随着综合派驻纪检组授牌,全县7个综合派驻纪检组正式成立,率先在全省183个县区开启县级纪检机构综合派驻改革工作。

“7+8”派驻新模式,实现监督全覆盖

今年3月,旺苍县纪检机构综合派驻改革工作正式启动。作为全市第一个改革试点县,县委先后20多次召开专题会议,反复讨论研究,理清了“如何改、怎样改、改成怎样”的思路,确立了“改革领导体制、强化监督职能、理顺工作关系、全面统一管理”的改革目标。

撤销原有35个县级部门派驻纪检组,建立“7+8”派驻新模式,即设置7个综合派驻纪检组,将全县66个县级以上,分为党群、文教、农业、社会事业等7个口,划归到各综合派驻纪检组,归口实施监督;对法院、检察院、公安、司法等8个工作性质特殊的单位,实行单独派驻。采取“集中+重点,综合+单独”相结合的派驻模式,全新整合力量,全覆盖监督。按照人岗相适的原则,对35名派驻纪检组组长进行整合安排,将人权、财权、物权、事权统一划归县纪委。

“集团作战”新机制,迸发监督新活力

完成综合派驻组建,仅仅是改革迈出的第一步,要“激活”派驻纪检机构力

为进一步加强纪检监察干部队伍建设,切实提升市纪委派驻机构改革后全体干部和换届以来县、区新进干部的政治素质和业务能力,我市近日举办市、县、区两级纪检监察干部业务专题培训班,110名纪检监察干部参加培训。据悉,本次培训采取专题授课、研讨交流、警示教育、现场教学等方式,就如何规范线索管理、如何做好执纪审查等业务知识进行培训,并对受训人员进行闭卷测试。图为培训班学员参观李榕家风馆。

杨奇刚 摄



·基层廉线·

剑阁县

真学实干自身硬

本报讯(张中国)剑阁县纪委监委机关以上率下,开展了“强学习、转作风、抓落实”等系列活动,并形成常态化、制度化,加强了对纪检监察干部的管理,树立了纪检监察干部的良好形象。

一是抓实抓细强学习。县纪委制订了详实的学习制度,规定学习内容,为每名干部配发学习资料和学习笔记本,要求大家要带着问题深学细思,撰写心得体会,每月2次集中学习,全体干部轮流领学。结合工作实际,开展经常性的集体研讨交流。二是深入一线转作风。今年3月起,县纪委负责人带

青川县

以“三强”落实“三转”

本报讯(王寒)今年以来,青川县纪委立足实际,以“三强”确保乡镇纪委“三转”(转职能、转方式、转作风)见成效。

强化履职保障,解决“职责不清”问题。督促乡镇党委落实主体责任,配齐配强纪检监察干部队伍,充实执纪审查工作力量,明确专职乡镇纪委书记或副书记不得分管、从事纪检监察业务之外的其他工作,兼任的乡镇纪委书记或副书记不得分管、从事可能影响正确履行监督职责的工作,将主

要精力转移到监督执纪问责上来;强化业务培训,解决“能力不足”问题,采取组织集中培训、“以案代训”、“以会代训”、“跟班学习”和“以考带训”等多种灵活方式,提高乡镇纪检干部业务水平,加强对基层纪委工作的指导,促进乡镇办理案件的程序合法性、材料规范性;强化监督检查,解决“三转不转”问题,对照履职清单,由县纪委常委带队,对乡镇纪委书记工作大厅,主动将检查结果进行通报,与年终考核挂钩。

利州区

打造“四纪检”筑牢“防火墙”

本报讯(付迎信)近年来,利州区纪委监委坚持以建设智慧纪检、阳光纪检、开放纪检、开放纪检“四个纪检”为目标,自筑“防火墙”,着力打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

着力打造“智慧纪检”,大力实施干部能力素质提升行动,通过集中培训、专题研讨等方式,提高纪检监察干部科学研判形势能力、应对复杂局面等能力;着力打造“阳光纪检”,区纪委监委针对近年来全区党风廉政社会评价满意度持续在中下游徘徊的严峻形势,在狠抓党风廉政建设社会评价反馈问题整改的同时,全方位、多形



今年以来,昭化区纪委不断推进“两学一做”学习教育向执纪审查一线延伸,着力转变干部作风,打造一支忠诚、干净、担当的纪检干部队伍。图为区纪委干部在王家镇现场接访。

刘绍凯 吴霁武 摄

羊木镇

三管齐下抓队伍

本报讯(方志华 武海蛟)朝天区羊木镇以“两学一做”学习教育常态化制度化为基础,三管齐下,着力打造一支政治忠诚、为人干净、敢于担当的纪检干部队伍。

一是把握“忠诚”的要义。以镇村两级换届为契机,选优配强镇纪委和村(社区)廉勤监委班子,结合“两学一做”学习教育常态化制度化,加强镇村纪检干部学习党纪政纪条规、作风建设要求和纪检相关业务操作规程,提升纪检干部业务能力。二是守住“干净”的底线。严明作风“高压线”,全镇纪检干部时时事事从自身做起、从现

在做起、从具体事项做起,发挥表率作用;同时,着力推进纪检监督阳光公开,在各村(社区)设立公示栏、民情直报点和举报电话16处,增强纪检干部主动接受社会各界监督的意识,打造一支阳光纪检队伍。三是树立“担当”的精神。在实际工作中,坚持以动真碰硬、勇于担当的工作作风,做到依纪依规、程序规范、流程到位,使各级纪检工作经得起“监督”;紧盯民生实事,强化执纪问责,严查“微腐败”2起;对5名干部出现的苗头性、倾向性问题及时找到“病灶”,开出“药方”。