联动协作激发合力 攥拳铆力监督执纪

——剑阁县纪委建立乡镇片区联动协作工作机制纪实

李 翔

今年以来，剑阁县纪委有效整合乡镇纪检干部资源，建立乡镇片区联动协作工作机制，有效解决一线纪检监察干部在监督执纪问责中面临的力量薄弱、点多面广、问题线索初核质量不高、信访转立案率低等问题，进一步强化了乡镇纪委履责能力，全面提升了乡镇纪委整体水平，有力推进了农村基层党风廉政建设。

整合纪检资源，形成强大合力

将全县57个乡镇纪委划为11个联动协作工作组，每个片区联合工作组由5-7个乡镇，至少15名纪检干部组成。明确开展联动协作工作所在乡镇党委书记任组长，所在乡镇纪委书记任副组长，其他片区所在乡镇纪委书记、专职纪委副书记担任工作组成员。县纪委监察局领导分别联系1-2个片区、6个科室分别负责相应片区的纪检监察业务工作的督促指导，有效实现信息沟通、资源共享、力量整合、监管联动。

按照“日常工作乡镇自己负责，重大工作委局统筹授权开展联动协作”的要求，重点抓好中央“八项规定”精神的贯彻落实等重大方针政策的监督检查，疑难复杂的信访问题办理，反映问题严重、违纪金额较大本乡镇单独组织查处困难较大的案件以及县纪委交办的案件等。召开好工作会议，传达上级工作的安排部署和要求，共同商讨贯彻落实意见。实行联合办案，弥补力量不足，化解办案阻力，共同推进疑难复杂案件和信访问题的办理。乡镇纪委可根据案件的具体情况向本片区联合工作组提出申请，经讨论同意后，由片区联合工作组组建办案组，办案组组长由案件发生所在乡镇党委书记担任，是第一责任人，县纪委三个纪检监察室根据区域分工指导办案全过程。

建立配套制度，规范运行流程

县纪委先后出台了《贯彻落实促进乡镇纪委履责十项措施的实施方案》和《关于进一步加强乡镇纪委规范履职的实施意见》，进一步明确了县纪委、乡镇党委、乡镇纪委工作职责和责任，层层传导压力，推动乡镇纪委履职尽责。同时，在《联动协作工作实施方案》中，明确建立《联动协作会议制度》、《联合办案制度》、《信息反馈制度》等配套制度，要求每月至少召开一次工作会议；在县纪委、县监察局授权范围内，联合办理片区内各乡镇的复杂疑难信访件对问题线索实施统一管理；在相关乡镇办案，成立办案组，组长由相关乡镇党委书记担任；建立信息反馈制度，必须及时向委局联片领导及联系室上报情况，并及时向被检查乡镇、案发地乡镇通报反馈检查结果或案件调查结果；片区联合工作组针对工作中一些亟待完善解决的问题开展调查研究，形成调研成果，并每月向所对口联系室报送工作信息和调研信息。

全面从严治党，强化组织保障

各乡镇党委支持配合片区联动协作的工作情况，将作为党风廉政建设主体责任是否落实到位的重要标尺，纳入党风廉政建设责任制年度考核的重要内容。围绕县委、政府工作中心，定期由联片组长召集会议，通过信访举报、会议分析等方式，明确工作开展的重点方向，对群众反映强烈、面广、问题严重或多次反映未果的重要信访问题进行集中统一核查处理，选择强农惠民政策落实、资金管理、分配和使用情况开展专项监督检查，发现问题督促整改，发现违纪违法行为严肃处理。

今年以来，通过乡镇片区联动协作的深入开展，一批案情恶劣、影响深远的发生在群众身边的不正之风和腐败问题得到了惩治。如白龙镇三湾村原党支部书记伏某和原村主任李某侵占、受贿和违反廉洁纪律案件；柳沟片区联动协作工作组在监督检查中发现原长安村村主任赵某冒领村民养老金案件；马灯乡纯阳村村组干部套取低保资金案件等均在乡镇开展片区联动协作工作中被发现，并立案查处，涉嫌严重违纪的白龙镇三湾村原党支部书记伏某和原村主任李某均被开除党籍，相关问题移送司法。截至8月底，11个片区联动协作工作组开展监督检查18次，处理越级访、重复访、积访缠访等问题37件，排查问题线索85条，转立案42件，办结案件14件，给予党纪处分19人。

图为城北片区协作工作组共同研究问题线索。 弥中国 摄

廉政聚焦

在脱贫攻坚决战决胜关键时期，剑阁县纪委向全县党员干部喊响“纪检干部要做全县党员干部的表率”的口号，引领党员干部工作作风持续好转，着力改善党群干群关系。由县纪委领导带领100多名纪检监察干部以切实解决群众反映强烈的突出问题为引领，结合6大突出问题，分3轮次，对全县57个乡镇579个村（社）全面走访，实地摸排问题线索、研判问题根源、督办案件查处。图为县纪委干部在闻溪乡中山村对群众反映强烈的问题开展督查。

张大军·文 弥中国·图

现场

以案为鉴 构筑拒腐防线

本报讯（孙新宗）为深入推进全面从严治党向基层延伸，充分发挥基层违纪犯罪典型案例的警示教育作用，近日，剑阁县纪委联合县检察院召开涉农领域职务犯罪典型案例剖析会。

会议通过对下寺镇三江村原村支部书记周永奇等5人贪污受贿案的基本案情介绍，案例剖析，参会代表谈感受、廉政承诺等方式，让与会同志以案明纪，深刻汲取教训，切实引以为戒。

“各部门要以本次典型案例剖析会为契机，抓学习，全面提升纪律规矩意识和执政水平；抓教育，将反面警示教育常态化；抓监督，建立健全监督机制；抓查处，形成强大震慑；抓系统治理，以集中开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治为抓手，严字当头、实字托底，形成严格的治理制度，标本兼治。”县纪委相关负责人对近年来发生在群众身边的不正之风和腐败典型案例进行了通报，并就基层党风廉政建设提出要求。

“这次案例剖析活动，让我心灵上受到了一次洗礼，思想上得到了极大震撼。我将加紧学习，增强四个意识，切实履行好工作职责，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。”下寺镇峰垭村村主任贾国松会后表示。

县纪委严查农村低保等领域案件

本报讯（弥中国 文·图）今年7月以来，剑阁县纪委监察局针对群众反映强烈的农村低保等涉农惠农专项资金问题，开展集中整治群众身边的不正之风和腐败问题专项行动。通过走访调查，发现“人情保”、“关系保”、“照顾保”等问题线索87件，立案审查23件，纠正整改64件。同时，对发现的问题线索梳理后建立台账，并以“发点球”的方式发给乡镇党委和县民政局限期整改到位。

图为县纪委干部进村入户调查核实低保等政策落实情况。

县国土局举措有力整改提速

本报讯（江毓建）今年以来，剑阁县国土资源局采取有力措施，有力推进土地督察问题整改落实。

明确任务，落实责任，制定“土地例行督察问题整改工作方案和整改责任清单”，成立整改工作领导小组，将反馈的问题分门别类逐项梳理分解到相关责任单位和责任人，细化了整改措施、整改要求、整改时限和工作目标；挂图作战，强化整改，要求各责任单位必须对照问题责任清单，倒排工期、挂图作战，每日对照检查，分析情况；加强沟通，主动作为，局机关强化与市局各对口科室、各县区对口的股室进行请示、沟通、对接，寻找共同点，取长补短，基层管理所主动向辖区乡镇汇报，发挥乡镇政府在问题整改中的主力军作用；收集资料，按期报告，土地督察问题整改涉及的股室和基层管理所，在问题整改中要进行痕迹化管理，整理完善，形成资料，并及时上报整改情况；加强纪律，严格监管，土地督察问题整改各责任单位，在整改过程中推诿扯皮、不依法整改的，对其严肃问责。

县审计局

促进中介机构廉洁从审

本报讯（蒲利娟）今年以来，剑阁县审计局针对审计中介机构参与度越来越高、审计风险越来越大的现状，采取有效措施，加强审计中介机构的管理，促进中介机构廉洁从审。

一是科学建库，动态管理。县审计局按照公开、公平、公正的原则，重新建立了审计中介机构备选库。经公开报名、资格审查，随机抽选等程序共有39家进入备选库，同时建立了审计复核库，加大审计复核力度，防范审计风险。二是健全制度，规范考核。研究制定了《委托社会中介机构参与剑阁县政府投资建设项目审计的管理办法》，详细规定了抽取程序、审计范围、审计重点、审计程序、考核细则等内容，为业主单位规范使用中介机构，审计机关科学考核、动态管理提供了客观依据。三是严格监管，问责追责。县审计局注重对审计中介机构业务监督，充分运用警示、诫勉、质询、处罚、清退等方式问责追责。四是强化复核，提升质量。二审机构对一审进行复核，最大限度地保证审计结论客观公正。复核机构的收益按复核再审减额的标准提成，一审机构出现误差超过规定范围而扣减的审计费将计入复核机构，通过利益驱动促进中介机构相互监督，提升审计质量。

县政府办

定期“夜学” 注重实效

本报讯（刘彦均）为进一步做好党内教育，实现教育从集中性向经常性转变延伸，全面推进“两学一做”常态化、制度化，结合办公室工作和干部队伍架构，县政府办以定期“夜学”活动形式，促进“两学一做”学习教育有序开展。

县政府办定于每周三晚7点，针对办公室党员干部开展时长2个多小时的专题夜学活动。夜学以落实党员教育管理制度为基本依托，针对党员干部的不同情况分类作出学习安排。在夜学中坚持问题导向，注重学习实效。通过学习党章、党规、习总书记系列重要讲话精神、中央重大决策部署等，不断以科学理论武装头脑、指导实践，坚持学用结合，知行合一。“夜学”活动的开展，使党员干部进一步坚定了理想信念，提高了党性觉悟，强化了宗旨观念，勇于担当作为。不断增强了政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终坚定正确政治方向，进一步树立了风清气正的干部队伍形象，让党员干部在工作、学习和生活中发挥先锋模范作用，不断践行合格党员标准。

县农业局

四个聚焦整治“微腐”

本报讯（田碧兰）剑阁县农业局以深入推进“双提双破”为载体，精准发力，集中整治群众身边的不正之风和腐败问题。

一是聚焦扶贫领域。重点整治产业扶贫领域贪污侵占、截留挪用、骗取套取扶贫资金；产业扶贫项目分配、审核、验收中以权谋私、优亲厚友；脱贫攻坚工作中不作为、慢作为、乱作为；扶贫领域政策落实不到位、资金使用不规范、精准帮扶不到位等问题。

二是聚焦作风效能。重点整治有令不行、有禁不止，执行上级决定打折扣、搞变通；组织纪律涣散，欺骗组织和群众；落实中央八项规定和省委省政府十项规定精神不力和“四风”反弹；对群众态度蛮横，工作方法简单粗暴等问题。

三是聚焦信息公开。重点整治惠民政策不公开，办事流程不公开，群众办事不一次性告知；党务、政务、站务等公开不及时、不全面、不细致；公开的内容群众看不懂，群众质疑无回应；农村土地流转违反群众意愿，强占、强征、强租，长期拖欠群众流转费用等问题。

四是聚焦“三资”管理。重点整治村集体收入贪污侵占、截留挪用和违反村级财务纪律，乱收乱支等问题。

县机保局

“马上办”提速 “三举措”增效

本报讯（李明生）近期，剑阁县机关事业单位养老保险管理局坚持经办事项精简高效的原则，切实“双提双破”，着力“五公开”、“AB岗”、“即办制”，实行“马上办”提速行动。

“五公开”让干部亮身，为减少经办事项的积压，确保业务工作有序推进，县机保局积极通过公示栏、经办流程宣传卡，实行工作流程、岗位职责、经办人员、联系方式、投诉监督等“五公开”，群众办事容易多了；“AB岗”使干部明责，为最大程度方便服务群众，避免服务对象“跑空路”，县机保局按照业务相近、职责相似的原则，实行窗口AB岗负责制，充分保证5个业务经办窗口人员不空缺、业务经办流程不中断；“即办制”促干部提速，为确保“马上办”务实增效，县机保局实行“即办制”，将每一个符合条件的经办事项作为“即”办件，对现场咨询实行“零等待、即问即答”，对现场业务办理，实行“零拖延、即办即结”，对事项审批核查，实行“零积压、即审即批”。

剑门关镇

执纪审查精准发力

本报讯（贾倩）今年以来，剑阁县剑门关镇党委政府切实把纪律和规矩摆在前面，切实做到执纪审查，精准发力，从严从快查处群众身边不正之风和腐败问题。

召开专题会议，落实责任，传达上级主管部门会议精神，对严查群众身边不正之风和腐败问题工作进行精安排、细部署，并层层落实责任；摸排问题线索，严查快办，利用电话、微信、下村走访等方式，排查侵害群众利益的不正之风和腐败问题线索；突出执纪审查，精准发力，坚持问题导向，准确把握重点；强化目标考核，明确导向，把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为镇、站所以及各村党员干部履行主体责任的重要内容，纳入年度目标考核，把整治群众身边不正之风和腐败问题信访举报件数，作为考量各部门、村组责任落实的重点。

目前，全镇化解群众信访12件，查出问题线索10件，案件审查完结1件，正调查处理9件。

龙源镇

创新建立大信访格局

本报讯（洪仕钊）今年以来，剑阁县龙源镇党委、政府针对信访量大、缠访、重访突出的问题，建立了大信访格局，摸索了一整套信访问题化解处理机制。

规范接访场所，解决群众有地方说事的问题，探索建立了“1+4”的大信访格局，固定了信访场所，规范了接访行为；整合配备人员，确保有人解决问题，信访大厅整合了纪检监察、综治维稳、社会治理、法律服务等有关方面的人员力量，信访大厅有固定工作人员5人接访，并适时安排部门同志开展联合接访、联合办公；建立包案制度，解决息诉息访的问题，信访大厅设立了领导接访窗口，由大厅接访人员在每个“赶场日”通知领导按次序到大厅接访，并通过发放“党风廉政建设亲民卡”，向广大群众公开党委、纪委领导的联系方式，畅通举报渠道；严肃责任追究，为明确信访工作责任，加大对信访稳定工作的考核力度，镇党委、政府研究制定了《龙源镇信访维稳工作责任追究办法》，做到了责任落实、追责有据。

西庙乡

反腐倡廉出实招

本报讯（王勇）今年以来，剑阁县西庙乡党委从源头入手，多角度全方位加强党风廉政建设和反腐败工作。

一是强化村级组织队伍建设。乡党委以换届为契机，通过了解座谈、走访调研，将能干事、肯干事的人找出来，全乡7个行政村，更换5名村“两委”主要干部、4名村会计，并选派2名优秀事业干部到村任职，增强了村级班子的战斗力、凝聚力。二是定期开展民主生活评议。每半年召开一次民主生活会，人人发言，查找差距，逐一评议、定期整改，力促干部作风转变，提高工作效能。三是常态化开展教育活动。开展乡党委书记讲廉政党课，党员干部会前说纪讲法、说规道矩，进一步增强了干部的党性意识和廉洁自律意识。四是深入一线严查“微腐败”。乡党政领导组成3个组，带队走村入户，倾听群众呼声，征求群众意见，着力围绕群众关心的“三资”、扶贫、惠农等方面发现问题，解决问题，把“探视镜”深入“神经末梢”。

目前，有8起群众反映强烈的信访问题得到有效解决。