



深度解读 之四

让新型工业化成为不可逆转的发展潮流

——关于市委七届五次全会精神之新型工业发展的理解

盛锦

市委七届五次全会明确把产业发展作为经济建设“三大主战场”最大支撑,把供给侧结构性改革作为产业发展总抓手,坚持工业强市,加快新型工业发展。这些决策部署极具战略性、纲领性、引领性、实践性和可操作性,对抓好产业发展提供了重要指导和根本遵循,我们必须坚定不移加快新型工业化进程,让新型工业化成为广元不可逆转的发展潮流。

一、发展新型工业的背景意义

新型工业化道路,是以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。工业化是一个动态的、不断发展的过程。工业化的本质在于“化”,途径也在于“化”。

从全球看,工业化比较成功的发达国家,基本上都是靠市场作为工业化发展的主要推动力,从消费资料生产开始,从轻工到重工再到第三产业,按照经济发展的自然规律,建立起了完善的工业化体系。

从全国看,改革开放30多年来,我国工业化发展经历了由小到大的过程,从弱到强的过程,已拥有独立的比较完整的工业体系。新时期,面对德国工业4.0、美国的再工业化等国际环境的影响,根据世界经济科技发展的大趋势,我国提出了推动信息化和工业化深度融合,走中

国特色新型工业化道路的战略部署,对于加快转变经济发展方式、顺利推进社会主义现代化具有重要作用。

从全省看,全省经济继续保持平稳健康发展势头,经济总量持续扩大,产业结构不断优化,已进入工业化中期阶段,并进入加快转型升级、优化结构、转换增长动力、实现提质增效、增强综合发展能力的重要时期。

从全市看,去年全市工业化率39.8%,刚刚迈过工业化中期门槛,产业整体发育不足、结构层次不高、规模总量不大、质量效益不佳、产业融合度不深,工业化还有很长的道路要走,工业的作用远远未能充分发挥。加之,面临工业4.0、互联网+、智能制造等第四次工业革命浪潮冲击,我市工业尚需持续发力,久久为功。因此,必须牢固树立工业强市总体思路,突出工业主导地位,加速新型工业化进程。

二、发展新型工业的主要目标

市第七次党代会和市委七届五次全会都明确提出,到2020年,经济总量和全社会固定资产投资要突破千亿元大关,力争工业总产值实现1500亿元,工业增加值实现500亿元。要实现这些目标,既面临挑战,又充满希望。

面临挑战。主要是经济的不确定性、不稳定性较大,经济下行压力还在加大;受资源环境约束和市场波动双重影响,产业结构的深层次矛盾更加显现,增长动力不足问题突出;产业内生动力不足,龙头企业少且多数处于价值

链的低端,缺乏拥有核心技术和提高产品附加值的品牌,产业抱团发展集群发展格局尚未形成。

充满希望。主要是国家推进区域平衡协调发展战略,稳定产业发展的政策预期,一批重大产业项目将在我市落地;随着基础设施、投资环境的改善,产业转移特别是承接成都产业将加速;具备对接成德绵全面创新改革试验区良好条件,军民融合产业将提速发展;产业发展已有一定基础,力争五大特色优势产业实现工业产值1140亿元以上大有希望。

三、发展新型工业的现实条件

重大战略的实施为新型工业化提供了政策支持。随着国家实施“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发等重大战略的推进,以及川陕革命老区振兴发展规划、秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划等的深入实施,将为我市发展新型工业提供了更为实际的政策支持。

供给侧结构性改革为新型工业化提供了改革红利。十八大以来中央提出的一系列全面深化改革的意见,明确了“十三五”时期的重大政策举措。以供给侧结构性改革为主线,强调充分发挥市场配置资源的决定性作用,将进一步解放和发展生产力,极大地增强经济社会发展的活力,为我市营造更加良好的发展环境。

创新驱动战略实施为新型工业化提供了发展机遇。以信息技术等多种新技术交叉融合为基础的新一轮产业革命、“中国制造2025”战略将对推动我市先进制造、新能源、大数据、云计算等新兴产业快速发展,形成经济发展新动能。

初步建成现代产业体系为新型工业

化奠定了基础。去年,全市食品饮料、新材料、清洁能源化工、机械电子、生物医药五大特色优势产业实现产值548.7亿元,占全市规模以上工业比重66.6%,初步构建起以高端化、集群化、生态化为特征的现代工业产业体系,为新型工业发展奠定了基础。

丰富的矿产资源为新型工业化提供了有力支撑。已发现主要地下矿产资源58种,其中天然气、煤炭、石材、金矿等是最主要的优势资源,分别探明储量超过4000亿立方米、6.38亿吨、12亿立方米和1200万吨。水能蕴藏量296万千瓦,风能蕴藏量100万千瓦以上。

独特的区位优势为新型工业化提供了交通便捷。境内有西成客专、宝成、兰渝、广巴达铁路,为全省第二大铁路枢纽;京昆、兰海、广巴达高速交汇;广元港加快建设;盘龙机场通航5条航线。已形成3-4小时到达成都、重庆、西安、兰州,8小时到达全国主要中心城市,成为连接西南西北、通江达海的区域性综合立体交通枢纽。

增强经济发展支撑能力。

四、发展新型工业的着力重点

坚定不移实施“三个一、三个三”战略体系,坚持稳中求进、加快发展主基调,坚持做大做强、提高质效为中心,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,统筹把握需求侧管理和供给侧改革、稳增长与调结构、改造提升传统产业和壮大战略性新兴产业及军民融合产业,推动产业转型升级、跨越发展,不断

增强经济发展支撑能力。

(一)优化产业空间布局,推动产业集群发展。坚持“一县一主业”“一园一特色”,着力构建“一核八组团”工业园区,避免同质化,增强关联度,提高生产率。

着力构建“一核八组团”空间布局。中心城市(含三江新区)作为全市工业发展的核心区,以战略性新兴产业

业、高新技术产业为主,重点发展机械电子、生物医药、新材料和食品饮料产业。充分发挥八大工业园区对产业发展的聚集、辐射和带动作用,全面优化产业布局,不断提高产业空间聚集度,促进以产业链为纽带,符合产业定位的上下游产业集聚,组团发展,加快优势资源开发利用和优势产业集群发展。

严格“一县一主业”产业布局。“十三五”期间,苍溪县以清洁能源化工产业为主,重点发展天然气清洁能源、精细化工产业链。旺苍县以食品饮料产业为主,重点发展茶叶、杜仲深加工产业链。剑阁县以新能源新材料产业为主,重点发展新型锂电池材料,延伸发展新能源电动汽车。青川县以机械制造产业为主,重点发展汽车零部件、节能环保装备制造。利州区以机械电子产业为主,重点发展精密电子装备、关键基础件、汽车零部件制造。昭化区以农副产品加工业为主,重点发展粮油、肉制品深加工产业链。朝天区以石材产业为主,重点发展花岗石、大理石精深加工业,全力打造七盘关国际石材城。广元经开区以战略性新兴产业为主,重点发展生物医药、机械电子、新材料和食品饮料产业。

推动园区创新发展。园区是产业发展的载体,大园区推动大产业,大产业推进大发展。制定《广元市产业园区创新发展指导意见》,进一步优化工业园区产业布局 and 空间布局。创新园区建设投融资模式,大力推行PPP模式,鼓励和引导民间资本参与园区建设,加快七盘关国际石材城、广元机电产业园、青川庄子产业园、兴能新材料产业园、清江石羊工业园等重点产业园区建设,推动国家级经开区扩区升级,支持省级经开区、市级工业园区扩区升级,建成中国食品产业发展重点园。到2020年,全市工业园区企业实现主营业务收入1000亿元以上。

(二)强化产业链发展,构建现代产业体系。产业链发展是发展现代产业的关联环节,实现产业链发展就能够有效优化调整区域产业结构。重点围绕食品饮料、新材料、清洁能源化工、机械电子、生物医药五大优势产业,着力构建现代农业与食品医药产业链、清洁能源综合开发利用产业链、新材料及其应用产业链、电子信息与装备制造产业链。

构建现代农业与食品医药产业链。推动食品饮料、生物医药与现代农业等产业融合发展,争取形成现代农业与食品医药产业千亿级集群。食品饮料产业重点发展“广元七绝”、优质粮油、软饮料、肉制品、山珍等精深加工,组建食品饮料产业联盟,建设中国西部重要的绿色食品基地,力争实现工业总产值420亿元;生物医药产业大力发展现代中药产业,培育发展兽药产业,扶持发展新型医疗器械产业,加快发展清脑复神液、蚕桑柱天胶囊等优势中药产品和抗菌多肽粉剂等兽药产品,创新发展柴胡退热贴、杜仲雄花等中医药大健康产品,力争实现工业总产值100亿元。

构建清洁能源综合开发利用产业链。重点加快天然气资源勘探,加快推动天然气清洁能源和精细化工产业发展,推进煤炭企业兼并重组,延伸煤化工产业链,加快风能、太阳能开发利用,建设中国西部重要的清洁能源利用基地,力争实现工业总产值200亿元。

构建新材料及其应用产业链。依托现有产业基础,加快构建金属新材料、新型建筑材料、化工新材料、非金属材料等四大新材料细分行业,加大特种铝基复合材料、锂电池材料及电池组件、高分子复合材料等新材料的研发和产业化,推动新材料在航空航天、轨道交通等领域广泛应用,力争实现工业总产值220亿元。

构建电子信息与装备制造产业链。依托电子机械、军工军品等现有产业基础,推进军民融合,发展新一代信息技术、高端装备制造等战略性新兴产业,加强新能源汽车、精密电子装备等研发制造,开拓新能源电池、航空航天设备制造、关键基础件等领域应用市场,推动电子信息、机械制造产业转型升级,力争机械电子产业实现工业总产值200亿元。

(三)大力发展先进制造,提升产业发展质效。以先进制造业为引领,加强区域间产业转移和合作,提升配套水平,以市场换技术、以能源资源换产业,推动产业迈向中高端,先进制造业成为第二产业主体。坚定不移发展先进制造业,是我市实现产业强、推动经济迈上新台阶的现实途径。

突出发展先进制造业。对接《中国制造2025》和《中国制造2025四川行动计划》,制定实施《中国制造2025广元实施方案》,以高端化、智能化、绿色化、服务化方向,着眼配套高端制造业和制造业高端

领域,着力发展以新一代信息技术、生物医药、新材料、高端装备制造等代表的先进制造业。鼓励和支持重点领域加快智能制造装备普及应用,推进流程型行业数字化车间、智能生产线、智慧工厂建设。实施制造业全价值链信息化、智能化改造,引导企业将先进技术与业务流程、组织结构优化变革有效融合。力争实现制造业占工业的比重达到90%。

推进军民深度融合。党中央把军民融合深度发展上升为国家战略,我市是“三线建设”重要基地之一,要抓住利好政策,依托现有产业基础,加快建设广元机电产业园、军民融合产业园,加快实施一批军民融合科研和产业化项目,主动融入成德绵军民融合产业,强化航空航天、军工电子等领域配套合作,推进成都-广元-西安军民融合产业带建设,加大“军转民”“民参军”推进力度,推动军民两用技术双向转化和产业化,进一步做实做强国家新型工业化示范基地。

实施“互联网+”行动计划。推动信息化与工业化深度融合,推广“互联网+协同制造”,实现企业在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等核心业务环节的精确感知、自动控制、优化分析和综合决策。大力发展大数据产业,加快广元市大数据云计算中心、政务云平台建设,推进大数据、云计算、物联网、北斗导航等新技术在工业领域的创新与应用,提升产业竞争力和可持续发展能力。

推动绿色低碳发展。实施工业能效等绿色发展行动,推广绿色工厂建设。开展生态工业园区试点示范,建设一批近零碳排放园区。推行企业循环式生产、园区循环式改造、产业循环式组合。打好污染防治三大战役,持续推进节能减排,加大“关停并转”力度,推进工业“三废”等资源再利用,取缔工业燃煤锅炉,削减工业污染排放总量。

加强质量品牌建设。开展“三品”专项行动,支持企业在创意设计、提高科技含量和性能等方面下功夫,促进大众消费品创新和有效供给,推动“广元造”“广元创”品牌的创新能力和产品市场竞争力显著增强。

(四)实施创新驱动战略,推动发展动能提升。创新是新一轮发展的源动力,着力推进创新驱动,坚决破除产业发展的体制机制弊端,切实增强产业发展动力。坚持把创新驱动作为提升产业核心竞争力的重要途径,围绕产业链部署创新链,依托创新链完善资金链,构建政产学研用协同创新体系,推动增长动力由资源驱动型向创新驱动型转变。

提高企业自主创新能力。深入贯彻落实省委《关于全面创新改革驱动转型发展的决定》,集聚创新要素,整合创新资源,建立政府引导、企业主体、院校协作、多元投资的政产学研用协同创新体系,鼓励企业开展技术、管理、制度和商业模式等全领域、多形式创新,加大研发投入,实行强强联合,提高企业科技研发能力,大力发展高新技术产业。

加强创新载体和平台建设。引导企业与高等院校、科研院所合作,建设一批院士专家工作站、工程实验室、工程(技术)研究中心和产业技术创新联盟,产业技术研究院等创新载体和平台,形成战略同盟和利益共同体。

强化科技创新和成果转化。强化科技创新的产业化导向,完善科技成果转化机制。跟踪全省关键共性技术研发指南和引进消化吸收再创新技术指导目录,推进重大发明专利与技术创新成果的产业化。

(五)深化对外开放合作,增强产业发展动能。强化承接产业转移,广泛开展交流合作,不断增强产业发展动能。

引进落地重大产业项目。深化与世界500强、央企、大型国企、民企500强的战略合作,落实好已达成的合作协议,推进一批重大项目的建设布局。注重强化与电子信息、新能源和新能源汽车、新材料等领域知名企业的对接联系,围绕特色优势产业产业链、强链、补链,持续抓好产业配套招商。

强化区域合作。扩大与成渝、关中天水、川东北经济区的交流合作,主动对接区域产业分工,强化产业配套合作,积极主动承接成都产业转移,努力构建错位互补发展格局。支持企业走出去。抓住“一带一路”建设战略机遇,聚焦食品饮料、清洁能源化工、节能环保等重点领域,推进产能合作和装备制造合作,扩大经济贸易往来,实现双赢。

产业发展的“战鼓”已经敲响。我们将认真贯彻落实中央、省委和市委重大决策部署,保持定力、敢于担当、充满激情,深化供给侧结构性改革,加快新型工业化进程,为实现整体连片贫困到同步全面小康跨越而努力奋斗!

(作者系市经济和信息化委党组书记、主任)

派驻市委组织部纪检组逗硬执纪 发现问题32个,提出整改建议34条

本报讯(刘传锦 记者 袁杨)市委派驻市委组织部纪检组自2017年6月成立以来,根据各驻在部门工作性质和实际情况,做到“四结合”稳步推进监督执纪工作。

抓软与硬的结合。明责任。围绕改革后纪检组的工作职责,制定具体工作分工,将责任分解到人,做到分工明确、责任落实。立规矩。制定纪检组规范化建设制度10项,正在起草3项。建阵地。重点抓好办公场所的建设和办案设备的采购工作。

抓宣与建的结合。利用传统媒体、新媒体、驻在部门见面会、座谈会、监督检查等机会宣传改革后纪检组工作职责、监督权限及履职工作情况。目前在广元日报刊登纪检组履职信息3篇,在市纪委网站刊发宣传工作情况1篇,到各驻在部门宣传改革后纪检组履职情况12次。二是搭建工作网络。要求驻在部门落实一名分管领导抓党风廉政建设,指定一名专人负责纪检组,设立党支部纪检委员。初步建立纪检组——驻在部门党风廉政建设日常工作部门——驻在部门党支部纪检委员三级监督网络,确保监督工作落到基层末端。推进驻在部门纪检机构建设。加大对已建机关纪委的市委组织部、市人社局、市委党校的工作指导与协调力度,积极推进其余部门的纪检机关建设工作。

抓内与外的结合。纪检组主动监督。对各驻在部门落实中央八项规定精神进行了全覆盖检查,发现问题32个,提出整改建议34条,批评教育18人次、通报批评检讨6人次。创建举报平台。在各驻在部门官网公布纪检组举报电话和电子邮箱,受理干部职工的举报,积极鼓励群众参与监督,通过举报平台共收到举报投诉6件。

抓常与专的结合。每周安排1天对各驻在部门进行日常检查,查阅查看相关资料、开展谈心谈话,接受群众来信来访,掌握对市委市政府重点工作贯彻落实、单位廉政作风建设、干部队伍思想动态等情况。阶段专项专项检查。目前已对4个驻在部门作风效能建设进行了暗查暗访,对上班不在岗、在岗不在状态的干部,对请假不履行手续、体假完不到岗且修改假条、不按规定履行请假手续的干部及分管领导进行了批评教育和在职工会上通报批评。开展谈心谈话。坚持按季度制定谈心谈话计划,重点对象为班子成员及人事、财务、采购等重要岗位人员和新提任人员。在谈话内容上,着重了解所在部门(岗位)廉政风险点、党风廉政建设存在的问题和意见建议。在谈话深度上,坚持谈深谈透、不搞蜻蜓点水。目前已开展谈心谈话16人次。

市司法局 坚持党建引领 扎实推进脱贫攻坚

本报讯(吕世高)今年以来,市司法局做好帮扶村基层党建与脱贫攻坚结合文章,健全党建引领脱贫攻坚工作机制,以“绣花”功夫推进精准扶贫,把加强党的建设与促进脱贫攻坚有机融合,脱贫攻坚工作取得了新成效。

健全组织领导,压实工作责任。强化组织领导,成立领导小组,确保抓党建与促脱贫工作同部署、同考核、同推动。落实主体责任,建立局领导班子成员、党员干部结对贫困户的工作到村、扶贫到户、任务到肩、责任到心的工作机制,成立了由分管副局长、机关党委书记和法制办副主任分别担任帮扶工作队队长、青碑村、石桥村担任第一书记,党员领导干部带头结对帮扶。

完善两大体系,实现精准治理。建立扶贫管理体系和党员干部帮扶体系,建立城乡结对共建机制,每个机关支部结对帮扶1个贫困村支部,该局派出干部驻村成立临时党支部,形成了有人、有任务、有目标的局、乡、村“三

有”三级帮扶责任体系,不断筑牢战斗堡垒,激发党组织抓党建促脱贫攻坚的内生动力。

示范引领带动,助推脱贫成效。开展了“百日攻坚”活动,以支部为单位组织全体党员职工“同吃同住同劳动”工作,将党对贫困群体的亲切关怀送到村民的家门口,发放大米、食用油和日常生活用品145套,价值13000余元。通过“三同”活动的开展,加强了与贫困户的交流,增进了彼此的感情,深入了解了贫困户的具体生产、生活等情况,进一步树立脱贫致富信心。坚持把“法治扶贫”与“农民增收”相统一,结合司法行政职能在全市积极开展法治扶贫行动,推动北庙乡明兴村法治文化村的建设,全市739个贫困村配齐1名免费律师顾问,为困难群众免费提供法律咨询、法律援助和法律服务。在产业项目建设上,切实抓好剑阁县北庙乡明兴村、青碑村、石桥三产业示范点,以点带面,整体推动。市司法局帮扶的明兴村已于2016年实现了整村脱贫,73户贫困户顺利脱贫。

昭化区 警示教育为党员干部绷紧纪律弦

本报讯(张冬梅)“这两个警示教育片用身边人身边事给我们敲响了警钟,发人深省,我们要以案为鉴,引以为戒,进一步加强对全镇党员干部和各村支两委的教育引导和监督。”日前,看完教育片,红岩镇镇长任伟霖对笔者如是说。

昭化区通过区乡联动召开警示教育大会、签订承诺书等方式,为全区党员干部持续绷紧纪律弦,截至目前,区乡联动召开警示教育大会100余场次,开展一级廉政风险岗位抽查审计单位4个,签订机关干部家属助廉承诺书100余份,区区委全面从严治党和反腐败工作办公室对全区党员干部开展形式多样的警示教育,切实筑牢“防护网”。

区纪委用身边事教育身边人,让党员干部有更深刻的触动和警醒,将昭化快速通道征拆系列案件和元坝镇泉坝村腐败案件等典型案例制作成《任性的代价》和《共同贪腐的不归路》警示教育片,在全区播放,让党员干部从中汲取教训、高度警醒,管好自己、建好班子、带好队伍。

据悉,今年以来,昭化区通过区乡联动召开警示教育大会、签订承诺书等方式,为全区党员干部持续绷紧纪律弦,截至目前,区乡联动召开警示教育大会100余场次,开展一级廉政风险岗位抽查审计单位4个,签订机关干部家属助廉承诺书100余份,区区委全面从严治党和反腐败工作办公室对全区党员干部开展形式多样的警示教育,切实筑牢“防护网”。

四川电视台专题报道旺苍法院典型案例

本报讯(李琦)10月10日晚上7时50分,四川电视台《黄金30分》栏目,播出旺苍法院实施“绿色审判”打破破坏生态环境典型案例《全城停水的背后》。

《全城停水的背后》讲述的是:家住旺苍县嘉川镇的曾某,罗某为了一桶鱼于2016年12月29日中午,在一家药种子店内购买了不同品牌的甲氧菊酯(俗称灭扫利)4箱共200瓶,同时还购买了迷彩服和拦网等作案工具。当晚22时左右,约同母某等一行人乘坐曾某借用的皮卡车来到旺苍县水源保护区高阳镇砂石厂附近,曾某和罗某随后将农药全部倒在塑料箱中,并沿河将毒药倒入水中,造成东河河道内大量鱼类死亡,县城12万户居民停水达24小时30分。2017年7月11日,曾某、罗某涉嫌投放危险物质罪一案在旺苍县法院公开开庭审理。经过庭审,合议庭认为,公诉机关指控的犯罪事实清楚,证据确实、充分,指控的罪名成立。当庭判决被告人曾某犯投放危险物质罪,判处有期徒刑5年,被告人罗某犯投放危险物质罪,判处有期徒刑3年。庭审当天法院邀请了人大代表、政协委员、人民监督员和县党政机关、政法系统干部以及群众代表等近200人旁听了庭审,全县群众通过法院官方微博直播、电视、LED平台在线收看直播5万余人次。

《黄金30分》栏目针对该案进行了深入采访,还原事实真相,探寻案发原因,令人深思,给人启迪。节目集中反映了旺苍法院生态司法保护工作的探索实践、做法经验、制度创新和保护生态、造福人民的积极成效。