

主办单位:中共广元市纪律检查委员会

建立巡察制度 强化党内监督

编者按

一年来,全市各级党委认真贯彻落实中央、省委关于市县党委建立巡察制度的决策部署,树立“四个意识”、提高政治站位,坚持对标看齐、强化政治担当,加强组织领导、健全责任体系,蹄疾步稳推进巡察制度在广元落地生根。各级党委巡察机构坚持创新引领、构建制度机制,坚持精准发力、释放巡察效能,坚持固本强基、加强自身建设,围绕一届党委任期内巡察全覆盖目标,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,紧扣“六项纪律”,紧盯“三个重点”,深化政治巡察;紧贴基层实际,着力发现和解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题,增强群众获得感、受益感;抓实成果运用,推进标本兼治,巡察震慑遏制治本作用彰显,为巩固和发展良好政治生态,实现整体连片贫困到同步全面小康跨越作出了积极的贡献。

巡察利剑 锋芒尽展

——我市巡察工作综述

广巡查

一年来,全市巡察工作在市委的坚强领导下,认真贯彻落实中央、省委建立市县党委巡察制度的决策部署,坚持对标看齐、精准发力、创新引领、固本强基,稳步推进巡察工作,巡察震慑遏制治本作用显现。

坚持对标看齐,巡察制度落地生根

市委党委建立巡察制度是党中央作出的战略性制度安排,加快推进、开展巡察刻不容缓。从出台制度规程到建立体制机制,从设置机构编制到落实后勤保障,从启动首巡到全面推进,一项项基础性工作紧密衔接地进行着。

——强化政治责任担当。建立健全“市委统一领导、巡察机构具体实施、纪委和组织等部门支持配合、被巡察党组织主动接受监督”的领导体制和工作机制。市委充分履行巡察工作的主体责任,坚决贯彻落实中央和省委决策部署,切实加强巡察工作领导,市委常委会4次研究部署巡察工作,审议巡察工作五年规划;各县区党委充分履行巡察工作的主体责任,研究部署工作,制定总体规划,稳步开展巡察工作;市委巡察工作领导小组强化组织实施职责,召开9次领导小组会议,听取巡察工作情况汇报,研究解决巡察工作中的具体问题,线索处置和提出治本对策建议;市委巡察办切实履行统筹协调指导职责,通盘思考谋划全市巡察工作,为市委和市委巡察工作领导小组提供决策参考;市委各巡察组切实履行巡察监督职责,严格遵守“两不”原则,依法依规开展巡察;纪委机关、政法机关和组织人事、财政审计等部门积极支持配合巡察工作,形成监督整体合力;被巡察党组织积极履行主动接受监督责任,客观反映情况、提供真实材料、抓好巡察整改。“主体责任、实施责任、支持配合责任和接受监督责任”四大责任体系初步形成,推动了全市巡察工作顺利开展。

——强化组织后勤保障。各级党委按照“机构编制到位、人员选配到位、运转保障到位”要求,高标准落实各项保障措施。及时组建机构,市、县、区党委均成立了由党委书记任组长的巡察工作领导小组8个;市委组建了“1+4”(1个巡察办,4个巡察组)格局的巡察工作机构,核

定编制16人;各县区党委均按“1+4”的模式成立巡察办7个、巡察组28个,列编99人。落实后勤保障,全市将巡察工作经费全额纳入财政预算,落实巡察机构独立办公用房110余间,配齐办公、保密等设施,为巡察工作开展提供了坚实的后勤保障。

——强化目标任务落实。实现全面进驻。去年8月16日,市委巡察机构正式成立;10月19日,七届市委首轮巡察正式启动。各县区年底前全部启动首轮巡察,实现了巡察进驻“清零”目标。制定工作规划。加强整体设计,提出总体要求,作出统筹部署,制定出台了《广元市党委巡察工作规划》。全市各级党委按照巡察工作五年规划明确的任务要求和时间节点,蹄疾步稳推动实现党委一届任期内巡察全覆盖总目标。

一年来,横向到边、纵向到底的巡察监督立体网络格局已构建,全市巡察工作坚持同频共振、一体推进,实行挂图作战。截至目前,全市已巡察了113个部门(单位)党组织,巡察制度在广元落实见效、落地生根、茁壮成长。

坚持创新引领,构建制度基本框架

着力构建具有广元特色的巡察制度体系基本框架和有效工作机制,把创新成果上升固化为制度利器,提升了巡察工作制度化、规范化、信息化水平,增强了巡察的针对性和实效性。具有广元特色的巡察“四大创新”机制被《四川巡视参考》采用。

——创新“制度巡察”,构建基本框架。坚持以党章为根本,以《巡视工作条例》、《关于市县党委建立巡察制度的意见》为遵循,初步形成了“以“一个意见为总揽、三个规则为依托、N个配套制度机制为支撑”的巡察制度体系基本框架;市委制定出台了《关于全面开展巡察工作的实施意见》,从组织机构、巡察对象、巡察内容、巡察方式、巡察程序和巡察纪律等方面作出明确规定,为全市开展巡察工作提供了总的遵循;巡察工作领导小组制定了《领导小组工作规则》、《巡察办工作规则》、《巡察组工作规则》,做到各司其职、各负其责;制定了《巡察工作流程》,编制下发了《巡察工作手册》,出台了内控管理、统筹协调、成果运用、干部选聘培训、新闻宣传信息等制度共27项。具有广元特色的巡察制度日益完善,巡察工作开展有章可循、有据可依,制度的力量得到充分释放。

——创新“数字巡察”,强化数据管理。认真做好巡察工作数据信息系统基础性工作,用好活用活数据,初步建起“四大数据库”。巡察发现问题线索数据库,对前两轮巡察中发现的148件重点问题线索实行台账管理,抓好“报账、交账、转账、查账、销账”全过程数据管理;群众信访举报问题线索数据库,将巡察工作开展过程中群众举报的24条问题线索全部入库管理、分类移交,有效提升了巡察组精准发现问题线索的效率;巡察干部资源储备数据库,分类储备巡察组长29人、巡察专员44人、专业人才68人,并及时调整充实人才库建设;巡察工作档案数据库,把重要纸质巡察档案以电子扫描形式保存,形成了文字档案、电子档案“双轨制”。

——创新“开门巡察”,营造舆论氛围。强化“开门”理念,加大宣传力度,《磨亮巡察利剑,从严管党治吏》等10余篇经验文章在《廉政瞭望》、《四川巡视参考》和《广元日报》等刊物发表;创办了《广元巡察参考》、《广元巡察信息专报》,开辟了“书记论坛”、“经验交流”、“调查研究”等7个栏目,编发了13期,刊载各类文章110余篇,加强信息交流,指导工作实践;强化“公开”理念,回应社会关切,坚持巡察进驻、反馈、整改“三公开”,通过报刊、门户网站等媒体公开发布巡察信息100余条,向党内外和社会公开巡察

反馈意见、整改落实情况,全面接受党内监督、社会监督和人民群众民主监督,增强巡察透明度和公信力。

——创新“联动巡察”,形成同频共振。加强“上下联动”,市、县、区巡察在工作安排、制度规范、组织实施、成果运用、队伍建设等方面形成了上下联动、同向发力,强化示范传导、政策指导和典型引导,建立了情况通报、调研督导、巡察报备、重点工作月推进等制度,助推全市巡察工作协调发展;加强“左右联动”,充分发挥联席会议成员单位作用,巡察前从党风廉政建设综合评议、项目投资、“三公”经费等13个方面收集了22个拟被巡察对象问题线索270余件。

坚持精准发力,巡察利剑锋芒尽展

坚持政治定位,提高政治站位,抓纲带目、精准发力,围绕实现全覆盖目标,突出问题导向,夯实成果运用,推动标本兼治,巡察质效彰显。

紧盯关键少数,把被巡察党组织的领导班子及其成员作为重点巡察对象,紧盯不收敛不收手,问题反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的重点人,把三类情况同时具备的作为重中之重;把巡察重点,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,把党的纪律和规矩挺在前面,着力发现基层党组织的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软等突出问题;紧贴基层实际,对扶贫民生项目多、专项经费多的部门(单位)优先安排巡察,盯住土地出让、财政专项资金、惠民工程与群众利益息息相关的领域,关注重点人重点事重点问题,对胆敢向扶贫、民生款下手的绝不客气。一年来,全市巡察机构共处理群众来信来电来访568件次,与党员干部和群众谈话4280人次,发现“党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力”方面问题506个,违反“六项纪律”方面问题733个;问题线索分类移交566件,立案审查64件,党纪政纪处分49人,移送司法机关11人,查处村(居)干部22人。

坚持巡察发现问题即知即改、立行立改、全面整改,把“当下改”和“长久立”的机制有机结合。原汁原味反馈意见,一针见血指出问题,实事求是提出整改建议,目前被巡察党组织立行立改问题111条,整改巡察反馈问题402条。加强跟踪问效,对3个市级部门开展了“回头看”,形成再发现、再震慑,持续传导压力。注重推进治本,各级巡察机构对巡察发现的共性和倾向性问题,从坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党的政治高度进行分析归纳,剖析问题根源,向市、县、区党委提交专题报告39份,向市、县、区各职能部门提出意见建议135条;把解决问题和制度建设结合起来,全市建立健全制度151项,为推动改革、促进发展提供了问题导向参考。

坚持固本强基,加强队伍自身建设

“工欲善其事,必先利其器”。建设一支高素质巡察干部队伍,对于巡察提质增效尤为重要。

——多措并举,充实力量。面对巡察任务繁重、工作力量薄弱的问题,及时加强组织协调,争取各方支持,整合资源、调配力量,形成合力。充分用活干部选聘选派制度机制,把巡察机构作为培养锻炼干部的重要平台,遴选12名后备干部到巡察机构挂职锻炼1年;选派7名拟提拔县级干部到巡察机构参加岗前锻炼;抽调财会、审计、工程造价等方面的专业人才32人次参加巡察工作,确保每个巡察组每轮集中巡察至少有3名专业人才,大大提高了巡察专业能力、工作效率和监督实效。

——加强培训,提升素质。坚持周

例会学习制度,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,牢固树立“四个意识”、对党绝对忠诚,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力;学思践悟党章党规党纪,掌握做好巡察工作的“金钥匙”;学思践悟审计、财务、项目管理等方面的专业知识,提升巡察干部政策水平和履职能力。

——高挂“无影灯”,防止“灯下黑”。加强巡察干部教育监督管理,增强依规依纪意识、廉洁自律意识,防止“以巡谋私、跑风漏气、超越权限”。市委各巡察组严格遵守市委巡察工作“六严格”、“十严禁”纪律规定,强化“有重大问题应当发现而没有发现就是失职、发现问题没有如实报告就是渎职”的观念,严格按照规定程序、权限和方式方法开展巡察,坚持原则、敢于碰硬,做到担当担责、干净干事;强化组务会制度执行力,与巡察干部签订“公务回避申请”、“保密工作承诺书”,有效杜绝人为因素干扰。

打铁自身硬,正人先正己。一年来,全体巡察干部以担当诠释忠诚、用形象塑造品牌,不负重托、不辱使命,交上了一份满意答卷。

利州区: 四步工作法 让“微腐败”无处遁形

利巡查

利州区创新开展“谈、查、访、评”四步工作法,及时发现问题,形成震慑,让“微腐败”无处遁形。

全面“谈”重点“查”,回马枪挑“微腐败”

“本以为做得天衣无缝,没想到天网恢恢。”9月23日,受到党内警告处分的利州区城管分局原局长刘勤(化名)追悔不已,“多亏组织及时纠正,要不酿成大错就惨了”。

去年12月底,区委巡察组进驻利州区城管分局,在出纳现金盘库时,巡察组发现保险柜有一份车辆买卖合同,“当时没引起注意,在第二天核查现金支出中发现租车费用偏高,经询问财务人员,得知租用车辆为五菱宏光面包车,总价值不过数千元,但租车费用高达10余万元,让我们警觉,再杀回马枪,腐败问题逐渐浮出了水面。”巡察工作领导小组办公室主任黄广说,有多年财务管理经验的巡察干部怀疑这很有可能是一起通过伪造租赁合同,套取财政资金再违规购置车辆的违纪行为。随后,巡察组通过和财务人员、车辆驾驶员谈心谈话,旁敲侧击询问他们对车辆的认知以及单位车辆的使用情况,通过全面“谈”重点“查”,发现城管局内部职工刘志坤(化名)有一辆广汽传祺SUV,而该职工上下班平时有其它车辆代替。经过询问他人得知,该车辆是单位按揭购买,以他名义上牌,而实际是城管分局原局长刘勤在使用。这一线索让巡察组成员豁然开朗,租车费用套取的财政资金正是用于购买这辆广汽传祺SUV,至此,这一线索已经非常明晰。

在首巡结束后,巡察组将该线索移交区纪委,纪委对此进行了立案,经调查核实,区城管分局原局长刘勤吩咐下属以租车费的名义套取资金按揭购买广汽传祺SUV供个人公务使用,违反了中央八项规定精神,2017年9月,给予刘勤党内警告处分,其余两名涉事人员受到了诫勉谈话处理。

深入“访”客观“评”,标本兼治挖祸根

今年3月,区委第三巡察组进驻回龙河街道,很快将视线聚焦到群众反映强烈的西二环征地拆迁上。

以党的政治建设为统领 推进全面从严治党向基层延伸

母雪龙

党的十九大报告更坚定地回答了在全面从严治党这个问题上,必须始终保持永远在路上的战略定力,坚定不移地推进全面从严治党向纵深发展。中央纪委向十九大的工作报告全面总结了五年来从严治党的10项卓著成效,释放了8大反腐信号,为纪检监察队伍全力发挥好专责作用、充分体现出主责地位,迎来了更宝贵的历史机遇和更重大的责任使命。

坚决把政治建设摆在首位,以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作。党纪军政学,东西南北中,党是领导一切的。纪检监察机关是党和国家的重要政治机关,更需牢固树立“四个意识”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,旗帜鲜明地维护以习近平同志为总书记的党中央权威和集中统一领导,坚定执行党的政治路线,严守政治纪律和政治规矩,在忠于党、忠于人民、忠于事业的不懈追求上走在前、作表率。习近平新时代中国特色社会主义思想,是党的十九大取得最具时代性的理论成就,为丰富党的行动指南作出了历史性贡献。我们要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为纪检监察队伍长期坚持的一项政治任务,真正做到学深悟透、学以致用,切实做到用思想体系武装头脑、坚定信念、指导实践、推动工作。

坚决把正风反腐引向深入,全面推进从严治党向基层延伸,推动党风政民风根本好转。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。党的十九大明确全面从严治党的目标任务是持之以恒正风肃纪,夺取反腐败斗争压倒性胜利。当前,一些地方违反“八项规定”隐形变异、“四风”问题回潮反弹,

基层“微腐败”依然多发。群众最反对的是作风问题,最痛恨的是腐败现象,我们必须保持坚强如磐的政治定力,不松劲、不停步、再出发,紧密围绕中央纪委确立正风反腐工作重点,注重把执纪监督力量放到基层,进村入户,到群众身边去工作。要结合全省集中整治基层“微腐败”行动效果情况坚持“回头看”,长期盯紧扶贫领域、涉农惠农政策落实、基层“微腐败”等群众反映强烈的问题线索,重纠正、严查处,坚决遏制为官不为、失职渎职、基层“微腐败”和“小官巨贪”等损害群众利益的行为,努力构建良好地政治生态。

坚决加强纪检监察队伍建设,健全依法监督体系,全面增强执纪监督能力。铁打的人首先要成为铁打的人,加强纪检监察队伍建设是全面从严治党的重要保证。纪检监察干部要在思想理论、政治品质、道德修养、能力本领上作表率、树标杆,自觉将学习贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,在学中学于干中学,做“忠诚干净担当”的政工卫士,成为党和国家建设的中坚力量。纪检监察队伍要坚决落实党中央确立的时间表、路线图,全面推开纪检监察体制改革试点工作,加快国家治理体系和治理能力现代化建设步伐;全面深化市县巡察和派驻改革,发挥政治巡视的“探头”作用,切实履行好思想体系武装头脑、坚定信念、指导实践、推动工作。纪检监察队伍要坚决落实党中央确立的时间表、路线图,全面推开纪检监察体制改革试点工作,加快国家治理体系和治理能力现代化建设步伐;全面深化市县巡察和派驻改革,发挥政治巡视的“探头”作用,切实履行好思想体系武装头脑、坚定信念、指导实践、推动工作。

坚决把正风反腐引向深入,全面推进从严治党向基层延伸,推动党风政民风根本好转。人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和纠正什么。党的十九大明确全面从严治党的目标任务是持之以恒正风肃纪,夺取反腐败斗争压倒性胜利。当前,一些地方违反“八项规定”隐形变异、“四风”问题回潮反弹,

(作者系剑阁县委常委、县纪委书记)

书记谈体会

组长谭德春说,回龙河街道是利州区拉大城市骨架、旧城改造的重点区域,重点工程多,拆迁任务重,廉政风险高,是“微腐败”的易发区。巡察组坚持开门接访,做到来信、来电、来访一个不漏;坚持突击走访,采取不定时间、不定路线、不定人员的方式,掌握客观真实情况;坚持走村入户,现场查看,倾听群众呼声,了解社情民意。取到区纪委正在对河西街道征拆项目套取资金案件进行立案调查,巡察组人员将目光锁定到了西二环拆迁项目回龙河境内,随后派员进行入户走访调查,了解西二环实施情况和街道、村干部实物调查、数据填报情况,并联系市征拆办进行核实,发现多户群众的实物数据与上报数据不一致,当即向区纪委进行了交接。区纪委顺藤摸瓜,发现了回龙河街道陈军(化名)等3名干部,罗贵(化名)等7名村(社区)干部存在收受拆迁户红包,虚报食物调查表和附着物登记表套取国家征拆补偿款的行为。2017年9月,区纪委给予陈军等9名干部党内警告处分,罗贵给予党内严重警告处分。

坚持客观测评。巡察组邀请被巡察单位中层干部、基层站所同志、管理服务对象、“两代表一委员”、群众代表等对被巡察单位领导班子及成员,就遵守“六大纪律”、执行中央“八项规定”精神、落实各项惠民政策、以及廉政履职和廉洁自律情况等方面进行了民主测评,两轮巡察共发放测评表、调查问卷500余份,向区委区政府和被巡察单位党组织提出有针对性的意见建议18条,堵住了制度漏洞,避免留下祸根,受到干部群众拥护。

紧盯重点,注重实效

基层问题就在群众身边。为精准查找群众身边的“微腐败”,青川县委巡察工作领导小组紧盯“三大问题”,紧扣“六项纪律”,紧盯“三个重点”,重点关注部门单位主要负责人,分管人财物、行政审批或工程项目的班子成员,以及问题线索反映集中、干部群众反映强烈的党员干中,结合基层实际,将巡察重点集中在扶贫惠农政策落实、涉农资金管理、土地征收流转、工程项目建设等方面。

农村“三资”管理问题是巡察工作的主攻方向之一,巡察发现部分村社存在违规支取大额现金、白条抵库等违反财务管理制度的情况。这其中不仅有基层财会人员不足的原因,更充分暴露出村级集体资金管理不规范的问题。据了解,某村多笔公费支出无经办人和审签人签字,某社区财务票据无故丢失,不明原因拆分。针对巡察发现的突出问题,县委及时研究部署,进一步明确了“村财民理乡代管”制度,村级重大决策报备、村级工程项目管理,村级“三资”管理等制度规范农村基层权力运行。根据巡察发现的问题,各单位也及时进行了整改,调整了财务人员,加大了村财会人员的培训力度,规范了财经审批流程。

青川县: 巡察利剑树正气 激浊扬清聚民心

青巡查

巡察,怎么察?青川县委巡察机构在实践中探索出三大“法宝”。“法宝”一就是“谈”。县委巡察机构采取领导班子必谈、班子成员必谈、科级以上干部必谈的“三必谈”方式,同时,对被巡察单位的其他干部及部分干部群众进行个别谈话,广泛征求意见,截至目前,共开展谈话280人次。“法宝”二就是“查”。结合个别谈话中掌握的问题线索,有针对性地查阅会议原始记录、会计账簿、工程合同等文件资料,同时,明察与暗访有机结合,多层次听取意见。通过广播电视、微信公众号、政务公开栏等渠道多方位公开巡察公告,设立举报电话、举报信箱,广泛接收群众反映问题。开展巡察工作以来,各巡察组共发放调查问卷100余份,查阅相关资料2000余份,接待来信来访35件次。“法宝”三就是“用”。用好巡察反馈,对巡察中发现的问题线索,按照归口管理的原则分类移交,用好督促整改,对照“问题清单”,督促被巡察单位制定整改措施,列出整改清单,落实整改责任,确保事事有着落、件件有回音。

强化组织,规范程序。为确保巡察工作切实有效开展,去年,青川县委正式组建县委巡察工作机构,成立了由县委书记任组长的巡察工作领导小组,设置县委巡察办为其日常办事机构,明确设立4个巡察组;在全县范围内按照“忠诚干净担当”的标准,建立起有80多人的巡察人才资源储备库;同纪委、组织、财政、审计、网信等部门建立了协调联动机制;制定了《关于全面开展巡察工作的实施意见》,对巡察的主体、对象、内容等作了明确规定。将巡察流程细分为巡察准备、巡察了



● 现场 ●

何春蓉 张若兰 摄