

# 全面深化改革 激发昭化发展澎湃动力

陈正永

去年以来,昭化区一手加快推动中央和省市委一系列重大改革举措在昭化精准落地,一手谋划推进国家、省市改革试点以及破解发展体制机制障碍等重要改革工作,突出问题导向、精准发力,积极探索新时代昭化特色改革之路。全区改革工作推进有序,成效明显,在深化供给侧结构性改革、行政审批提质增效、财政涉农资金整合、村集体经济增收、破解精神贫困等方面取得新突破。

## 突出市场导向,释放经济体制改革红利

聚焦“三去一降一补”,坚持分类指导、精准施策,有进有退的原则,出台24条具有昭化特色的改革措施,推动经济结构进一步优化。加快煤炭行业去产能,依法关闭煤矿2家。深入推进征迁拆统购还房、购租并举等去房地产库存7150平方米。全面落实“营改增”等政策,减免税费3540万元。区财政筹资1亿元,成立立信农业担保公司,有效拓宽小微企业融资渠道。电力体制改革实现“一县一公司、同网同价”。城乡一体化物流体系加快建设,企业运营成本大幅降低。基本实现过剩产能有序退出,去库存机制基本形成,融资结构进一步优化、企业成本稳步下降的目标。同时,积极推进经济领域其他各项改革,不断释放改革活力,推动全区经济发展转型升级。

## 加快政府职能转变,经济发展软环境进一步优化

把深化“放管服”改革作为服务经济发展的重要抓手,在全市率先推行“六联

办证”并联审批机制,行政审批由“按部就班”变全面提速46%以上,公积金提取业务立等立取实现“秒到账”。创新开展“马上办”“最多跑一次”“局长进大厅”等活动,服务质效全面提升。力推行政审批权力下沉、服务前移,继2014年起累计下放行政审批和公共服务事项41项。持续推进“一窗进出”并联审批工作,2017年累计受理投资项目234个,金额达138.38亿元。“互联网+政务服务”实现由“群众跑腿”向“数据跑路”的重大转变。政务服务“四减四严四优”、国税征管服务“疏堵解忧”经验全市推广。

## 阔农村综合改革,全面激发农村发展新活力

以农业供给侧结构性改革为主线,着力培育新动能,打造新业态,扶持新主体,拓宽新渠道,多措并举推进乡村振兴破题开局。全面推进农村集体产权制度改革,“一司二社”村集体经济组织挂牌覆盖率达100%,23个贫困村人均集体经济收入超过省验收标准65%以上。成立全市首家村集体资产经营管理公司探索村集体经济增收新路,探索形成林权折股联营、“一改四强五型”村集体经济多元发展等农村发展新模式。持续推进“壮大户、户改场、场入社、社联企”新型农业经营机制创新,引进亿元以上龙头企业1个,新发展和规范发展农民合作组织69个,新发展家庭农场96个。扎实推进农村土地“三权分置”,累计流转土地15.27万亩,通过“流转”农民人均年收益200元以上。创新“四步法”整合财政涉农资金6.2亿元,形成了“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局,经验全省推广。成功创建全省稻渔综合种养示范县(区)、全省农民增收新产业新业

态示范县(区),荣获2017年度全省重大农村改革任务年度推进示范县区称号。

## 民生改革事业蹄疾步稳,人民获得感幸福感安全感持续增强

深入实施“六化”行动,成功创建市以上“四好村”36个,建成幸福美丽新村37个。着力扶志扶智扶德破解精神贫困,经验入选中宣部《2017年思想文化工作案例》。全面实施贫困学生教育扶贫“倍增计划”和“义务教育区内就读0费用计划”,实现贫困家庭学生上学“零负担”。义务教育发展基本均衡县(区)创建通过国家级认定。全面实施公立医疗机构药品采购“两票制”,分级诊疗格局初步形成。全省首创“三集中、三个一站式”模式,实现贫困患者医疗报销“少跑路”。成功创建国家健康扶贫示范县。扎实开展“40天平安行动”,农村治安防控“三建三防三送”模式全省推广,区公安分局荣获全国社会治安综合治理先进集体称号,平安建设群众满意度测评连续四年位居全省前列。

## 优化完善机制,全力推进各项改革落地落实

目前,全区改革工作基本形成从总体设计到整体推进、从统筹协调到督促落实的推进体系,“改革任务项目化、责任落实部门化、时间进度节点化”的推进落实方式,层层传导压力、全面压实责任,确保每项改革都有施工图、时间表、操作性和执行力。建立固定学习制度,始终把中央、省市深改组会议精神作为区委深改组会议第一议题进行传达学习,准确把握中央、省委和市委关于全面深化改革的新要求和部署。建立“区

委统一领导、常委分头推进、部门具体落实”的抓落实机制。对所有改革任务实行项目化管理,对改革责任落实部门化,并采取节点化推进,明确时间表、路线图和成果检验,做到人事对应、有条不紊,确保改革有领导、有步骤向前推进。建立专项小组改革联络员制度。定期召开联络员联席会议,听取各专项小组工作汇报,全面落实改革各项安排部署。同时明确改革联络员10项具体工作职责,规范改革联络员队伍管理,打造改革“尖兵”,提升改革联络工作水平。建立改革约谈工作制度。对全区各级各部门贯彻落实中央和省市区委改革决策部署不力的,及时启动组织谈话,确保各项决策部署落地落实。

统筹推进生态文明、党建、纪律检查、对外开放合作等领域改革工作,也取得了实质进展。大力实施绿化、彩化、美化、亮化“五化”行动,打好污染防治“三大战役”,嘉陵江上游生态屏障更加巩固。全面推行村干部专职化管理,创新专业人才“低职高聘”,其经验做法被中组部《领导参阅》刊发。《阳光问政(廉)》村社专场经验被中纪委推广。持续深化与省农科院、川农等科研院所合作,构建起大开放大合作工作格局,成功签约25个重大亿元项目,引进市外到位资金60亿元。

新时代要有新作为,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。昭化区将全面贯彻落实中央、省委市委各项决策部署,不忘初心、牢记使命、继续前进,奋力实现脱贫攻坚与全面小康双重跨越,加快建设产城一体城乡融合绿色发展的昭化新区,为推进川陕甘结合部现代化中心城市贡献昭化力量。  
(作者系市政府副市长、昭化区委书记)

## 公私分明是最有味的人情

张继华

据报道,四川剑阁某乡镇大学生村官小邱经过努力奋斗,终于如愿当上公务员,为受新单位重视,小邱请求原工作单位领导送行。领导碍于“人之常情”,在工作日搞了迎来送往,回程途中即被举报到县纪委,受了纪律处分。

“人情紧似债,提起锅儿卖。”个别干部“好面子,讲人情”,遇事考虑的不是纪律规矩如何,后果影响如何,首先想到的是情面抹不开,脸上不好看,因此即使砸锅卖铁也要把场面应付过去。砸自己的锅倒也没有什么,那是他的自由。但他什么锅都敢砸,这就受到约束了。

“法律不外乎人情”,同理,纪律也不外乎人情。讲人情受了纪律处分,是没有把握好公与私、干与群等关系。休息日干的事,有的工作日就不能干,群众能干的事,有的干部就不能干,这是不证自明的道理。

人情不是不能讲,但要分清公私。

“意莫高于爱民,行莫厚于乐民。”干群鱼水关系,需要满怀深情去维护,这是最大的人情,值得赞颂。为一己私利,拉山头结小圈子卖人情,假公济私、化公为私送人情,凡此种种,定为党纪国法所不容。

“外举不避仇,内举不避亲。”这是公私分明的最好例证和写照。是否公私分明,要用究竟为公还是为私、最终为己还是为民来衡量。作为党员干部,如何区分公私,本来简单明了,但还是有人犯迷糊或装糊涂。

公私不分,送出去的人情可能变味,挣得的情面也可能被抹掉,没有保质期。这是纪律和规矩的必然要求。

邓小平曾指出,“要公私分明,不拿原则换人情。”朋友来了,请吃一顿饭是人之常情,但别公款吃喝;共同工作的人调走了,送一下也是人之常情,但别占用工作时间、违反工作纪律。把握好度,公私分明,才能挣得最足的面子,送出最有味的人情。  
(作者系剑阁县委书记宣传部部长)

## 改进基层干部作风 要立足于“三个先”

范涛

基层干部距离群众最近,服务群众最直接,一言一行都关乎干部队伍形象和党的执政基础。改进基层干部作风,务实清廉为民办事,打通服务群众“最后一公里”,要立足于做到“三个先”。

改进基层干部作风,建章立制要先行。在乡镇,干部管理中的一些上班迟到两分钟、下班早走一会儿、一到晚上就回家等“小事情”,总是让监督管理者十分为难。这难的是撕破脸皮、难的是上纲上线、难的是一以贯之。笔者认为,“难”的根源在于人情与信任代替了监督。因此,建立完善务实管用的管理制度,树立严格的规矩标准,落实制度结果运用,并能做到“有规可依、有规必依、执纪必严”,干部管理中的散漫现象定能改观。

改进基层干部作风,政策理论要先知。基层有种现象,个别群众认为“国家政策是好的,基层干部乱作为”,而付出辛劳的干部觉得很冤。笔者认为,出

现类似的“对立”现象,看似偶然,实则必然,根本就在于“信息”不对称。这个“信息”,主要是指群众最关心的各类涉及切身利益的政策。而部分基层干部,掌握政策一知半解,在执行过程中,村与村之间,甚至社与社之间都存在差别,群众就认为干部有“猫腻”。磨刀不误砍柴工,加强基层干部学习体力培养,让他们成为政策的“明白人”,是农村工作的基础。同时,用群众的语言讲给群众,群众才能听得明白,才能成为政策的“宣讲员”、群众的“贴心人”。

改进基层干部作风,群众诉求要优先。群众选择向干部表达诉求,除非不得已,便是急难重。而群众利益无小事,切不可小事拖大、大事拖炸,一定要树立起时不待我的紧迫感、狠抓落实的责任感、勤政为民的使命感,不仅把群众的诉求列为重点“待办”,更要坚持优先、马上就办。以重视的态度、快速的反应、务实的成效、明白的答复,让群众认可、信任。  
(作者系昭化区射箭乡党委副书记)

## 这样的“爱心衣橱”多多益善

盛人云

日前,笔者在某镇扶贫时发现,某村的一个“爱心衣橱”发放点人来人往,白色的衬衣,没有拆标签的裤子,大红色的毛衣……村民们正有条不紊地从“爱心衣橱”里选取自己所需的衣物。据了解,这个“爱心衣橱”是由该镇团委组织设立的。为帮助需要衣服的人,志愿者在捐赠的旧衣服中,挑选出款式较好、成色较新的消毒洗净后,挂在爱心衣橱里供群众选取。

“爱心衣橱”这样的慈善形式很新颖,如今许多居民都有不少不穿的衣服,扔掉又可惜,将这些闲置的衣服收集起来送到“爱心衣橱”设置点,既让市民捐献的衣服有了好去处,有利于资源的回收和再利用,也让一些需要衣服的市民,能够选择适合自己的衣服,不会

出现外地受助老人领到超短裙的窘况。可以说,这样的爱心衣橱,于无声处给予他人同情和援助,透着人性的真诚和善良,让人倍感温暖。

当然,有人也对“爱心衣橱”提出了一些合理化建议,比如,“爱心衣橱”的设立要科学,最好事先与相关部门做好沟通,另外管理一定要规范,要解决衣服储存、运输以及消毒等方面的问题。因为只有依托政府、社区和专业公益组织的通力合作,打通捐赠人与受助人之间的渠道,才能更好地解决旧衣服的捐赠、回收再利用的问题。

不管怎么说,“赠人玫瑰,手有余香”,这样的“爱心衣橱”多多益善。各地不妨借鉴这个“爱心衣橱”的做法,将市民捐献的衣服经过一定处理后转送给需要的人,让这些衣服物尽其用的同时,将这份爱心更好地传递下去,温暖更多人。

## “听王老师讲课是一种享受”

——天津退休干部王辅成忠诚传播社会主义核心价值观

王辅成在备课(资料照片)。  
24年来,天津师范大学副局级退休干部王辅成一直坚持义务宣讲正确的世界观、人生观、价值观,成为社会主义核心价值观体系的忠诚传播者。在1300多场生动的宣讲中,他坚持站着讲、脱稿讲、不计报酬,个人生活简朴却累计捐款40多万元,是知行合一的共产党员,更是新时代的道德楷模。  
据新华社



图文观点

# 生态环境保护人人有责 人人参与 人人共享

