

紧扣乡村振兴战略要求 努力实现脱贫攻坚战役四大转变

王开邦

脱贫攻坚与乡村振兴是战役和战略的关系。脱贫攻坚是乡村振兴的基础,乡村振兴是脱贫攻坚的跨越。“乡村振兴”战略,是在总结脱贫攻坚战役经验教训的基础上,站在新的起点上,系统推进“三农”工作,系统解决“三农”问题,实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,续写中国农村巨变的宏伟战略,它的实施具有重要的战略意义和深远的历史意义。当前,脱贫攻坚战役已进入决战攻坚阶段,为促进与“乡村振兴”战略的有效衔接,形成良性互动,要紧扣乡村振兴战略要求,努力实现脱贫攻坚战役四大转变。

在指导思想,逐步实现从决战脱贫攻坚战役向系统谋划乡村振兴战略上转变

未来三年是我国精准脱贫攻坚和乡村振兴战略实施并存和交汇的特殊时期。一方面,脱贫攻坚要确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。另一方面,“乡村振兴”要取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。为此,在指导思想上要做到“三个超前”。

超前谋划“乡村振兴”战略。要以

产业兴旺为重点,生态宜居为关键,乡风文明为保障,治理有效为基础,生活富裕为根本,按照“城乡融合,一体设计,多规合一”的理念制定本乡村振兴战略规划。要着眼特色优势、资源优势、区位优势,按照农村一、二、三产业特点,构建乡村产业体系;要紧扣社会治理要求,站在新的起点上,系统推进“三农”工作,系统解决“三农”问题;要扭住提升领导乡村振兴能力规划基层组织建设;要紧扣农村发展需要规划人才队伍建设;要注重激发内生动力探索激励机制;要瞄准综合发展要求规划基础设施建设。决策超前。围绕乡村振兴战略目标、任务、要求、节点超前决策。要系统总结脱贫攻坚战役的经验和做法,使之上升到制度和政策层面,既指导脱贫攻坚工作,又推动乡村振兴开展。要注重抓好并提升非贫困村和非贫困户的帮扶工作,刻不容缓地推进贫困村与非贫困村同步发展,切实解决好当前脱贫攻坚战役中贫困村与非贫困村、贫困户和非贫困户之间的矛盾。扎实抓好巩固提升,防止脱贫再返贫。目标引领超前。脱贫后如何发展,乡村振兴战略给出了答案。既有目标又有要求,还有时间表。当前,要用乡村振兴战略目标牵引脱贫攻坚战役目标,形成“组合拳”,防止“两张皮”“夹生饭”。

在基本原则,逐步实现从贫困村摘帽、贫困村退出、贫困户脱贫向全域致富奔康上转变

作为连片贫困山区,脱贫攻坚开始前,贫困村与非贫困村,贫困户与非贫困户之间的差距不是很大,但通过脱贫攻坚战役,非贫困村和非贫困户的发展问题凸显出来。客观讲,近年来,无论是资金投入还是项目安排,帮扶力量还是重视程度,都在向贫困村和贫困户倾斜,非贫困村和非贫困户不同程度存在帮扶力量不匹配,投入力度不均衡,特殊帮扶不完善,基础设施欠账多,集体经济要求低,产业发展欠实效等问题。乡村振兴是新时期国家的制度性安排,是对农村、农业和农民的反哺。可见,乡村振兴战略不仅是脱贫攻坚的内在要求和客观需要,而且是破除发展不平衡的不得已选择。当前,脱贫攻坚要围绕乡村振兴战略的总体要求,在注重全域发展,全域致富,全域振兴上下功夫,做文章。一是对标补短,找准非贫困村和非贫困户在致富奔康上的薄弱环节,制定有效的工作举措。把贫困村与非贫困村,贫困户与非贫困户的帮扶工作同步安排同步推进。力争到2020年,非贫困村和非贫困户的建设和发展有新的突破。二是加大人力物力财力的投入力度。在确保贫困村退出和贫困户脱贫的基础上,对条件稍差的非贫困村实行倾斜,特别是在基

础设施建设等时间长、投入大的项目上,要统筹安排,分步实施,有序推进。三是注重集体经济和产业发展。这是打基础管根本的核心问题,也是解决一切问题的出路所在。目前,对非贫困村的集体经济发展没有明确要求,产业发展资金支持有限,制约了非贫困村的建设和发展。工作中感到无论是贫困村还是非贫困村,今后资金的投入方向和重点一定要放到集体经济和产业发展上,通过发展致富,提高农民抵御风险、抗击疾病、家庭变故和自然灾害的能力,确保在任何情况下不致贫不返贫。要进一步理清思路,突出重点,加强指导,努力探索非贫困村和非贫困户发展的机制和方法,促进社会经济协调发展。

在工作机制,逐步实现从五级联合帮扶向激发基层组织和群众的内生动力上转变

“中央统筹,省负总责,市县抓落实”,是脱贫攻坚的体制机制。虽然各级的责任不同,但实际是中央、省、市、县、行业部门、乡镇对贫困村和贫困户进行五级联合帮扶。这是决战脱贫攻坚战役的特殊举措。“乡村振兴”战略是在脱贫攻坚基础上,全方位的振兴、全要素的振兴、全员额的振兴。乡村振兴重点是乡村,主体是农民,关键在基层,必须激发基层组织和群众两个方面的内生

动力,确保乡村振兴战略落到实处。

激发基层组织的内生动力,这是脱贫攻坚和乡村振兴的核心所在。首先要解放思想,敢于起用新人。这是“乡村振兴”战略的内在要求决定的。必须有一批敢于探索、善于创新、有所作为的年轻人挑重担,才能完成这个历史使命。其次,要切实选配强村级干部。要注重把复员退伍军人、回乡知识青年、务工经商能人、离退休干部、有培养前途的年轻优秀人才纳入视野,拓宽选人用人渠道。要提高村干部待遇,切实解决好动力问题,对公正清廉、努力工作,为农村发展作出突出贡献的村支部书记,要大力表彰,提拔使用,报考公务员的可适当放宽条件。要想办法提高素质,切实解决不会干、干不好的问题。通过完善政策,调整结构,提高待遇,增强素质等举措,把基层组织抓脱贫攻坚和乡村振兴的内在动力调动起来,确保各项工作在一线得到落实。同时,要注重激发群众的内生动力。从调查了解的情况看,群众的等靠要比思想还不同程度存在,内生动力不足的问题还比较突出。要解决会干的问题,注重提高群众的能力和素质,知道怎么干,干什么才能致富;要解决愿干的问题,注重项目的选择,干了不亏本有收入;要解决如何干的问题,注重经验和方法的传帮带。要解决想干的问题,采取示范贫

困户、道德模范户、星级文明户评比,提高集体经济分红比例,挂红旗表扬,对后进处罚教育等各种激励政策和措施调动群众内生动力。

在资源配置上,逐步实现给资金、给项目向培养各级各类人才上转变

无论是脱贫攻坚还是乡村振兴,给资金和项目有利于推进工作。但从工作实践中感到,给人才、给技术才是造血之举,核心所在。当前,农村几乎处于空心化状态,各类人才严重缺乏。要建立和培养一批懂管理的人才,为乡村治理提供保障。要建立和培养一批法律人才,为解决群众纠纷提供保障。要建立和培养一批农业技术人才,为发展提供技术服务。要建立和培养一批宣讲人才,让政策规定和要求进入千家万户。要建立和培养一批专业人才,起好带动作用示范作用。为此,要把人才建设作为脱贫攻坚和乡村振兴的一项重大工程,在资金安排、培训带动、解决待遇、多措并举、后续管理、利益链接上创新举措,确保基层有一支引得进、留得住、用得好的、技术尖、效益高的综合性人才队伍。

(作者系市委防范和处理邪教问题领导小组办公室干部)

江苏南通:用“原生态”修山治水

南通五山公园一景(8月2日无人机拍摄)。

南通地处江海之会,生态禀赋得天独厚,近年来为保护好长江沿岸片区,“原生态”修山治水,曾经远离的鸟语花香正在回归。

据新华社

图文观点



小身躯 大能量

候选学子:张强
毕业学校:剑州中学
高考分数:590分
录取院校:哈尔滨理工大学
学子话语:天行健,君子以自强不息。

本报记者 常力文

今年19岁的张强毕业于四川省剑州中学,家住剑阁县高观乡张帽村。张强患有先天性小儿佝偻病,父母离异,父亲常年在外务工供他上学,平日他与爷爷相依为命。张强虽然身体瘦弱,家庭贫困,但他自立自强,学习刻苦,成绩优异,多次被评为“三好学生”。今年高考,他取得了590分的好成绩,但一想到高额的大学学费和常年奔波在外日

益苍老的父亲,张强心痛不已,陷入两难。在填报志愿时,懂事的他只在学费较低的学校中选报志愿,以此减轻家庭经济负担,让父亲可以少些操劳。正当父亲四处筹措学费时,学校老师推荐张强申请“永隆慈善助学金”,这让一家人为之振奋。张强希望“永隆慈善助学金”能够帮助自己顺利进入大学校园,让他的理想得以实现,将来学有所成,为祖国科技发展、为社会进步贡献自己的力量!

(文中人物系化名)

让广元孩子在家门口享受到更优质教育

广元市发展和改革委员会 关于召开广元市理顺居民用气销售价格听证会的公告(二)

为贯彻落实《四川省发展和改革委员会关于理顺居民用气销售价格的通知》(川发改价格〔2018〕278号)精神,理顺我市居民用气销售价格,根据《中华人民共和国价格法》《政府信息公开条例》《政府制定价格行为规则》《政府制定价格听证办法》有关规定,市发展改革委依法决定召开“广元市理顺居民用气销售价格听证会”。现将有关事项公告如下。

一、听证会时间
2018年8月28日(星期二)上午9:00。

二、听证会地点
万缘新区国投大厦25楼市发展改革委第二会议室。

三、听证项目
《理顺广元市天然气有限责任公司供区居民用气销售价格听证方案》。

四、听证方案要点
(一)价格听证项目
1.核定市天然气公司供区居民用气配气价格;
2.理顺市天然气公司供区居民用气终端销售价格;
3.完善天然气上下游价格联动机制;
4.完善居民用气阶梯价格制度。
(二)广元市天然气有限责任公司2015-2017年度城镇管道燃气配气定价成本监审结论
依据四川广源会计师事务所有限责任公司对广元市天然气有限公司2015-2017年度的审计报告和该公司三年的财务数据,按照《政府制定价格成本监审办法》,剥离了与配气业务无关的人员薪酬、固定资产折旧等费用,三年共计核减成本总额7920.42万

元。核定定价周期内年平均配气准许总成本14787.47万元,综合平均配气准许定价成本为0.739元/立方米,其中:运行维护费0.606元/立方米,折旧及摊销0.133元/立方米。
(三)居民用气配气价格水平
居民用气配气价格由居民用气准许成本、准许收益和应缴税金及附加三部分构成,拟定居民用气配气价格为0.78元/立方米,其中:准许成本0.61元/立方米,准许收益0.069元/立方米,应缴税金0.096元/立方米。
(四)理顺居民用气终端销售价格
1.居民用气终端基准销售价格。居民用气终端基准销售价格由基准门站价格、居民用气配气价格两部分构成,拟定市天然气公司居民用气终端基准销售价格为2.32元/立方米,其中:基准门站价格1.54元/立方米,居民用气配气价格0.78元/立方米。
2.理顺居民用气终端销售价格具体实施方案。综合我市当前经济社会发展状况、企业经营状况、居民承受能力、周边城市居民用气价格水平等因素,为妥善处理各方利益,确保市天然气公司正常经营和保障居民用气,减轻天然气销售价格上调对居民基本生活的影响,拟对2.32元/立方米的居民用气终端基准销售价格实行“一次定价,分步实施”分两步调整到位。
第一步:疏導本次国家居民用气门站价格上调导致的购气成本增加因素,上调0.28元/立方米,居民用气终端基准销售价格由1.86元/立方米调至2.14元/立方米。
第二步:执行居民用气配气价格0.78元/立方米,居民用气终端基准销售价格由2.14元/立方米调至2.32元/立方米,上调0.18元/立方米。

3.执行时间。第一步:按市政府审定的执行日期出台实施。第二步:根据今后我省毗邻城市居民用气配气价格核定和实施情况,择机出台执行。
4.居民用气终端销售价格调整对居民生活的影响。按居民用气每户每月40立方米计算,第一步气价上调0.28元/立方米后,将增加居民用气户平月气费支出11.20元。
5.保障措施。拟对市天然气公司供区使用天然气的“低保户”一次性补贴天然气每户30立方米,确保“低保户”不因居民用气价格调整而降低基本生活水平。
(五)完善天然气上下游价格联动机制
对我市2010年建立的天然气上下游价格联动机制的部分内容修订完善,使之与国家天然气基准门站价格制度和弹性的、季节性浮动的价格机制相适应。
1.联动条件。当上游天然气价格调整时,终端用户销售价格可按用气类别相应同向调整。联动调整执行期限结束后,恢复原终端销售价格执行。
2.联动调整标准
联动调整额=(计算期平均单位购气价格-现行平均单位购气价格)/(1-成本监审核定的配气损耗率),其中:成本监审核定的配气损耗率为4%。
联动调整后的终端销售价格=现行终端销售价格+联动调整额
联动调整周期内的联动调价余额实行滚存结算,当期联动调价余额结转下期相应增减联动调整额。
3.联动调整周期、权限及程序
(1)居民用气、车用压缩天然气(CNG)终端销售价格。为保持居民用气销售价格和城市公交、巡游出租车运价的相对稳定,确定居民用气、车用压缩天然气(CNG)终端销售价格的联动调整周期为一年,联动调整按价格管理权限由政府价格主管部门进行测算和拟定联动调价方案,报人民政府审定后组织实施。居民用气终端销售价格的联动调整,若只疏導上游气价上涨因素,可不进行成本监审,价格听证和社会稳定风险评估。
(2)非居民用气价格。非居民用气终端销售价格的联动调整周期原则上与上游气价浮动调整基本保持一致,在不超过按本办法计算的联动调整标准内,由城镇管道燃气企业自行确定具体联动调整额、联动调整周期和执行时间。

(六)进一步完善居民用气阶梯价格制度
1.适当增加多人口家庭基本用气量。对4人以上(不含4人)的居民家庭,每增加1人,各档年用气量增加120立方米。
2.适当降低合表用户用气、取暖用气、执行居民用气价格的非居民用气终端销售价格与居民阶梯一档气价格的比价。由原1:1.1降为1:1.05,以减轻合表用户、取暖用户气费负担,支持我市康养等行业发展。
居民阶梯气价制度其他各项按原规定执行。
五、听证会参加人员名单(27名)

(一)消费者(13名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
何国平	男	旺苍县远夫公司职员
高峰	男	旺苍县东河镇长滩村7组社长
王德忠	男	昭化区元坝镇长坝村七组村廉勤委员
阿克文	男	剑阁县下寺镇下寺村6组自由职业
李秀兰	女	朝天区文化局退休职工
申晓华	男	青川县乔庄镇北井坝路60号自由职业
赵娟	女	广元市利州区税务局职员
张天和	男	利州区石龙街道办事处坪寨村四组个体户
杨洋	男	利州区嘉陵办事处大华社区副书记
唐茂杰	男	中国人保财险公司职员
刘欢	女	广元青年旅行社职员
杨太富	男	利州区赤化镇赤化村村书记
常力文	男	广元日报社时政要闻部副主任

(二)经营者(2名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
王志强	男	广元市天然气有限责任公司董事长、总经理
向仕永	男	广元市天然气有限责任公司副总经理

(三)专家、学者(2名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
胡连林	男	四川同方正律师事务所广元分所
徐光智	男	广元市委党校经济学教研部主任

(四)机关单位和社会组织代表(10名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
卢苗苗	女	市民政局科员
吴俊	女	市国资委调研员
许莉蓉	女	市人大常委会财经(预算)工委副主任
王敬尧	男	市委维稳办干部
张艺山	男	市城乡规划和住房保障局工程师
赵捷	男	市消委会八级职员
赵凯道	男	市法制办复议应诉科科长
应刚	男	国家税务总局广元市税务局工会主席
何宗明	男	市委群众工作局主任科员
金冬琳	女	市财政局科员

六、听证人名单(6名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
衡志伟	男	市发展改革委党组成员、副主任
毋映柏	男	市天然气综合利用工业园区管委会副书记
王彤	女	市发展改革委政策法规科科长
陈绍勇	男	市发展改革委资源和环境价格科科长
赵静华	女	市发展改革委成本调查监审科科长
郑仕华	女	市发展改革委机关党办主任(监督人员)

七、旁听人名单(7名)

姓名	性别	工作单位(住址)、职务或职业
邓慧	女	旺苍县日杂公司
辛文德	男	旺苍县气象局
王建华	女	四川省青川县沙州镇白龙路
赵立雄	男	四川省剑阁县下寺镇柳林巷15号附1
杨仁涛	男	四川省广元市朝天区陈家乡银厂坝4组15号
魏学成	男	四川省青川县乔庄镇万众路16号
贺建兵	男	四川省广元市利州区南街118号

八、诚挚各新闻单位到会现场采访。敬请提前与市发展改革委联系。
联系人:尹祺 联系电话:3261204
广元市发展和改革委员会
2018年8月12日