

# 加快推进剑阁撤县设市的对策和举措

孔金山

2015年以来,剑阁全面加快撤县设市申报工作,撤县设市作为引领今后一个时期发展的方向和目标,作为推动各项工作的标准和要求,能够充分激发剑阁县的发展潜能,在现有基础上发展成效的最大化和最优化,无疑是正确的、可取的。

剑阁撤县设市的对策和举措有以下几点:

进一步增强县域经济,奠定撤县设市物质基础。目前,全国已将撤县设市材料报送至民政部等待批复的县就达上百个,而剑阁县的材料尚未报送至省民

政厅,县域经济综合实力是激烈竞争彰显优势、脱颖而出的根本保证,剑阁县只有深入实施“五大战略”,加快构筑“一城两翼八镇多点多极”建设,着力做强工业、做优农业、做深旅游、做活商贸、做大城镇、做实民生,提高非农人口比重,使城镇化率稳步提升。完善公共设施建设,进一步提高城乡居民可支配收入,逐步消除撤县设市目前存在的差距。

进一步提升城市品质,绘制撤县设市科学蓝图。进一步优化县域产业发展总体框架。按照《剑阁县城市总体规划》要求及确定的城市近期发展区域,启动城市总体规划编制工作,加快编制城市建设用地控制性详细规划,全面提高高

规覆盖率。严格执行城市规划,特别是控制性详细规划和各种专项规划,以提高规划行政许可水平及建设成果的整体品质,通过建设用地控制性详细规划引导、规范建设单位的建设行为,使城市规划准确实施,进一步提高城市品质。加大规划监察力度,依法严厉打击违反城市规划的违法建设行为。

进一步深化城乡改革,创建撤县设市体制优势。要想撤县设市进程快、顺利、有效推进,从长远和根本上说,取决于体制机制的改革和创新,推进撤县设市进程,必须加快建立城乡平等、互动互促、充满生机和活力的发展机制和体制,推进文化旅游开发,扶持城市第三产业发展。

进一步加大城市建设,提供撤县设市基础保障。目前,剑阁县“一城两翼”的城市框架基本形成,但城市的内在品质还不高,距离建设宜居宜业、山水旅游的现代化文明城市的奋斗目标还有一定差距,我们要学习和借鉴发达地区城市规划建设中处理城市重点区域、城市节点的具体做法,提高管理部门的认识水平,更新规划建设理念,打造一批精品工程、精品区域,着力打造宜居宜业的城市环境,吸引县内外企业和人才投资兴业,吸引周边地区和乡镇人口逐步向城市集聚,扩大县城人口规模,加快发展县域经济,为撤县设市工作提供强有力的基础保障。

进一步做好宣传工作,营造撤县设市浓厚氛围。撤县设市是一项综合性的系统工程,是今后一个时期剑阁县经济社会发展的主目标和总抓手。因此,要采取多种形式,广泛宣传撤县设市的重大意义,营造良好氛围,加快形成撤县设市的大合力。督促各部门、各乡镇要把加快撤县设市作为推进跨越式发展的重要战略任务,紧紧围绕撤县设市这个主题,各负其责,密切配合,齐心协力做好工作。动员广大群众重视、关心、支持、参与这项工作,积极为撤县设市献计献策、添砖加瓦,早日实现剑阁“撤县设市”的宏伟目标。

(作者系剑阁县政协主席)

## 理论大视界

### 集中夜学增干劲



图为剑阁县公安局开展的“周三两小时”集中夜学 孙文国 摄

### 做好项目投资工作之浅谈

王静

为深入开展“大学习大讨论大调研”活动,全力做好项目投资工作,必须坚持问题导向,聚焦最集中、最强烈、最普遍的突出问题,解决当前存在的一些突出问题,为剑阁县经济高质量发展提供坚实保障。

要深入贯彻中央省市县全会精神,高质量谋划一批国家、省级重大项目,紧盯秦巴山区连片扶贫开发、川陕革命老区振兴、军民融合、长江经济带等国家战略和政策导向,谋划储备一批战略性重大项目,力争纳入国家、省项目库;围绕全域旅游、天然气综合利用、商贸物流园区、大县城规划区、交通水利通信等,谋划包装一批县域产业基础和优势骨干产业。要认真吃透上级精神,准确把握国家产业政策和投资方向,针对性地开展项目争取工作。要健全完善激励机制,完善已出台的政策,对争取国

家、省级重大项目大资金的有功人士进行重奖,并在干部提拔使用上予以优先考虑,充分调动部门单位及个人争资争项的主动性和积极性。

要破解承诺政策落实难,提高政府公信力。要量力而行。在招商中应熟知剑阁县的现实情况,既不过分夸大又适当前行,防止企业来了觉得“上当受骗”,进而影响政府诚信。各项政策应“捏指成拳”提高针对性实效性,防止“撒胡椒面”。要健全招商引资全过程协调推进机制,注重在招商协议拟制、承诺阶段广泛召集具有行政审批权的规划、建设、国土、水务、林业等业务部门共同会商,切实规范招商引资合同管理,避免求商心切“踩雷”,导致承诺无法兑现或不能按时兑现,造成政府形象受损。同时建立诚信解决机制,检查、核实、督促纠正不诚信行为。

要破解资金土地等要素难题,增强企业发展后劲。优化要素保障是帮助企业发展的“助推器”。要全面拓展融资渠道。加大对各类非民间融资机构清理整治,进一步净化融资环境。要强化土地供应保障。提升预见性,构建土地需求信息沟通机制,加强与规划、建设、发改、经信等部门对接和联系,采取事前提醒、主动下沉等方式了解企业用地的困难和问题。落实征地拆迁补偿会议制度,协调解决征地拆迁中的各类问题。

要破解行政审批效率,营造项目投资良好氛围。要深化作风纪律软环境建设,进一步提高各部门单位的服务意识和办事效率,加强效能建设,强化政务中心职能职责,加强行政审批整合功能,通过技术架构搭建共享平台,提升政务服务效率,实现流程顺畅、资料共享、手续简便的联合审批机制。

(作者系剑阁县委常委、常务副县长)

### 构建良好县域政治生态 推动全面从严治党向基层延伸

母雪龙

持续改善和巩固发展良好政治生态,推进全面从严治党向纵深发展,是一项系统性、长期性工程,是各级党组织和全体党员必须承担的政治责任,要坚持在加强顶层设计、统筹谋划、协作合力上用心发力,取得让人民群众满意的实质性成效,为决胜脱贫攻坚和实现全面小康提供坚强政治保障。

培塑积极向上、奋发有为的新风局面。结合“大学习大讨论大调研”,开展党员干部“举旗护航、初心使命、事业忠诚、遵纪守法”四大主题教育活动,把“两个维护”作为最根本的政治任务,切实解决政治意识、思想认识不到位问题;分层分级开展“组织需求集中培训、岗位需求专题培训、个人需求选学培训”三大主题培训活动,各级党组织要将培训作为本单位部门党员干部培养的“必修课”,组织人事、县委党校、行政学校、成教中心要将党员干部学习培训纳入年度计划,分阶段实施。通过四大主题教育,三大主题培训的常态开展,全面提升党员干部围绕中心、服务大局的能力本领,切实增强政治意识、规矩意识、为民

意识、敬业意识。

打造干劲十足、运转高效的干部队伍。对乡镇党委、部门党组、村“两委”班子结构及运行状况摸底调研,深入分析研判,及时充实调整,有效解决结构不优、运行不畅等问题,增强基层党组织战斗力。建立健全干部定向培养、轮岗使用、交流任用、提拔重用等工作机制,探索出台对乡镇及部门“一把手”、班子成员、普通干部的分类考核办法,加快实施非领导职务职数设置和晋升细则。进一步加大容错纠错机制运用,大力倡导为官有为的价值导向,鼓励干部干事创业,让想干事的干部有平台,能干事的干部有机会,干成事的干部有奔头。

建立全面监督、严管厚爱的监管体制。完善细化干部日常监督管理制度,充分发挥党内监督、行政监督、行业监督的主体作用,综合运用纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督的“四位一体”权力监督力量,实现对党员干部工作、生活等方面日常监督全覆盖。持续深化作风纪律,分级分类建立问题清单,限期推进问题整改,定期开展回访问效,综合运用“四种形态”处置问题,对违反作风纪律

的典型问题,坚决从快从严查处,一律点名通报曝光。全面建立村(社区)处置群众信访“三级防控体系”,保障群众诉求件件有着落,事事有回应。持续办好“阳光问政”栏目,找准曝光问题切入点,充分发挥警示教育作用,促进党群干群关系持续好转。

巩固有贪必惩、持续高压的反腐态势。强化各级纪检监察机关、行业主管部门和社会各界合力治腐的职能作用,开展“无微不治”专项行动,巩固深化群众身边的不正之风和腐败问题整治成果,花大力气治理吃拿卡要、雁过拔毛、以权谋私、徇私枉法、贪污侵占等突出问题。建立治理“微腐败”联动协作机制,开展“问题线索大起底”,建立台账、销号管理,发现一起、查处一起。做实纪律审查“下半篇文章”,落实重大案件发案单位专题民主生活会制度,常态开展“以案为鉴”警示教育,加强对受处分干部回访教育和日常监管,深入推进家风立德教育,不能腐不敢腐不想腐一体推进,持续提升党风廉政建设社会评价指数。

(作者系剑阁县委常委、县纪委书记、县监委主任)

### 弘扬新时代“枫桥经验” 念好乡村治理“三治”经

杨明学

党的十九大报告指出,要加强和创新社会治理,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,打造共建共治共享的社会治理格局。就剑阁这样的经济欠发达山区县而言,社会治理的重点和难点都在于基层乡村的治理。如何破解这一难题,走出一条符合边远山区县实际的社会治理新路子?近年来,根据剑阁县综治维稳工作的不断创新探索和实际工作的效果表明,弘扬新时代“枫桥经验”,念好自治法治德治“三治”经,是新时代加强和创新社会治理,确保社会平安稳定,助推“三大攻坚战”和乡村振兴上台阶的不二选择。

#### 念好“自治”经,群众“唱主角”

坚持以群众自治为主体、社会各方广泛参与、共建共治共享的原则,促进民事民议、民事民办、民事民管,实现“小事不出组、大事不出村(社区)、矛盾不上交”目标。

着力强化党建引领作用。要全面加强村(社区)党组织的思想建设、组织建设、作风建设和廉政建设,尤其是要注重扩展基层党组织建设覆盖面,实现新经济组织和社会组织的社会活动领域基层党组织的全覆盖;注重选好基层党组织带头人,加大村(社区)年轻党员、后备干部培养和选派机关优秀干部到村(社区)任职兼职力度;注重整顿软弱涣散党组织,解决好党支部班子配备不齐、软弱无力和班子不团结等问题;注重加强对党员的教育培训,发挥好党员的模范带头作用,坚决杜绝群众身边的“微腐败”现象发生。

着力发挥村民委员会自治作用。按照《中华人民共和国村民委员会自治法》等规定,要进一步健全和完善村民议事会、理事会、监事会以及政策法规宣传、环境卫生、公益事业等群众自治组织(协会),充分调动群众积极性,促进群众自我管理、自我服务;规范村(社区)“两委”工作运行,坚持“四议两公开一监督”工作机制,即所有村(社区)重大事项必须在村(社区)党组织领导下,按照“四议”即党支部提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议,“两公开”即村(社区)监事会决策的程序和工作开展实施监督,保障群众的知情权、参与权、决策权和监督权;进一步健全村(社区)自治“十项制度”,实现村(居)民自治制度具体化、体系化。

着力坚持平安村(社区)创建。要在充分发挥乡村基层干部、群众主观能动性和主动参与上下功夫,重点突出乡镇和村(社区)综治中心规范化建设和实体化运作;要坚持做到网格化建设管理、“雪亮工程”建设规范达标并提质增效;要坚持纵深推进一村一支“红袖标”志愿者队伍,一村一名法治副主任、一村一处平安法治宣传场站,一村一张信息防控网,一周一次法治警情广播、一周一次社情民意研判会为主要内容的“六个一”平安法治村(社区)创建工作全面开展,筑牢“平安剑阁”的社会基础和群众基础。

念好“德治”经,家庭“受熏陶”

坚持以继承和发扬中华民族优秀传统文化和美德,大力弘扬社会主义核心价值观为原则,通过“乡贤”的引导、优秀传统文化的熏陶、村规民约的规范、生活习俗的教化、榜样和典型的影响,实现“乡风文明、民风淳朴、崇礼尚德、和谐友好”的目标。

着力开展“三项教育”。通过向群众进行国际、国内形势教育,引导群众正确地分析认识形势,正确地贯彻党的路线、方针、政策,增强群众对党和国家完成各项事业的理和支持;通过社会主义核心价值观教育,尤其是要强化对公民个人基本道德规范和品行素质的教育,形成良好的风俗民情;通过对群众的感恩教育,让群众知恩、感恩、报恩,齐心协力共建小康家园。并将相关共同意愿、行为规范和倡导倡议纳入《村规民约》,真正形成既有广泛群众基础,又有大众主动遵守意愿的行为公约。

着力倡导和发扬中华传统美德和优秀传统文化。将爱国爱家、向上向善、敬老爱幼、重义守信等传统美德纳入“农民夜校”,利用各种媒体和多种形式进行广泛宣讲;充分利用“蜀道文化”“三国文化”“红色文化”“川北民俗文化”等特色优秀传统文化资源,潜移默化地影响、引导群众积极向上、遵纪守法、健康生活,自觉抵制一切违法犯

念好“法治”经,社会“保稳定”

坚持依法治理的原则,大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,实现“无黑恶、无毒害、无邪教、无命案、无重大安全事故、无群体性事件”的“六无村(社区)”目标。着力做实“七五普法”。持续深入实施普法宣传“7+3”模式,即对“法律七进”进行拓展深化,结合剑阁实际,在全面推进法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位的基础上,进一步推进法律进景区、进工地、进院落;深入实施法治扶贫工程,强化公共法律服务,推进乡镇司法所(法律服务所)规范化建设,全面落实好一村一法治文化宣传场所、一村一法治文化书屋、一村一法律顾问、一村一矛盾纠纷调解室、一户一本法律口袋书为主要内容的乡村法治建设“五个一”工程。

进一步做好宣传工作,营造撤县设市浓厚氛围。撤县设市是一项综合性的系统工程,是今后一个时期剑阁县经济社会发展的主目标和总抓手。因此,要采取多种形式,广泛宣传撤县设市的重大意义,营造良好氛围,加快形成撤县设市的大合力。督促各部门、各乡镇要把加快撤县设市作为推进跨越式发展的重要战略任务,紧紧围绕撤县设市这个主题,各负其责,密切配合,齐心协力做好工作。动员广大群众重视、关心、支持、参与这项工作,积极为撤县设市献计献策、添砖加瓦,早日实现剑阁“撤县设市”的宏伟目标。

(作者系剑阁县政协主席)

念好“自治”经,群众“唱主角”

坚持以群众自治为主体、社会各方广泛参与、共建共治共享的原则,促进民事民议、民事民办、民事民管,实现“小事不出组、大事不出村(社区)、矛盾不上交”目标。

着力强化党建引领作用。要全面加强村(社区)党组织的思想建设、组织建设、作风建设和廉政建设,尤其是要注重扩展基层党组织建设覆盖面,实现新经济组织和社会组织的社会活动领域基层党组织的全覆盖;注重选好基层党组织带头人,加大村(社区)年轻党员、后备干部培养和选派机关优秀干部到村(社区)任职兼职力度;注重整顿软弱涣散党组织,解决好党支部班子配备不齐、软弱无力和班子不团结等问题;注重加强对党员的教育培训,发挥好党员的模范带头作用,坚决杜绝群众身边的“微腐败”现象发生。

念好“德治”经,家庭“受熏陶”

坚持以继承和发扬中华民族优秀传统文化和美德,大力弘扬社会主义核心价值观为原则,通过“乡贤”的引导、优秀传统文化的熏陶、村规民约的规范、生活习俗的教化、榜样和典型的影响,实现“乡风文明、民风淳朴、崇礼尚德、和谐友好”的目标。

念好“法治”经,社会“保稳定”

坚持依法治理的原则,大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,实现“无黑恶、无毒害、无邪教、无命案、无重大安全事故、无群体性事件”的“六无村(社区)”目标。着力做实“七五普法”。持续深入实施普法宣传“7+3”模式,即对“法律七进”进行拓展深化,结合剑阁实际,在全面推进法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位的基础上,进一步推进法律进景区、进工地、进院落;深入实施法治扶贫工程,强化公共法律服务,推进乡镇司法所(法律服务所)规范化建设,全面落实好一村一法治文化宣传场所、一村一法治文化书屋、一村一法律顾问、一村一矛盾纠纷调解室、一户一本法律口袋书为主要内容的乡村法治建设“五个一”工程。

(作者系剑阁县委常委、政法委书记)

编辑:周 萱  
崔华忠  
投稿邮箱:  
363069943@qq.com  
组版:李 芳  
校对:梁玉蓉