协办单位：
中共广元市委党校
中共苍溪县委宣传部
中共旺苍县委宣传部
中共剑阁县委宣传部
中共青川县委宣传部
中共利州区委宣传部
中共昭化区委宣传部
中共朝天区委宣传部

编辑：周　萱
崔华忠
投稿邮箱：
363069943@qq.com
组版：雷文卿
校对：梁玉蓉

深度观察

培育六大特色产业　助力旺苍精准脱贫

——仙居-旺苍产业扶贫创新典型主要做法

余飞宇

按照中央统一安排部署，浙江省仙居县和四川省旺苍县紧紧围绕习近平总书记关于东西部扶贫协作的重要讲话精神，跨越千里、共同携手，坚持将产业扶贫作为东西部扶贫协作第一抓手，精准选择旺苍三大优势产业，科学引进浙江三大名特优品种，理清“3+3”产业帮扶思路，着力培育茶叶、道地中药材、仙居杨梅、仙居鸡等六大特色产业，三年计划投入2.018亿元，将助力旺苍县35个贫困村顺利退出、3347户贫困户如期脱贫。

精准选择浙川“六大”名特优品种，把特色产业脱贫放在重中之重

在推进扶贫协作过程中，旺苍积极发挥国家重点生态功能区的地理优势，用好用活全国首批有机产品认证示范区、中国名茶之乡、中国杜仲之乡这三张金字招牌，着力将仙居县全国县域绿色发展的经验应用于旺苍，重点培育旺苍特色产业发展壮大。

精准选择广元黄茶、核桃、道地药材等“三大”优势产业，进行重点培育，迅速提升特色产业扶贫受益面。建设万亩黄茶全产业链示范基地，打造中国黄茶“广元一绝”，形成第一特色支柱产业。借力东西部扶贫协作，县委、县政府明确按照“突破性发展黄茶、巩固提升绿茶、大力发展有机茶、全面开发利用夏秋茶”的总体思路，借力东西部扶贫协作，从浙江天台、缙云等地引入中黄1号等珍稀黄茶品种，三年计划投入浙江帮扶资金5000万元以上，撬动县级各类资金1亿元以上，建成良种繁育基地200亩，扩大种植黄茶面积2万亩，建设6个以上茶叶加工厂，形成十亿黄茶全产业链，可带动5000余名贫困人口脱贫增收。2018年，已发展黄茶5200亩，改造低产茶园500亩，建成良种繁育基地200亩、茶叶加工厂2个，辐射带动1526名贫困人口脱贫增收。改良万亩核桃，打造“旺核一号”特色兴农示范基地。围绕旺苍特色核桃品种，加大技术扶持力度，三年计划投入协作资金600万元，改良“旺核一号”核桃品种5万亩，可带动全县800余名贫困人口实现增收。2018年，已完成品改3万亩，示范带动全县267名贫困人口实现增收。建设万亩中药材，打造川北杜仲、乌天麻、柴胡道地中药材特色基地。依托旺苍北部山区适宜中药材生长的自然条件，三年计划投入浙江帮扶资金1000万元，用于改良种植技术、提升加工设备等，打造川北杜仲、乌天麻、柴胡道地中药材特色基地1万亩，可带动全县1000余名贫困人口实现增收。2018年，已发展中药材3500亩，有效带动全县306名贫困人口实现增收。

科学引入浙江仙居杨梅、仙居鸡、白沙枇杷“三大”名特优品种，放大“浙江品牌”效应，努力扩大产业脱贫带动面。引进万棵浙江仙居杨梅，建设望仙杨梅特色小镇。引进有“天下第一梅”美誉的仙居杨梅，以建成川北第一杨梅特色小镇为目标，三年计划总投资1500万元，其中，浙江协作资金900万元，将带动周边10个贫困村1100余名贫困人口实现增收。2018年，已引入10200棵仙居杨梅，在旺苍县东河镇红垭村（贫困村）建设杨梅示范基地510亩，带动180名贫困人口实现增收。引进万羽仙居鸡，建设种养结合、绿色生态示范基地。仙居鸡是仙居的特色优质农产品，被誉为“中华第一鸡”，饲养周期短、见效快，市场前景好。三年计划总投资800万元，其中，浙江协作资金300万元，在10个乡镇18个村发展仙居鸡20万羽，可带动3000余名贫困人口实现增收。2018年，已建设标准化鸡舍7个，饲养仙居鸡2万羽，带动756名贫困人口实现增收。引进万棵浙江优质白沙枇杷，丰富特色瓜果之乡。浙江白沙枇杷是浙江省的名特优品种，具有较高药用价值，味道鲜美，被誉为“果中之皇”。三年计划总投资600万元，其中，浙江协作资金400万元，在张华镇种植发展白沙枇杷2000亩，可带动600余名贫困人口实现增收。2018年，已引进33000棵白沙枇杷，在张华镇凤凰村建设种植基地560亩，带动该村49户贫困户实现增收。同时，将以浙江白沙枇杷为主导产业，协同发展椪柑、猕猴桃等其他特色水果产业，将张华镇建设成以白沙枇杷为主的特色瓜果之乡。

充分发挥浙江资金、人才、技术、品牌“四个”叠加优势，精准提升帮扶实效

紧紧依托六大特色产业，充分发挥两地协作优势，重点在资金保障、人才支援、技术培训、品牌带动四个方面实现叠加效益，精准提升产业扶贫实效。发挥资金重点支持的保障作用。加大资金保障力度，三年在1亿元的浙江帮扶资金中至少安排97%重点支持发展六大特色产业。其中，2018年，投入占总投资96.67%的浙江帮扶资金2900万元，撬动县级财政投入3780万元，集中用于六大特色产业发展，并按照协作项目规划，将协作产业发展资金通过专业合作社逐一细化至每一户贫困户，形成了“资金跟着贫困户走、贫困户跟着合作社走、合作社跟着产业走、产业跟着市场走”的特色发展之路，最大化发挥了资金效益。发挥人才支援的催化作用。将专业技术人才作为加快产业见效的“催化剂”，邀请中科院茶叶研究所白堃元教授、浙江仙居4名首席技术专家以及35名顶尖农业技术团队来旺苍常年开展技术指导。2018年，专业技术人才来旺30余次，分别对旺苍黄茶、仙居杨梅、仙居鸡等协作产业开展了全方位技术服务。发挥技术培训的传帮作用。把技术培训作为提升贫困户自身技能的主要手段，引进东部技术人才对基层干部群众开展技术理论培训35场次。开展广元黄茶现场培训21次573人，举办杨梅种植与仙居鸡养殖技术等现场培训会26场次，对贫困户进行“一对一”现场授课。在此基础上，组织致富带头人、贫困户等100余名赴浙江仙居、宁海等地开展技术培训6次，把培训技术“请进来”，让培训对象“走出去”，最大限度发挥技术培训的传帮作用，把贫困群众真正培养成为行家里手。发挥品牌叠加的带动作用。通过组织参加各类大中型展会、举办项目推介会等，扩大本地特色品牌效应、提升品牌知名度，成功推动雾茗茶业、浙江天台九遮茶叶等东部龙头企业与米仓山茶业、望仙杨梅等本地品牌签订产品订单，并引进东部5家农业龙头产业落户旺苍，补齐产业链条上的薄弱环节，提高产品附加值，向贫困户反哺更多利润，凸显了特色品牌对贫困户的带动作用。

创新产业脱贫“三大”机制，精准助力可持续发展

以实现特色产业与贫困户利益联结更加精准为根本目的，鼓励多方参与，着力构建“三大”产业脱贫机制，助力特色产业成为短期脱贫、见效长远的可持续发展产业。创新主体带动，形成“政府+龙头企业+专合社+贫困户”四级利益联结稳定机制。充分发挥政府主导作用和龙头企业带动作用，鼓励引导贫困户将资源、资产、资金股权量化到专业合作社，实现六大特色产业覆盖的所有贫困户全部进入专业合作社，并按章依规实施利益分配。2018年以来，全面形成了“米仓山茶业+18个专合社+贫困户”利益联结方式，把1526名贫困人口牢牢“钉”在产业化经营链上，实现了产业扶贫协作利益联结更加精准、紧密。创新利益联结，形成“四统一分”利益共享机制。以村级集体经济组织为纽带，鼓励贫困户将土地、山林、水域等资源资产通过村级集体经济组织平台，集中打捆或差异化入股到新型农业经营主体，由新型农业经营主体实施统一流转、统一规划、统一种（养）殖、统一管理、按协议分红，有效形成了“新型农业经营主体+集体经济组织+贫困户”股份合作模式。2018年以来，东河镇红垭村186名贫困人口通过入股仙红种植养殖专合社，由专合社统一养殖仙居鸡5000羽，带动人均增收500余元，有效推动了东西部扶贫协作产业效益最大化。创新杨梅产业“飞地”机制，探索产业利益联结新模式。积极探索仙居杨梅示范基地项目实行“飞地”园区建设模式，实现项目、资金、产业等优势资源跨区域重组，抱团发展，在东河镇红垭村集中建设杨梅基地510亩，实行“1+10”的利益分配机制，除80亩作为红垭村的脱贫基地外，剩余的430亩与其他10个贫困村进行利益联结，可带动贫困户910户2576人实现增收。

（作者系中共旺苍县委副书记、旺苍县人民政府县长）

强化产业对接　推动产业发展

——学习习近平总书记关于东西部扶贫协作重要论述心得

杨　浩

习近平总书记关于东西部扶贫协作重要论述中强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效，切实提高工作水平，全面打赢脱贫攻坚战。

“产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。”习近平总书记多次强调。广元作为秦巴山区集中连片贫困地区、革命老区，贫困面大，贫困程度深，产业基础弱，要确保到2020年实现7个贫困县区摘帽，739个贫困村退出，34.82万建档立卡贫困群众全部脱贫，产业扶贫无疑是稳定脱贫的重中之重，产业兴旺更是乡村振兴的前提和基础。而浙广东西部扶贫协作又无疑为广元产业发展提供了良好发展机遇。我们要利用我市自然、产业优势，借助浙江资金、技术、市场、人才、信息优势和管理经验，全方位开展产业合作，助推我市现代化产业发展。

要强化产业对接，促进优势互补。加大产业带动扶贫工作力度，围绕我市优质粮油、生态畜禽水产、高山绿色果蔬、特色山珍、富硒富锌茶叶、道地中药材“六大”优势特色产业和苍溪红心猕猴桃、朝天核桃、道地中药材、油橄榄、米仓山富硒富锌茶叶、剑门关土鸡、生态肉牛羊“七大”全产业链，大力招引浙江龙头企业，重点开展农业产业开发、农产品精深加工、冷链物流、农业科技成果转化、农产品营销等产业合作，共同打造特色农产品示范基地，共建产业园区、扶贫车间，联营联合推广名优特色农产品，变“输血式”为“造血式”，着力增强我市贫困地区自我发展能力。

要紧紧围绕产业兴旺下足工夫。以农业供给侧结构性改革为主线，以助农增收为核心，坚持资源禀赋特色、生态富民绿色、集群集聚规模、优质高端品牌、全链打造融合和改革驱动创新六项原则，聚力发展农业特色产业，深入实施质量兴农、美丽乡村、深化改革等“十大行动”，扎实推进农业农村现代化，主攻农业产业扶贫质量，强化规划布局、产业管护、产销对接，确保扶贫产业选得准、产得出、卖得好，着力构建现代农业产业、现代农业生产、现代农业经营三大体系，推进广元由特色农业资源大市向特色农业强市跨越，奋力谱写乡村产业振兴广元篇章。

要进一步发挥项目资金扶持作用。积极向中央、省级争取更多地农业项目资金，统筹用好东西部协作、涉农资金整合、产业扶持基金、小额扶贫贷款等政策，发挥政策叠加效果。积极协调财政、扶贫等部门，将新增农业投入和整合的涉农资金主要用于产业扶贫。要进一步拓宽筹集渠道，发挥好财政资金放大作用，利用浙江扶贫协作对口地区各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、各界人士的力量，撬动更多金融资本、社会资金参与产业扶贫。

（作者系市农业局干部）

“三个同向发力”　助推精准监督

李林军

纪检监察体制实行综合派驻改革以后，如何认清监督新形势，面临监督新挑战，怎样开展精准监督、取得监督实效成为摆在各级纪检监察机关面前的一大课题。通过一年来的探索实践，市纪委派驻市委组织部纪检组采取精准研判形势，制定精准监督措施，推行监督与党委政府决策部署同向发力、与部门重点工作同向发力、与提升群众满意度同向发力等“三个同向发力”举措，实现了对监督单位的精准监督、有效监督。

监督与党委政府决策部署同向发力，确保党委政府政令畅通

派驻监督本质上是政治监督，监督驻在部门认真贯彻落实上级党委政府的决策部署，是派驻纪检组的重要职责。一年多来，派驻市委组织部纪检组对市委“双提双破”“脱贫攻坚‘三同’”等多项决策部署，进行了同向发力监督，有力促进了党委政府决策部署在驻在部门的有效落实。

省委在十九大召开前夕做出开展“40天平安行动”决定后，市委迅速做出安排部署。派驻市委组织部纪检组及时跟进，对市级某牵头部门负责的“90年代大中专毕业生”信访维稳问题作为重点督查内容进行同向监督。针对在监督过程中发现一名干部在上报市委督导情况的重要时段，不书面请假即离开本市、电话联系中断、导致不能按时上报相关信息，没有认真履行工作职责问题，纪检组两次对当事人进行约谈并与局党组进行了情况通报、提出相关建议，局党组采纳了纪检组的建议，对当事人做出“向局党组做出书面检讨”、对部门领导做出“在局党组会议上做出专项说明”的处理，让当事人和部门领导真正红了脸出了汗，传导了从严治党压力。

监督与部门重点工作同向发力，推进工作整体性协同性

对驻在部门实行监督全覆盖，不是什么都能管，必须择其重点实施精准监督。所谓“重点”，在管人方面就是监督“关键少数”，在“管事”方面就是侧重监督驻在部门的重点工作，为驻在部门整体工作的协调推进提供纪律保障。

2018年是全国脱贫攻坚作风建设年，也是广元作风纪律深化年。派驻市委组织部纪检组针对6家驻在部门的特点，实施“点对点”监督事项10多项，有针对性地对多个具有工作风险和廉政风险叠加的重点工作进行了同向发力重点监督。2018年5月以来，纪检组对某局一直属单位开展脱贫攻坚作风建设、行风建设和作风纪律深化年建设工作进行了专项监督，对发现该局五个方面问题以发“点球”形式督促该局进行限期整改；2018年9月以来，对4个驻在部门在履行脱贫攻坚帮扶工作落实情况特别是开展“三同”情况、迎接脱贫验收开展情况、第一书记履职情况、治理“痕迹主义”情况进行了重点跟踪监督，确保了监督实效。

监督与提升群众满意度同向发力，促进部门作风建设和业务工作双丰收

人民群众对部门的不满意，往往能为派驻纪检组实施精准监督提供方向指引，派驻纪检组以此为监督切入点开展监督工作，可以收到事半功倍之成效。

2017年底，纪检组对群众信访反映某培训机构在培训中有“水分”问题进行同向监督，发现培训机构和管理单位普遍反映原“管理办法”的补助标准偏低，而培训成本却逐年提高，是造成培训机构在开展培训工作中存在“培训时间达不到规定天数”“培训对象不够准确”等问题发生的重要因素。针对这一问题，纪检组及时向驻在部门党组提出“培训成本调研”建议，该局及时安排进行了认真调研、形成了专题报告，经党组会议多次讨论，最后形成了《广元市职业培训补贴办法（试行）》《广元市职业培训监督管理办法（试行）》等三个办法，上报省级有关部门，下发各培训机构执行，有效规范了职业就业培训和技能鉴定的管理和监督工作。**（作者系市纪委派驻市委组织部纪检组副组长）**

乡村非遗文化展演迎新年

2019年1月1日，演员在展演活动上进行舞龙表演。

2019年元旦，浙江省桐乡市濮院镇举办新年“非遗文化艺术节”活动，濮院镇下属多个乡村的传统美食制作、手工艺品、非遗文化表演等乡村特色非遗项目在濮院镇中心广场进行集中展示展演。

据新华社

图文观点