



本期关注 整治形式主义官僚主义

形式主义和官僚主义是作风顽疾，最突出的表现就是务虚不务实，玩假的空的虚的，不干人民群众急盼的实的，无实事求是之意，有哗众取宠之心。整治形式主义和官僚主义，关乎人民群众的安全感、幸福感和获得感，关乎党在人民群众心目中的形象。正是站在这一政治高度，从2019年1月起，全市开展为期6个月的形式主义、官僚主义问题集中整治行动，以更大的决心和力度予以坚决整治顽疾，不断释放整治“四风”不止步、作风建设永远在路上的强烈信号。

少留“痕迹” 多务“实绩”

——我市深入开展形式主义、官僚主义专项整治纪实

本报记者 周小丁

从严格精简会到优化考核指标，从深化拓展“双提双破”到推进政务服务“一门办”和“最多跑一次”……二十条措施，每一条直击痛点、每一处措施具体，每一项责任明确。

日前，市纪委监委印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的二十条措施》，为打好作风建设“攻坚战”吹响了号角。

雷霆“亮剑”——“治虚”工作强势展开

“剑阁县旅游局不认真落实扫黑除恶专项斗争要求，工作方案套用上级文件。”在今年1月31日召开的市纪委七届四次全会上，市委书记王菲以典型案例警示各级各部门：当前我市形式主义官僚主义有所抬头，“十多一虚”痕迹主义问题还较为普遍，已成为政治生态和社会风气中不容忽视的问题。

基于我市存在的形式主义、官僚主义“本土”表现，该次会议决定在全市范围内集中6个月时间开展形式主义、官僚主义专项整治，重点整治表态多调门高、行动少落实差，督促检查过多过滥，“十多一虚”过度留痕，滥用属地管理，宣传标语口号泛滥，随意创建、专项行动过多过滥等6个方面突出问题。

3月14日，全市深化作风纪律建设优化营商环境专题推进会召开，对形式主义官僚主义整治行动进行再部署再推进。同一天，市属联动，全面启动形式主义官僚主义专项整治。

3月18日，市委常委会会议审定《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的二十条措施（送审稿）》。

……
部署深思远虑，推动迅速有力。按照习近平总书记关于“要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施”的要求，我市以治理“痕迹主义”为重点，整治形式主义、官僚主义，推动整治工作往深里抓、往实里做。苍溪县制定涵盖从严治党、脱贫攻坚等在内的“九大比武”考核办法，弱化软件资料，强化工作绩效，精简考核项目12项。旺苍县开展“纪检干部清风行”系列活动，整合县乡纪检力量，拟定全年对全县355个村全覆盖走访，查问题、化矛盾、严纪律、惩歪风。昭化区把集中整治与落实区委、区政府重大决策部署，决胜脱贫攻坚工作，优化督查检查相结合，着力破解形式主义官僚主义顽疾。

精准“靶向”——“减负”行动纵深推进

谈到形式主义、官僚主义在我国的现实表现，市纪委监委有关负责人给出这样一组事例：

某乡镇党政办负责人加入专项行动QQ群43个、微信群21个，每天基本耗在关注查看群消息上，忙不过来时还要安排他人查看；

某乡镇反映，每天都有干部到县区不同部门报送各类表格、台账，月平均A4打印纸用量约5件1.5万页，基本用于准备资料、上报表册等事项；

……
这些“多”，占据了基层干部大部分精力，其带来最直接的后果就是干部工作虚、群众抱怨多。“问题在基层，根子在机关。”市纪委副书记、监委副主任张勋图告诉记者，我市重点向基层单位“痕迹主义”开刀，对本本多、签到多、图片多、载体多、活动多、会议多、文件多、表册多、检查多、创建多、考核虚“十多一虚”突出问题集中亮剑。

在整治行动中，为把握好要痕迹不要“痕迹主义”这个度的问题，市纪委监委全面摸排“十多一虚”痕迹主义突出问题，制定7类30项整治措施，以克服凡事留痕。除中央、省明确要求外，严禁在QQ群、微信群以图片形式验证工作开展情况；推行“无会周”制度，实行会议限额、会议备案……去专用笔记本、履职签到表、工作图片档、微信QQ群、泛化性活动，推行无会周限会、严计划限文、报备制限查、名录库限建。

有重点、有目标，整治行动瞄准“靶向”。如此“减负”，干部身心轻松不少，工作效率也显著提高。“以前，扶贫资料重复做、数据重复修正、表册重复报送等现象突出，很难走出办公室。”姚渡镇党政办负责人王玉琼感慨地说，如今，乡村干部几乎天天沉到扶贫一线，倾听群众心声，为老百姓解难题。

用好“指挥棒”——不以“痕迹”论“政绩”

“‘痕迹’做得好，就是单位宝。领导拼命夸，上级提拔早。”这首基层干部

所作的打油诗，成为基层工作中“以痕迹论政绩”的形象写照。

“入村后，第一件事就是去贫困户家合个影，然后再找手机信号签几个到，接着还需要从包里依次拿出几个笔记本搞好留痕资料。”剑阁县汉阳镇干部小汪吐槽基层痕迹管理已经跑偏走样，但他也无奈：“考核要看，不得不做。”

与小汪的看法一样，大多数基层干部都认为要将他们从“痕迹主义”中真正解脱出来，就必须用好考核这根“指挥棒”。在他们看来，考核时将“痕迹”等同于“政绩”，是让很多基层陷入为“留痕”而“留痕”怪圈的重要原因。要发挥考核指挥棒的作用，让基层干部从繁杂的资料文件海中解脱，走出过度留痕的泥沼。”市纪委监委工作人员介绍，为解决好“考核虚”的问题，我市优化考核体系，针对不同事项制定差异化或分线式考核办法，量化考核内容，简化考核指标。

增加群众评议指标权重，用群众口碑来称量工作实绩；推行实绩查验考核，用群众的获得感和幸福感受来检验工作绩效……目前全市共清理、整合、取消留痕事项和载体90%以上，督查考核考核事项减少525项，缩减比例达81%。



镜头

今年3月以来，旺苍县纪委监委开展“纪检干部清风行”系列活动，整合县乡纪检力量，以暖春访廉、盛夏助廉、金秋查廉、严冬育廉，年度内对全县355个村全覆盖走访，深入整治扶贫领域形式主义、官僚主义流弊。目前已走访贫困户1500余户，非贫困户2800余户，召开群众坝坝会300多场，培训村干部1100余人次，收集群众诉求1147个，发现整改问题300余个。这是该县纪检干部在九龙镇首石村走访的场景。
侯晓阳 摄



毛坝：清风劲处春正好

王坤

春日暖阳，有鸣禽。杨柳依依，南麦青青。北风和着浓浓花香，跨过剑门雄关，轻拂翠云长廊，一併把我们带到了毛坝乡——剑阁西北部一个农业小乡，去探究信访大县连续五年零上访“奇迹”背后的缘由。

莺飞草长，飞蜂蝶多。养蜂人陈伯武大爷看到我们一行从他家房旁的小路走来，跑出来拉住我们的手。陈大爷心宽气顺，话特别多。县上推行“包包”干部后，乡党委书记带头到村里了解群众的麻烦事儿，一件件落到实处；坝坝会上，大家面对面向村委会提意见建议；过年就更热闹了，村委会邀请他们这些老辈和在务工的后生们，围着暖暖炉火交心谈心，谋划来年发展。

陈大爷原是退伍军人，年轻时在成都某部队服役，他感恩部队的“净米白面”，让他在那个年代躲过了饥饿之

苦。“大儿子的双胞胎娃娃都考上了大学，学费是个大问题，党和政府的教育‘回头看’工作，给娃娃们提供了经济资助！”大爷容光焕发，话匣子打得更开了，谈起全国两会、乡村振兴……

青瓦白墙，石阶平铺。溪流潺潺，梨花飘飘。55岁的贾桂蓉正提着猪食向偏房猪圈走去，两头架子猪嗷嗷叫个不停。看着猪天天见长，她眉眼含笑，连连夸赞手把子教大家养殖种植技术的镇科技干部。贾阿姨的丈夫两年前因病离世，女儿们都嫁到城里，多次让她搬到城里。但她坚持不去，“走着水泥路，喝着自来水，看着大彩电，平时种点青菜，农村日子好着呢。”

戴红军帽穿中山服的唐三奇老人正将磨碎的糠末和剁细的青菜拌匀给土鸡作美食，“我就喜欢穿中山服，因为毛主席爱穿，要向毛主席学习。”老人下意识地用完好毛衣遮住略显破旧的蓝色秋衣袖口。“这个房子国家拔了四五万，自己没怎么掏钱。墙上还贴着电话

卡，有困难可以给市县的干部打电话。”唐大爷指着白墙上的康心卡说道。卡上设有市县乡村四级监督员的照片和联系方式，在市级监督员一栏上，贴着我们单位第六纪检监察室主任杨政一脸正气的“模样儿”和他的手机号。清风徐来，老人手上的米糠撒在泥土点点的裤脚上，更多了几分质朴。

天色渐晚，夕阳余晖洒在镇镇随处可见的新时代标识上，习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神等政策理论“飞入寻常百姓家”。乡政府门口左侧的“十星”评选公示栏静静矗立着，透过玻璃窗，可清晰看见新时代新气象新作为的“十星”容颜。乡文化广场旁历经数十载岁月的红色语录石碑，风雨冲刷更添红色文化的厚重。广场前方舞台虽简易，却配有醒目的“贯彻十九大，建设新毛坝”红色背景幕，与霞光交相辉映。一位戴黑色圆帽、着黑色外套的耆老正踩着脚踏板运动，乡党委刘书记介绍这是隔壁柳沟镇原镇

长何金生，培养了不少本地乡镇干部，退休后依然想着毛坝，于是返回故土生活。何老是毛坝“老党员、老干部、老教师、老农民”名望“四老”之一，还是乡老促会的负责人，常送文艺下乡，开展困难群众救助、调解民事纠纷等活动，与斜阳一并温暖着毛坝这片深情的土地。

返回途中，乡村干部辛劳奔波的身影，农民伯伯质朴的笑容、良田沃土青麦菜花茂盛、鸡鸣犬吠灵动悠扬交响……一幕幕毛坝风景浮现在脑海，和谐宁静而美妙自然，勿须多想，思绪深处已找到“奇迹”的答案。

（作者系广元市纪委监委法规研究室干部）



检查“瘦身” 工作“增效”

利州区将10余项扶贫领域监督检查项目整合为3项

本报讯（曾琪）“银耳生长需要一定的温度、湿度、光照，适宜温度为22-25℃，基物含水量55-65%为宜……”4月12日，利州区金洞乡田沟村，村干部、农技员正向村民讲解银耳种植方法。村民唐映李高兴地说，眼下正是银耳栽种时节，乡、村干部每天沉到田间地头，送菌种、传技术，大家种植银耳底气更足。

金洞乡党委书记张超说：“以往这个时候，我们不是在迎接检查，就是在开会。现在上级检查少了，我们走到田间地头去，更好更快地为他们排忧解难。”在利州区，扶贫干部普遍都有张超的感受，今年区级发文数、会议数、检查次数均明显下降。

改变源于利州区开展的归并整合多头检查。区纪委监委联合扶贫办、民政、财政等部门，根据监督检查内容、职责职能、检查周期等，按照能少则少、能并则并、能短则短原则，变部门“各自检查”为联合集中督查，将2019年拟开展的10余项扶贫领域监督检查项目整合为3项。同时大幅压减“反馈时间”，采用“问题清单+改进建议”形式，将问题列成反馈清单，检查当天由被检查单位签名确认，要求在2月内“回头看”，确保事事有着落。

“乡镇、村干部忙于整材料、做表格，就会影响为群众服务。”区纪委常委宋平介绍，整治扶贫领域重复检查、多头检查问题，是利州区对形式主义、官僚主义问题的靶向治疗。他们坚持检查“直奔问题去”，严格控制单项检查次数、人员规模和检查时长，采取直达村组、直插现场了解等形式，更加简化程序、突出实绩，减轻基层单位从纸面上、台账里抽身。

“以前，一年要迎接大约三十次检查调研……”在荣山镇红旗村支部书记王军强的印象中，自己一天最多接待过四个检查组。“现在报表少了，检查频率低了，我们去老百姓家里的时间多了，有更多时间和精力抓好扶贫惠民政策落实。”

本本少了 负担轻了

剑阁县开展集中整治统筹取消“本本”“报表”62项

本报讯（贾海凡）“以前，填报表格种类繁多，我每天都忙着填报表。开展清理后，负担明显减轻了。”4月10日，剑阁县公兴镇干部小孙表示。

一段时期以来，一些部门单位机械式、随意化要求基层填表格、报材料，处处要求留痕，让基层干部苦不堪言。“有的甚至要花大部分精力来完成会议记录簿、统计报表、扶贫手册这些‘本本’‘报表’，根本没时间去解决群众困难。”一位乡干部说。

“本本多、报表多，实质是形式主义、官僚主义作祟，必须坚决整治。”该县纪委监委负责人介绍，他们坚持靶向治疗，部署安排全县集中整治本本、报表过多过滥问题，切实为基层减轻负担。该县组织各部门对本单位内设各（股）室、内设机构、各代管单位要求基层设置的专项记录本，以及填报的周

期性报表（周报、月报、季报等）和临时性重大专项工作报表进行全覆盖清理。

“我们还将电子邮箱、网站系统的报表纳入清理统计，做到应统尽统、应清尽清。”县委目标室干部刘勇说，在专项清理中，全县查清共有“本本”51项、“报表”119项。针对这些本本、报表，逐项分析把握，合理确定“取消、保留、统筹”，压减种类、项目、次数，避免“一刀切”“一锅煮”。目前，全县统筹“本本”25项、取消14项，统筹“报表”15项、取消8项，共取消“本本”“报表”62项。

“本本多、报表多是形式主义顽疾，我们将持续用力，在日常监督、长效机制上下功夫，严防反弹回潮。”剑阁县纪委书记、监委副主任王振洲表示，通过集中整治，鲜明了苦干实干的作风导向，减轻了基层负担，受到干部群众的普遍好评。

打好“组合拳” 纠治“虚假空”

韩健明 阳雪梅

春日正好，苍溪县云峰镇金石村集体经济产业一派兴旺，泛着青绿的鱼塘、鱼儿欢快跳跃，已现葱郁的花椒树，翠冠梨正结出小果实……

丰产在望，村支书周正树满面春风。这些年，他一心思沉到集体经济领域，为这片希望的田野布局施策。像如今这样把所有精力投入到村产业发展，周正树以前很难做到。“少了‘会’和‘表’，多了责任和干劲。”周正树感叹。

周正树的感悟，是苍溪县综合整治形式主义和官僚主义的一个缩影。近年来，苍溪在创新举措、狠抓落实上做加法，在为基层减负上做减法，多措并举向形式主义和官僚主义“亮剑”。

“擦拳”，鲜明实干导向

“目前正在进行绿化和商业广场施工，景观工程完成近90%，参加月底全县‘项目大比武’有信心取得好名次。”苍溪县林业局党组成员、总工程师马开敏负责梨山湖湿地公园项目管理。少了各种检查，不用天天报进度表，马开敏能全身心蹲守项目现场抓监管，迎接项目“大比武”。

不听“纸上谈”，要看“现场干”，这是苍溪鲜明实干导向重要举措之一。该县把形式主义和官僚主义新表现纳入全面从严治党主体责任考核、巡察工作重要内容，深入查问题、严整改；制定涵盖从严治党、脱贫攻坚等在

考核项目12项。
县纪委监委强化民生领域、项目建设等重点领域督查问责力度，坚持督查不发通知、不打招呼、不听汇报、直奔基层、直插一线，以“体验式”督查党员干部作风，整治不敢为、不愿为、不作为、慢作为等问题；充分利用监督执纪“四种形态”，加大对形式主义和官僚主义问责力度……

近年来，该县围绕脱贫攻坚、工作作风等开展暗访10余次，发现并整改问题20余个，约谈提醒干部20余人。

“挥拳”：亮出治虚利剑

“以前沉到‘会海’，如今沉到一线。”苍溪县纪委监委派驻陵江片区纪检监察组负责人何健说，他工作由过去会多、检查多、汇报多，变为现在抓落实多、面对面解决群众诉求多、跟踪问效多。

“原来一个村一年打字复印费要一两万元，去年，很多村复印费降至两三千元，节约的钱作为村里环卫或亮化工程开支。”何健感叹，纠治“虚功”，不仅松绑了基层干部，还增添了老百姓幸福感。

如何从机制上亮出治虚利剑？苍溪实行周二、周三“无会日”，坚持开视频会和短会，整合大型会议同比下降36%；减少发文数量，严格把握发文层级；建立“协同办公系统”，办理公文以电子办公为主，部门来文报告请示等一律不收纸质档；清理解散微信和QQ群组80余个……

一套套“组合拳”叠加，一个个自选“动作”过硬，让党员干部更加清醒，大兴勤勉实干之风，也给老百姓获得感增添了更多成色。