

协办单位:

中共广元市委党校 中共苍溪县宣传部 中共旺苍县宣传部 中共剑阁县宣传部 中共青川县宣传部 中共利州区宣传部 中共昭化区宣传部 中共朝天区宣传部

编辑:周 萱 崔华忠 投稿邮箱: 363069943@qq.com 组版:吕 梅 校对:付 蕊

深度观察

以纪律作风建设促进履职能力提升

孔金山

近年来,剑阁县政协党组认真贯彻落实新时代党的建设总要求,突出以纪律作风建设促进机关干部和政协委员两支队伍履职能力大提升,为助推剑阁高质量发展贡献智慧和力量。

强化思想政治引领 提升干事创业能力

针对有的干部认为政协是“二线机关”“养老单位”的思想认识问题,剑阁县政协党组从打破思想惯性入手,以铁的纪律作风,锻造遵规守纪、担当干事的政协“两支队伍”。抓委员履职培训。从2017年开始,“两会”期间、中心组学习会议都要对政协委员进行集中学习培训。重点学习党的十九大精神和中央和省市委有关重要会议精神以及相关纪律作风规定,大力提升全县政协委员的思想政治水平和纪律规矩意识。抓机关纪律作风。打破政协机关惯有的工作状态,换届后,每月召开政协机关工作例会,把中央“八项规定”、省市委相关纪律规定和典型违纪案例通报作为重要学习内容;设置效能监督牌,明确委室人员去向;组织观看警示教育片,到市法纪教育中心接受警示教育。如今,政协机关干部思想认识到扭转,已经习惯于在严的环境和紧的状态下工作生活。抓干部谈心谈话。坚持层层开展谈心谈话活动。在谈心谈话中找出问题,找准症结,交流感情,提出解决办法,提振干部职工工作激情,转变了政协机关一些年龄大、资历老,“老书记、老局长”等“二线”干部思想认识,激励他们为人民政协事业和当前全县脱贫攻坚工作主动做事。

强化制度标杆引领 提升遵规守矩能力

坚持将党建工作形成制度规范,做到有章可循、有规可依,为履职尽责、高质量工作提供重要保障。加强党组制度建设,让党组成员领在前面。制定出台党建制度9项、纪律作风特别规定10条,明确政协党组工作规范,明确党组成员工作规范,通过“关键少数”带动“普通多数”,发挥出政协党组领导核心作用。加强政协常委管理,让政协常委走在前面。制定《县政协常委管理办法》,提升常委会议政治协商、参政议政能力。去年,专题协商了乡村振兴、旅游软环境建设和污染防治工作,45条意见建议被县委政府吸纳采用。加强党员委员管理,让党员委员做在前面。制定《加强党员委员队伍建设的意见》,加大党员委员、中共界委员联系,组织开展调研视察活动,党员委员写社情民意信息、提交政协委员“传帮带”,提振了委员队伍“精气神”。加强委员考核管理,让纪律规矩挺在前面。制定《政协委员工作手册》,出台31项工作制度,其中加强委员管理方面提出,无故缺席“两会”1次以上,请假2次以上,连续两年未交提案或社情民意信息的委员将书面劝其辞去委员身份等相关规定。2017年以来,劝辞委员2人。去年以来,委员参会率超过95%,提案数增加29%,社情民意信息增加15%,县委主要领导批示数量提高45%。

强化活动平台引领 提升履职尽责能力

坚持打造履职活动平台,深度激发政协委员履职尽责活力。去年,紧密结

合省委提出的“大走访、大讨论、大调研”活动,政协机关开展“大调研大走访”活动,全覆盖走访政协委员,了解政协委员工作生活情况,督促履职尽责,督促发挥好政协委员作用。开展“五型机关”创建活动,倡导机关干部干事创业情怀,办事比效能,遇事看作为,行事重品行。去年,剑阁县政协高质量、高数量完成了协商议政、视察活动、调查研究等主要工作,其中社情民意信息和调研报告,市委书记王菲签发2件,县委主要领导签发8件。开展剑阁知青上山下乡50周年返乡活动,深化团结联谊,广泛凝聚共识。开展政协委员“我为蜀道植棵柏”活动,唤醒全社会人人植柏、护柏、育柏的责任意识,政协工作的影响力进一步扩大。积极响应省政协号召,深入开展“我为脱贫攻坚做件事”活动,政协委员肩负起应尽的社会责任。十届县政协委员参与活动464件次,争取各项扶贫资金3230万元,受益贫困群众达到1.5万人次。各界别委员开展帮扶活动426件次,投资产业发展2.7亿元,为全县脱贫攻坚贡献了政协力量。

下一步,将认真贯彻落实全市政协系统党的建设座谈会精神,深入学习贯彻中央《关于加强新时代人民政协党的建设的若干意见》,以党章为根本遵循,发挥政协党组领导核心作用,全面推进人民政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,以过硬的工作作风、扎实的纪律保障,不断完善“双向发力”制度,以高质量履职服务广元经济社会高质量发展。

(作者系剑阁县政协主席)

履行派驻监督职能 服务市委中心工作

杨仕碧

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断,新时代要有新气象新作为,全面从严治党更要开创新局面。

去年以来,市委通过开展“作风纪律深化年”活动,以铁的作风纪律锻造铁的干部队伍,以绝对忠诚、不忘初心、定力聚核护旗,坚定推动党的十九大决策部署和习近平总书记来川视察重要讲话精神在广大落地落实见效。

派驻纪检组作为纪委监委的重要组成部分,作为党和国家监督体系中不可或缺的部分,发挥着“探头”“尖兵”作用。

深入开展日常监督 确保市委决策部署落地

去年以来,派驻纪检组认真落实新时代新要求,强化对各级监督部门履行全面从严治党主体责任情况的监督检查,深入部门研究热难点、问题点,按照“谁主管、谁负责”的原则督促整改落实,压实管党治党责任。

持续把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务。重点督促部门开展严明政治纪律和政治规矩活动,把贯彻落实省委、市委重大决策部署执行情况作为重点监督检查,督促综合监督部

门建立完善党组政治生活制度体系。

着力实施精准监督 确保责任落在肩上

盯住监督部门领导班子成员这个“关键少数”,紧盯中层干部“重点人群”,建立干部廉政档案,信息、问题线索管理等台账,建立派驻机构干部联系监督部门的沟通机制。

针对脱贫攻坚、作风纪律深化等中心工作,卡准“时间节点”、盯准“廉政风险点”分层分类精准发力,综合分析监督部门行业特点建立精准监督“三张清单”,即全面从严治党主体责任清单、廉政风险防控清单和派驻机构监督责任清单。

切实履行驻点监督职责,打造常转不走的巡察组。深入了解单位历史沿革、职能职责等情况,采取贴近干部群众“谈”、盯紧财政资金“查”等举措,全面体检防顽疾。对驻点监督情况逐条研判,靶向治疗,既让干部知错、知止,又能放下包袱继续投身工作。

严格开展纪律审查 确保问责药到病除

把顶风违纪作为执纪审查的重点,紧盯重要时间节点,针对监督部门特点定期排查,经常分析政治生态、排查问题线索,从个案把握规律,探讨衍生模式,掌控执纪主动权。

强化信访举报规范化管理,构建以受理全覆盖、办理全规范、处置全反馈为重点的信访举报管理机制,充分发挥信访举报“第一道关口”作用。

不等米下锅,坐等线索上门,主动出击采集线索。加大执纪审查力度,对触碰红线的党员干部铁面执纪,发现一起,查处一起,坚决遏制腐败蔓延势头。坚

持实行预警在先、防范在前的工作机制,及时“咬耳扯袖”“红脸出汗”。同时,推进亲清新型政商关系,落实容错纠错、打击诬告陷害等工作,努力营造良好政治生态和发展环境。

不断深化教育预防 确保廉洁警钟长鸣

加强对综合监督单位机关文化建设的督导,以润雨无声的方式让全体党员干部在思想上和行动上自觉接受文化熏陶,让清风正气从情感上、心理上决定党员干部的言行。

进一步发挥家庭在反腐倡廉中的特殊作用,倡导党员领导干部家属当好贤内助、廉内助,加强对党员干部八小时外的监督管理。发放家庭助廉倡议书,组织家属赴川北家风馆开展廉政教育活动,筑牢拒腐防变的家庭防线。

重要节日前,通过会议、个别谈话、发送提醒信息等方式,对节前可能出现的“公款送礼吃喝”“变相违规发放礼金福利”等及时进行警示提醒,确保层层传压、提醒人人自律。

强化党员干部党纪教育,深入剖析严重违纪违法干部典型案例,发挥警示、震慑、教育作用。重点对市纪委通报的发生在群众身边的“四风”和腐败问题、违反中央八项规定精神典型案例等进行学习警示,达到惩一处、教育一片的目的。

政贵有恒,治须有常,全面从严治党一刻都不能松。派驻纪检组要不忘初心、不辱使命,铁肩担责,担当作为,以纪检监察工作高质量发展服务市委中心工作。

(作者系市委办公室纪检监察组组长)

旺苍“12341”工作机制推进乡村治理振兴

杨杰

近年来,旺苍县围绕乡村振兴战略,创新工作举措,探索出“一约两团三平台四工程一目标”即“12341”工作机制,有力推进法治德治自治“三治融合”,走活乡村善治这盘大棋,积极构建共建共治共享的基层社会治理新格局,走出了一条北部山区乡村治理振兴的新路子。

制定一条管用的村规民约

全县352个村、41个社区在2014年制定的村规民约(居民公约)基础上,按照合法、民主、实用的原则,由村(居)两委“搭台”,村(居)民作为主人来“唱戏”,充分体现人民群众的意志,让其主动参与,按照“三上三下”的程序,对村规民约(居民公约)进行全面修订和完善,做到“一村一特色”,实现从“有没有”到“好不好”的转变。进一步明确自治“权利”,紧紧抓住公共环境卫生、公共基础设施、公益事业办理、集体资产管理、公共道德和家庭美德等事项,把农村宴席、邻里关系、文明丧葬、赡养老人、严禁赌博等厉行勤俭节约、净化乡村风气内容融入村规民约(居民公约)。进一步创新形式,以“提倡什么,禁止什么”“要什么,不要什么”约束式“负面清单”和劝导式“正面清单”等方式,通过通俗、简单和接地气的语言,让广大村(居)民易记易懂和入脑入心,最后每户至少有1人对制定的村规民约(居民公约)郑重签下自己的姓名,并按上红手印。在村(居)醒目位置设立村规民约(居民公约)牌,并印制成宣传册(册)发放到每户。对违反村规民约(居民公约)的,由村两委和百事评议团在星级户评定、道德积分管理、项目安排等方面,以表扬、公示、提醒、劝导和收益分配量化等方式执行。村(居)干部和党员带头遵守村规民约(居民公约),使村规民约(居民公约)真正成为共同认可、实用管用的“小宪法”。充分运用道德、习俗、伦理的力量调节利益关系、化解矛盾纠纷,真正实现自我管理、自我教育、自我监督、自我服务。

抓好四大工程

环境治理工程。由卫生健康、综合行政执法和生态环境等部门牵头,开展“四清”“三化”“五改”“三规范”行动,大力实施房屋风貌整治,完善背街小巷功能、基础设施建设。由农业、林业等部门牵头,坚持走农旅融合发展的经济路子,积极营造干净、规范、畅通的村(居)秩序,不断提高人民群众生活水平和质量。

新风培树工程

大力开展“守法、诚信、感恩”“争做文明旺苍人、共建幸福红羊城”等主题活动;大力开展道德模范、身边好人、文明家庭、最美家庭、平安家庭、新时代好少年评选活动;大力开展“写家风、晒家训、立家规、传家训、讲家事”活动;大力加强核心价值观为主要内容的法治文化、楼院文化、家庭文化、道德大讲堂、孝德主题公园建设等,不断筑牢“乡风文明”的基础,筑好村(居)民共同的精神家园。

纠纷化解工程。整合行政调解、人民调解和司法调解力量,加强访调、诉调、大调和检调对接,建立定期排查、重大纠纷会商和化解联动机制,大力开展各地区、各行业、各领域、各时段矛盾纠纷专项治理,创新开展诉源治理试点工作,实现矛盾纠纷源头预防和前端化解,做到矛盾化解在源头,促进社会和谐稳定。

公共安全工程。大力开展扫黑除恶、防范化解重大风险、道路交通安全、安全生产、食品药品、禁毒防邪等专项行动,形成常态和高压态势,给人民群众营造一个安定的社会环境,为全县经济社会发展提供良好的发展环境。

实现一个目标

通过开展乡村振兴,相关工作机制进一步建立完善,社会主义核心价值观进一步根植人心,文明乡风、良好家风、淳朴民风、清正民风全面树立起来;村(居)民“自治”活力进一步激发,村(居)民“法治”意识进一步提升,村(居)民“德治”素养进一步培育;基层治理体系和治理能力现代化不断推动,乡村振兴的基础和根基进一步夯实,“乡风文明、治理有效”目标有序推进。

方面的作用,做到人员力量一体化安排、服务事项一揽子办结、矛盾问题一张网解决,实现在网格走、事在网格办的目标。

履职服务管理平台。通过实施“头雁领航”“星级创评”和“先锋工程”行动,选优配强村支部书记和支部班子,建立以党支部为核心的领导体系。进一步完善村(居)民代表议事决策机制,做到自己的事情自己定。建立村(居)干部履职规范,对村(居)代表议定的事项交由村(居)委具体落实;在推进议定事项的过程中,村(居)委会做到全程参与、全程监督和全程留痕,确保各项工作健康有序推进;其他群团组织、社会组织和经济组织充分发挥建言献策、经济支持、公益参与的作用,推动建立“一核多元”的村(居)治理体系。

公共法律服务平台。建设好县公共法律服务中心、35个乡镇工作站、393个村(居)工作室的公共法律服务实体平台,用好5512348电话热线平台,发挥好旺苍普法微信公众号和广电网《法治旺苍》栏目的网络平台。率先在全省为贫困户建立“家庭法律顾问卡”;探索“法律顾问+村(居)干部+法律明白人+普法志愿者”的模式,393个村(居)全部配齐法律服务人员,建立“人民调解+司法确认”“人民调解+专职+专业”“预约+合约”“公证+分散受理、集中办理”“法律援助+绿色通道”“法治宣传+菜单式+订单式”等工作机制,真正做到让数据多跑路,群众少跑路或者不跑路,提供优质高效的全业务全时空公共法律服务。

组建两个团

组建百事评议团。针对大量青壮年外出,没有人愿意和能够做公益事业、帮助困难家庭和开展治安防范等问题,村(居)两委牵头组织党员、干部、热心群众、社会志愿者等,成立百事评议团,定期开展集中服务、定点上门服务,帮助维修路灯、维修花园、照顾老人、开展治安巡逻等,为村(居)民提供贴心的“组团式”“保姆式”服务。同时,建立社区10分钟、农村1小时快速响应服务圈,对百姓的各种服务需求做到即时回应,打通服务群众“最后一公里”。

组建百事评议团。遵循“自己的事情自己干,自己的事情自己定,自己的事情自己干”原则,通过群众推荐产生,由村(居)“五老”、村贤乡贤、“两代表一委员”和企业代表等人员,组成百事评议团。充分利用百事评议团成员善于说真话、群众认可的优势,参与旁听村(居)两委会议,对项目建设、党员表现、文明乡风、村规民约(居民公约)执行等4大类事务,如集体资产处置、低保户评定和先进典型评选等事项,进行全方位监督评议,提高群众参与度和公开透明度,进一步推进村(居)事务科学管理。

用好三大平台

网格服务管理平台。不断完善四级网格(县、乡镇、村和社区),并将民政、司法、信访、人社等职能部门整合进网格内,全县共设立404个网格。大力加强村(居)党群公共服务中心建设,梳理便民服务事项,做到规范、便民和高效。全面落实网格管理“五大员”职能职责,充分发挥网格员在社情民意收集、矛盾纠纷排查化解等

苍溪县“四个三”工作法 夺取“春雷行动”新胜利

陶家宪 冯毅

“春雷行动2019”暨整治“保健”市场乱象百日活动开展以来,苍溪县创新实施“四个三”工作法,开创了党委政府强力主导、部门乡镇同频同步、社会共治聚焦聚力、企业自律群众受益的良好局面。县市场监管局共立案查处各类案件407件,其中大要案件76件,移交公安机关6件,查获假冒伪劣产品13.2吨、货值500余万元。

夯实三个机制 高位主导落实

苍溪县将其在全省首创的政府主导春雷行动模式完善提升,固化成“三个机制”常态保持。党政总揽机制。将“春雷行动2019”列入县委年度工作要点,全县经济工作要点,县政府印发实施方案,“春雷行动”领导小组成员涵盖各部门和乡镇,形成县政府主要领导主管,县委、县政府有关领导分管,县级部门和乡镇管行业、管辖区的工作格局。督导推进机制。县委、县政府主要领导联系分管领域组织召开全县动员部署大会,党政主要领导分别作出专门批示。召开工作推进会、联席会,开展执法检查、督导调研。保障落实机制。将“春雷行动2019”纳入县委、县政府主要领导和分管领导月、季重点工作责任清单,明确为县级部门、乡镇绩效考核内容。县政府专门安排财政补助经费。县市场监管局将“春雷行动2019”列为全系统大练兵、大比武项目,对任务、责任、时限制订实施“三张清单”,一案一交办、一周一督查、一月一通报,通过“工作群晒、罚点球督、现场督

推、排位通报逼”,实行积分管理。

做好“三早”文章 主动抢抓时机

主动谋划早准备。将“元旦、春节”市场集中整治纳入县委、县政府分管领导重点工作责任清单,在省、市动员部署会前就事先研究、提早筹划、部署准备。提前安排早行动。提前着手开展案源摸排,组织实施食品和产品质量抽检,以抽检和“双随机”后处理为切入点,“锁定”案件线索100余个,为迅速进入实战奠定了基础。快速反应早见效。全省动员部署电视电话会议当天,立即全县部署、全域启动“春雷行动2019”,一周内立案150件、结案79件。

统筹三大力量 织牢监管“天网”

部门力量聚合合力。统筹县政府17个组成部门、39个乡镇力量,县市场监管局牵头,部门和乡镇分工,齐发力共落实。每月召开联席会议,落实信息共享、“两法”衔接、联合查办等制度。该县公安、检察、农业、银监、文体、烟草等部门联动协作,配合市场监管部门查处非法会销,“保健”乱象、假冒名烟名酒等案件89件,移交案件61件。行政与刑事司法互动衔接,端掉保健品会销及制假窝点27处。基层力量组成尖兵。充分发挥13个基层监管所“前哨”作用,采取“全面排查+重点蹲点+滚动覆盖”模式,化整为零分解到行业领域摸排,在全县掀起“大清理”风暴,掌握违法违规经营案源200余个。社会力量促成共治。在全县807个村(社区)食品安全协管员基础上,招募1000名“天天3·15”志愿者,深入乡镇

和村社,发放宣传资料10.3万份,通过村广播播出消费警示,到田间访农户收集消费维权诉求,当场解决45项,受理群众举报线索,查实不合格婴幼儿奶粉、假冒日化用品、“坝坝宴”假酒等案件105件。

突出三个坚持 聚焦长治目标

坚持宣传先行。在全县巡回开展“清剿假劣进农村”“红袖章志愿者入农家”“送维权、送法律、送科技、送健康”三大活动,印发宣传资料15万余份。以抖音、随手拍等群众喜闻乐见形式,动态宣传行动成果。利用标语、横幅及LED在乡镇、街道、社区、企业“广而告之”,依托电视专题、在线访谈、报纸专刊、网络发布等权威发声,社会广为知晓,各界广泛支持。坚持标本兼治。针对行业乱象,治乱与规范并行,对水电气、医疗、快递、加油站、直销、燃气、特种设备等行业开展行政约谈、行政指导,责令行业自查自纠,指导成立快递等行业协会,制订行业公约,公开《守法经营承诺》,“查处一案、规范一片”落到实处,企业自律意识增强。坚持建章立制。创新推行以风险隐患排查、整改责任清单、整改监督清单为主要内容的《市场监管领域安全风险管控台账》,集中排查整改食品药品、特种设备等安全隐患共性问题33个、个性问题764处,实行一本台账管风险、保安全。探索建立市场监管综合监管、专项监管、综合执法、消费投诉、行政许可、风险应急6项《市场监管标准》,全面推行规范化、标准化监管执法新模式。

(作者系苍溪县市场监督管理局党组书记、局长、干部)

山东荣成:“美丽经济”促乡村振兴



6月20日,在山东省荣成市虎山镇东庄村百合园,花农在采摘百合花。当下正是百合花盛开季节,山东省荣成市虎山镇东庄村百合园一片热闹景象,花农们正抓紧采收加工百合花,制作百合花茶。

近年来,山东省荣成市在内陆镇街积极发展花卉产业,打造集种植、加工、休闲娱乐于一体的田园综合体,促进农民增收、农业增效。

图观观点 据新华社