

# 深化以案为鉴 以案促改

## 利州区:以案促改 切莫沦为“案中人”

刘玥 杨薇

“周书记,这次合作社分红的事情就靠您了,请多多帮忙……”“分红是有政策规定的,该多少就是多少,这个忙我帮不了。帮了你我要受处分,而且你也得不到好处。”说完,利州区白朝乡党委书记周福福摇头,挂上了电话。

这并不是周福福“打官腔”,活生生的案例就在身边。近日,在白朝乡一场廉政教育大会上,通报了该乡徐家村原党支部书记徐庭坤的处分决定。徐庭坤因利用职务之便,在流转徐家村集体林地过程中,收受他人好处费被给予党内严重警告处分,并追缴违纪所得。这场

会议,让参会党员干部受到极大震撼。召开党风廉政建设主体责任会议,全面开展谈心谈话,全方位排查岗位廉政风险……为有效防范类似案件再次发生,白朝乡“痛定思痛”,以案促改,扎紧扎密制度的笼子,进一步加强了对全体党员干部的教育、监督、管理。

而这,只是利州区“以案促改”工作的一个缩影。

今年以来,利州区纪委监委充分利用查处的典型案例,分对象、分类型、分批次开展警示教育,将处分决定由单纯的“一纸纸”变为立体化的、触及灵魂的警示教育“一堂课”,发挥以案促改作用,既警示教育干部又堵塞

制度漏洞,一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”,同时针对暴露出来的问题,围绕授权、用权、控权等环节,查漏补缺、建章立制,防止同类问题反复发生,持续净化优化全区政治生态。

“以案促改”目的在“改”。今年以来,利州区纪委监委对重点领域、重点人员和重点问题的问题线索、办结案件全面“起底清查”,自查自纠,先后核查2014年以来中央和省委巡视交办件、扫黑除恶专项斗争线索、中央环保督查信访件共350件,发现审批程序不规范、调查笔录不完整、佐证资料不齐全等问题45个,向承办单位列出“问题清单”20张,提出整改措施36条,整改问题40个,追究问责党

员干部4人。集中开展“九大专项整治”,发现并整改问题50余个,处置问题线索109件,立案查处60件,党纪处分31人,综合运用“四种形态”处理91人次。

“开展警示教育就是要触及灵魂,内化于心,外化于行。在加大查处力度的同时,把查处问题与督促整改结合起来,从案例中深入剖析案发原因,发现制度上的漏洞、监管上的盲点,推动形成靠制度管权、管事、管人的长效机制,防止同类问题再发生。”利州区纪委监委主要负责人表示,“以案促改”工作,既要抓好“警”这个基础,又要做好“改”这一根本,切实把“毒素”排除掉,以达到“强筋壮骨”的目的。

## 青川县:“清廉礼包”助推以案促改

卢柯帆

“经查,胡强在担任青川县公安局党委委员、副局长期间,违反廉洁纪律和工作纪律,并利用职务上的便利,收受他人财物礼金,为他人谋取利益,涉嫌受贿罪,2019年6月14日,经县委监委给予胡强开除党籍、开除公职处分。”

近日,在青川县公安局会议室,县委监委相关负责人当场宣布了对胡强的处分决定,在案发单位形成强烈震慑。

这是该县扎实开展以案促改工作的一个缩影。今年以来,青川县委监委

委充分利用查处的典型案例作为“活教材”开展警示教育,到多个案发单位面对面宣布处分决定,让处分决定由“一张纸”变成警示教育“一堂课”。

“为切实打通‘三不机制’的内在联系,实现案件查处工作效果最大化,我们还为每个单位定制了‘清廉礼包’。”县委监委案件审理室主任柳杰介绍,“清廉礼包”由多个“小礼品”组装而成,涵盖了曝光违纪违法行、宣读处分决定、剖析违纪违法问题根源、制作忏悔短片、发放“三书”(工作建议书、纪律检查建议书、监察建议书)、常态化回访教

育等6个方面内容,旨在通过系统治理达到以案促改目的。

在为县公安局开具工作建议书时,县委监委明确要深究胡强违纪违法行为原因,提出了排查风险岗位、规范权力运行、严肃组织生活会等整改意见,同时明确将对整改落实情况进行回访监督,确保跟踪问效到、问题整改到位、惩戒问责到位。

“这份‘廉礼’意义很特殊,我们将以此为契机,加强党风廉政建设,修订完善相关制度,促使党员干部敬畏知止、慎小慎初。”收到“清廉礼包”后,青

川县公安局党委委员、政治处主任唐树兵表示。

据统计,今年以来该县纪委监委已向10个单位送上了“清廉礼包”,其中宣布处分决定16人次,警示教育900余人次,发放“三书”40份,回访教育14人次,通过举一反三、推动治本,取得了良好的政治、法纪和社会效果。



廉政聚焦



廉政动态

## 市纪委监委驻市政协机关纪检监察组 严督实查 让“过紧日子”成习惯

本报讯(匡铁)“在公务出差等方面还存在把关不严等问题,要立即整改……”近日,市纪委监委驻市政协机关纪检监察组开展“三公”经费专项检查,及时发现监督单位在公务接待、公务出差等方面的问题,并督促抓好整改。

为深入贯彻落实中央、省、市关于牢固树立“过紧日子”要求,弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,该纪检监察组通过召开会议和个别座谈,宣讲《党政机关厉行节约反对浪费条例》《市级部门单位“过紧日子”十三条措施》,推动各监督单位形成学规章、明底线、知敬畏、守纪律的浓厚氛围,切实

压实过紧日子思想。

他们组建检查组,聚焦“三公”经费把脉问诊、全面体检,检查出在公务接待不规范、接待超标、公务出差中有转嫁费用3类问题,针对问题,与当事人了解情况,研判问题产生的原因,亮出政策和法规底线,真正认识到偏差和侥幸思想,真正做到抓早抓小,防微杜渐。督促监督单位建立整改台账,列出整改措施、整改责任人和整改时限,倒排工期整改。督促建立科学完善的制度体系,严格审核流程,规范制度执行,积极培育和形成厉行节约、反对浪费的文化氛围。

## 朝天区马家坝乡 把脉问诊住房保障“代建病”

本报讯(蒋黎明)连日来,朝天区马家坝乡派出检查组,进村入户检查住房保障代建项目实施情况,并深入诊断病因,对症下药,确保“代建病”药到病除。

该乡成立走访调查小组,深入代建农户开展调查工作,重点调查了解代建质量、资金兑付和实施方式。采取现场询问和座谈了解等方式,切中每个代建项目的要害,找准代建过程中的问题,发现全乡代建项目主要存在建设质量不高、算账不清楚、群众认可度不高等3类问题,共排查各类问题近30个。重点了解代建方有无侵害群众切身利益的问题,是否

存在“微腐败”的问题,对发现的问题线索坚决快查快处,切实做到“诊断”的震慑作用。

为治标治本,他们制定三张清单,即建房过程中的机械费用清单,建筑材料清单,人工费用清单。签订三个协议,即村委会、代建方和贫困户三方要签订代建协议,建设中要签订质量认可协议,建成后要签订房屋验收协议。算清三本账,即算清住房保障补助资金账,农户自筹资金账,代建方收支明细账,共为贫困户算清补助资金账近50万元。通过开方治病,既给群众一个明白,又给干部一个清白,有效治愈了住房保障“代建病”。

## 责任书“瘦身” 基层干部更“聚神”

韩健明 刘紫艳 谢正涛

8月7日,苍溪细雨淅淅,陵江镇许寺村三组村民任子杰却不再为送钱障子去县城上学而犯愁。七点半左右,老任一边陪孙子用早餐,一边预约了村里的客车司机。10多分钟后,客车沿着崭新的公路开到了院内,接走了孙子。

“再也不用背他大半个小时去等车啦!”望着远去的客车,任子杰长舒一口气。

今年元月,村“两委”干部走访任子杰家并为其承诺:要将他们相邻的4家入路硬化,这里是一份“幸福账单”,但任子杰却不在意。因为他们居住位置确定,硬化道路实施困难,以前也规划过,但都不了了之。

不久,任子杰的质疑被完全打消了:硬化入路到户路渐渐变长,山坪塘整改也开足马力。不仅如此,还随处可见村干部往返项目现场的忙碌身影。“基层干部越来越务实了。”任子杰感慨地说。

无独有偶,感知到明显变化的并非只有群众任子杰。

陵江镇龙梁党委书记任友忠感慨地说,以往每年一季度,和其他村(社区)干部一样,大部分时间都要带着公章,到镇上开会、签责任书。他记得,去年镇上和各村(社区)签订责任书26份,除党风廉政建设、脱贫攻坚等,仅安全生产责任书就有11份,大部分都被放置档案柜,作年末考核的依据。

“这些责任书就像头上的‘悬刀’,肩上的‘压砖’,让人工作缩手缩脚。”任友忠坦言,过多过滥的责任书不仅让他们疲于应付、分心走神,还因为害怕劳心费神不好好,主动谋划,主动作为的意识弱化。

如何将自上而下签订“责任书”导致党员干部消极应对,变为他们自己“责任”积极担当作为?苍溪坚持既治“病”又防“未病”,他们依据“病灶”,量身制定“集中整治形式主义、官僚主义十二条刚性措施”,将签订责任书、会议文件多、督导检查多等12个问题分解到10个责任单位,由分管常委认领销号。

陵江镇按照依规划统筹整合,优化分解原则,和村(社区)干部签订“全面从严治政”“安全生产”“社会治安综合治理”“环境保护”4份责任书,同期相比减少85%。

责任书“瘦身”后,任友忠感觉神清气足。年初,走村入户梳理好群众迫切需求,和村“两委”规划好村里民生事项,递交镇党委会“过筛子”;年中,同时蹲守项目现场和产业一线,抓进度、管质量,重协调,落实兑现老百姓的“民生账本”;年末,镇上抽查考核村(社区),必须要有民生项目实施成效和老百姓满意度等“硬货”拿出……

“平时不忙碌,年终就会忙!”工作履职不到位,考核排名靠后,群众没获得感,你在村里还有啥颜面?”任友忠说,精简责任书后,他们谋事干事的精气神更足了,村里工作起色很大。



镜头

近日,广元市纪委监委举办全市纪检监察干部心理辅导健康讲座,近200名纪检监察干部参加辅导。讲座特别邀请心理咨询专家针对当前纪检监察干部的心理健康状况及压力管理进行深入浅出的授课辅导。重点分析现实生活中压力的来源,介绍压力带来的身体反应,讲授缓解压力的实用办法,用朴实的语言和丰富的案例,畅谈心得体会,分享智慧人生。课后,还为纪检监察干部建立了微信交流群,可随时进行在线心理辅导。 杨奇刚 摄

## 与不法商人打“和牌” 最终“糊”掉了自己

王兆伟

“蒲利强,因犯受贿罪、滥用职权罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑八年六个月,并处罚金人民币30万元。依法没收其退赔的受贿所得赃款58.2万元……”7月10日,剑阁县人民法院一审对犯受贿罪、滥用职权罪的被告人蒲利强、陈兵以及行贿罪的被告人陈某某等依法公开宣判,涉案人员均受到相应处理。

蒲利强这个曾经在部队英勇立功的转业干部,何以身陷囹圄、满腹悔恨?事情还得从一份审计报告说起。去年1月,成都市审计局向剑阁县纪委监委移交了一份关于该县2012年度土地增减挂钩项目相关问题线索,指出“部分项目尚未实施”。

“项目不是早就验收合格了吗?”一头雾水的剑阁县纪委监委迅速启动初核。半个月后,相关违纪人员和部分违纪事实被锁定。2018年3月7日和8日,该县国土资源局局长蒲利强和工程施工老板陈某某相继被采取留置措施。在强大的法律利剑震慑下,案件很快取得突破。

2010年7月,剑阁县土地增减挂钩项目立项工作启动,项目被指定由蒲利强负责,由规划股股长陈兵具体承办。曾在剑阁县实施过项目的陈某某得知这一消息,找到蒲利强等人许以利益,意图“拿下”该项目。

作为具体承办人,早在招投标程序启动前,陈兵就发现项目存在将灾后重建已复垦面积纳入规划的情况。然而,脑袋里满是陈某某的承诺,蒲利强、陈兵等人不惜修改标书以达到招投标程序如期启动的目的。经蒲利强等人“指定”,陈某某挂靠的公司顺利中标。

当时,虽还未取得合格证,工程却在不断推进,蒲利强等人亦不断违规支出工程款。陈某某对蒲利强等人“两肋插刀”式的支持“自然”心领神会,各种“表示”和“意思”不断送出。

2012年7月,陈某某邀蒲利强在剑阁县某茶楼见面,以给蒲的儿子包升学红包为名送出1.5万元;两个月后,陈某某以感谢蒲利强帮助出具监理报告为名送出1.5万元;2013年3月,陈某某在成都某宾馆送给蒲利强10万元……

贿款源源不断,蒲利强却觉得“零零碎碎的,不如来个痛快的”。他遂以借款为名索贿。2016年11月,蒲利强以“战友急需用钱”的名义,向陈某某“借”了6.5万元。见陈某某“痛快”,蒲利强决定趁来年春节期间项目最后一笔款项拨付之机“再”一笔。这一次,蒲利强“借”到了11万元。据统计,蒲利强在6年时间内累计受贿索贿9次40余万元。在那期间,陈兵亦收到15万元贿款。

得到好处的蒲利强和陈兵,除在招投标、实施和拨款环节“关照”陈某某外,又利用各种手段推动尚未竣工的

项目通过验收。项目实施不足100天,复核工作启动。蒲利强等人顺利“通关”,决定双管齐下、双向用力,向下买通基层国土干部,虚造农户签字验收资料;向上围猎验收人员,让验收“走个形式”了结。最终,几波验收人员均按照蒲利强等人提前准备好的验收路线,走马观花做完了验收,造成国家直接经济损失4000余万元。

2018年5月29日,剑阁县纪委监委给予蒲利强、陈兵开除党籍处分和开除公职处分,其涉嫌犯罪问题移送县人民检察院,依法审查,提起公诉;其他违纪违纪公职人员亦被处理。工程老板陈某某涉嫌行贿罪,被移送县人民检察院审查起诉。

“纵观整个项目的流程,实质上是项目主管部门相关负责人与不法商人打‘和牌’。项目全程环环相扣,形成了完整且封闭的利益链条。”该案是剑阁县纪委监委成立后办理的首例对行贿受贿人员同步采取留置措施并移送司法起诉的案件。剑阁县委常委、县委书记、县监委主任母雪龙说:“坚持行贿受贿一起查,让行贿者没有市场,也给党员干部敲响了警钟,要常存党纪国法敬畏之心,自觉净化朋友圈、生活圈,建立亲清政商关系。”



警钟长鸣

## 昭化区民政局 让低保评定在“阳光”下运行

本报讯(匡亮)昭化区民政局在低保评定实施过程中,针对关键环节、重点领域、关键人员抓严抓实作风纪律建设,让低保评定在“阳光”下运行。

该局牢固树立风险防控意识,找准低保评定过程中的风险点、薄弱点和监管盲区,全面排查低保评定过程中容易出现的问题,提前制定风险防控措施。及时通报曝光低保工作中的违法违纪典型案例,用身边人身边事开展警示教育,提升

乡村两级低保经办人员特别是村“两委”干部的“高压线”意识。

他们紧紧盯住低保评定“四会四查四公示”各个环节,严防村民民主评议和村民代表评议讲关系、比人情,实地核查和家庭经济核算走过场、做虚功,乡镇(街道)党(工)委审定和区民政局复核摆花架子、徇私情等问题,坚决杜绝“优亲厚友”“轮流坐庄”等现象发生,做到低保动态调整“应保尽保、应退尽退”,“不低保、不滥保”,确保低保对象动态调整“精准”。

## 旺苍县住房和城乡建设局 多举措抓实党风廉政建设

“要严格遵守规章制度,坚持谨慎用权。”8月19日,旺苍县住房和城乡建设局负责人在每月定期召开的纪检工作例会中,向全局干部强调工作纪律。今年以来,该局围绕从严治党要求,压实主体责任,通过注重源头治理、学习预警并重,细化内部管理等等举措抓实党风廉政建设。

“我们严格按照‘一岗双责’要求,责任落实到人,实现了党风廉政建设责任全覆盖,为党员干部‘上紧发条’。”据介绍,该局在重大节日、重要活动、重点工

作等关键时间节点开展预警提醒,对党员干部作风和纪律上的问题早发现、早提醒、早纠正;建立健全财务管理等多项规章制度、管理办法,从制度上着手规范工作流程,扎紧权力的笼子,坚持以制度管人管事。

除此以外,该局还坚持每月召开工作例会,传达上级会议精神,安排部署下步工作任务,切实促进问题整改,建立重点工作事前安排、事中监督、事后查找机制,落实问题整改责任,从源头上防范各类廉政风险。(宋照云)

## 苍溪县永宁镇 强化纪律作风建设 保障脱贫攻坚质效

“在外务工的家属工价如何?家里还有需要帮忙解决的问题吗?”近日,苍溪县永宁镇党委书记陈涛带领纪检干部深入易地扶贫搬迁贫困户家中,核实扶贫政策落实情况。

今年以来,永宁镇严格按照“脱贫攻坚纪律作风保障年”要求,针对扶贫领域思想认识不够深、精准帮扶措施不够、扶贫产业项目措施不够、贫困户脱贫的内生动力不足等问题,深入开展自查自纠,主动发现问题、解决问题。

镇纪委、扶贫办统筹力量组

成专业队伍对全镇411户建档立卡贫困户进行全覆盖走访,重点对“两不愁三保障”进行全面自查,重点关注项目推进、工程质量、资金管理等等。通过走访发现部分饮水工程以及重点项目推进缓慢,镇纪委和扶贫办立即约谈相关责任人,并责成相关项目限期整改到位。

截止日前,该镇纪委约谈镇村干部5人,1人立案调查,累计印发作风纪律通报7次,明确划出扶贫纪律红线,精准助力高质量脱贫攻坚摘帽。(韩鹏)