市纪委七届四次全会强调,研究制定在贯通运用"四种形态"中容错纠错、推动处分影响期满人员再起用等制度机制,旗帜 鲜明激励干部担当作为。容错与纠错是激励干部干事创业的"一体两翼",容错是激励的手段,而不是包庇纵容;纠错是给干部 改正错误的机会,使其不至于越走越远。将容错纠错有机统一,给干事创业者撑腰鼓劲,能够不断激发出各级干部的工作热 情,形成良好的干事创业氛围,让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。

# 朝天区实施受处分党员干部关爱行动,13名受处分干部表现突出得到提拔或重用

杨春恩 赵文浩

"受到处分后,组织上多次找我谈 话,为我找症结解'心结',帮我重拾信 心。"8月30日,朝天区沙河镇纪委对辖 区受处分干部进行一对一回访教育谈 话,曾经受到处分的沙河镇白虎村党支 部书记王金德感触颇深。

此前,王金德在该村一组环线公路 硬化工程项目比选中,违规确定施工单 位,对项目建设造成严重影响。2018 年9月,沙河镇党委给予王金德党内警 告处分。

"刚受处分的那会儿,总觉得自己 有了污点、丢了面子,干什么都提不起 精神。"见到回访人员,王金德的心情有 些沉重

"组织对你的处分,并不是否定你 之前的成绩,而是一种警醒。找你回访 谈话,说明组织依然信任你。"在听取王 金德的倾诉后,回访人员对其进行了心

"小洞不补,大洞难堵。要不是党 组织及时帮助我发现问题,我可能还会 犯更多的错误,我以后一定会打起精神 努力工作。"一次暖心回访,让王金德感 受到了组织的关心,也让他重拾信心, 工作的劲头也更足了。

干部"站"起来、走稳当,王金德只是其 中之一

为进一步加强受处分党员干部教育 管理,朝天区坚持"惩前毖后、治病救人 原则,出台《受处分党员干部关爱行动实 施方案》,通过以理服人、以纪教人、以情 感人,帮助解决受处分党员干部思想、工 作和生活上的实际问题,实现巩固和提 升监督执纪问责综合效果目的。

"我们全覆盖摸排受党政纪处分的 在编在职党员干部,根据违纪问题、现 任职务、处分类别等8项内容建立受处 分干部关爱台账,并落实专人对全区 120余名尚在处分期内的干部开展"一 对一"谈心谈话,回访后,及时填写《回 访教育登记表》,与单位意见、回访记录 等材料一并归入干部廉政档案或回访 工作档案。"区纪委监委案件审理室相 关负责人说,通过讲清处分缘由、传递 组织关怀、规划未来发展,有效缓解了 受处分党员干部思想压力。

除了常态化开展暖心回访,帮助受 处分干部"卸包袱""站起来"外,更重要 的是通过精准帮带"促成长",让他们在 今后的道路上走得更稳当。

朝天区按照"一般干部分管领导帮 带、中层干部班子成员帮带、副科级干

朝天区出台系列举措,帮助"跌倒" 部'一把手'帮带、'一把手'干部县级领 导帮带"的原则,为受处分干部"一对 "落实帮带责任人,并针对性制定纪 律学习、党性提升、能力培养帮带计划。

> 2015年11月至2016年4月,曾家 镇前卫村违规使用扶贫补助资金,时任 该镇副镇长、联系前卫村干部侯凡杰因 此受到党内严重警告处分。

> "受处分后,他没有一蹶不振,工作 上反而更有拼劲,更有章法。"曾家镇党 委书记王天君是侯凡杰的帮带领导,先 后多次找侯凡杰谈话,引导侯凡杰卸下 包袱、轻装前行,并帮助他补齐政策知 识欠缺、群众工作能力偏弱的短板。几 年来,侯凡杰知耻后勇,努力工作,所负 责的工作连年名列全区前列

《朝天区受处分党员干部关爱行动 实施方案》明确,区纪委、区委组织部在 处分期满前一个月对受处分干部开展 综合评定,对干部群众反映好、工作能 力强、表现特别优秀的受处分在职党员 F部,给予提拔启用,让其在重要岗位 上施展才华;对受处分后思想认识不到 位、自暴自弃的党员干部再次问责。同 时,对受处分人员所在单位党组织对受 处分人员疏于管理、不问去向、放任自 流的,严肃追责。

通过纪检监察、组织人事部门的联

合考察,侯凡杰符合再启用条件,并根 据现实表现反馈情况和民主测评,于今 年5月被提拔为曾家镇党委副书记。

"这几年,组织给予了我充分的关 怀,帮助我正确看待处分,引导我积极 干事创业。现在,又将我任命到新的工 作岗位,我将撸起袖子加油干,决不辜 负组织的信任和培养。"对组织上的这 次提拔任用,侯凡杰内心充满了感激。

党的十八大以来,朝天全区共有 13名干部在受到处分后动力不减、工 作不松,因表现突出得到了提拔或重 用;20名受处分干部因认识不到位、自 暴自弃被再次问责。

"对犯错误的党员进行组织处理和 纪律处分,只是为了给他们敲警钟,他们 跌倒了,我们有责任'拉一把''扶一 程'。"朝天区委常委、区纪委书记、区监 委主任彭鸿说:"有针对性地对受处分人 员开展回访教育、监督管理、关心激励等 工作,将"再启用"工作长效化、制度化, 切实解决了对受处分人员'一处了之'的 问题,激发了其干事创业激情。'



廉政聚焦



8月29日,市县(区)乡 (镇)联动接访活动在宝轮镇 举行。接访人员现场向群众 宣讲政策,认真了解反映情 况,细致解答信访诉求,虚心 听取意见建议。当天活动共 接待来访群众百余人次,受 理信访举报40件,发放纪检 监察信访举报宣传单、扫黑 除恶宣传资料以及《党员干 部负面言行提醒100条》宣 传手册1000多份。

昝琪 摄



# 违规发展党员应如何追责

### 基本案情

编辑

崔华忠

周萱

版式:

郭原

校对:

郑为

周某,A镇党政办工 作人员。张某,A镇某村 党支部书记。王某,A镇 党委组织委员,具体负 责该镇党员发展工作。 2015年1月,周某尚

在某高校就读,他向学 校党组织申请入党,但 未获批。周某的父亲 (群众)找到其亲戚张 某,请其帮周某办理入 党手续,张某表示同 意。随后,张某隐瞒周 某在校就读的情况,以 周某系本村村民为由, 帮助周某办理了入党申 请相关手续。2016年3 月,在张某的帮助下,周 某被发展为中共预备党 员。同年7月,周某毕业 后考取A镇党政办工作 人员,并于2017年3月 转为正式党员。

2018年1月,群众举 报了周某违规入党的行 为。经查,在周某被发 展为党员过程中,王某 未对相关材料和手续进 行仔细审核。

### 处理建议

张某受人请托,弄虚作假,把不符合入 党条件的周某发展为党员,违反了组织纪 律,应依据党纪处分条例第七十五条之规 定,追究其党纪责任。

王某未认真履行入党申请材料和手续 的审核职责,造成了不良影响,违反了工作 纪律。应依据党纪处分条例第一百二十五 条的规定,追究其党纪责任。

对违反规定吸收入党的周某,应不予 承认其党员身份,并在支部大会上公布。 同时,鉴于周某在申请入党和转正期间,弄 虚作假,造成了不良影响,应依据《行政机 关公务员处分条例》第二十二条的规定,追 究其政务责任。

### 党纪评析

#### 一、张某违反组织纪律,构成违规发展 党员违纪行为

违规发展党员违纪行为,是指具有发 展党员职责的党员干部在发展党员工作中 违反党章和其他党内法规的规定,把不符 合党员条件的人发展为党员或者违反有关 规定程序发展党员的行为。该违纪行为主 体是特殊主体,即具有发展党员职责的党 员干部。该违纪行为侵犯的客体是党组织

发展党员的有关工作秩序。 该违纪行为在客观方面是指违反规定把 不符合党员条件的人发展为党员或违反有关 规定程序发展党员的行为。其中"不符合党

员条件"是指不具备党章以及《中国共产党发 展党员工作细则》等其他党内法规中有关党员 基本条件的规定。根据党纪处分条例第七十五 条的规定,该行为主要有以下两种行为方式:一 是采取弄虚作假或者其他手段,把不符合党员 条件的人发展为党员。具体包括,行为人向党 组织隐瞒申请人不符合党员条件的真实情况, 或者帮助申请人篡改、伪造申请资料,使申请人 符合党员条件等情形。此种行为的主观方面一 般是故意。二是采取违反有关规定程序发展党 员的行为,有关规定程序,主要是指《中国共产党 发展党员工作细则》等程序规定。该行为中,发 展的对象既包括符合党员条件的人,也包括不 符合党员条件的人。此种行为的主观方面既可 能是故意,也可能是过失。

《中国共产党发展党员工作细则》第六 条规定,入党申请人应当向工作、学习所在 单位党组织提出入党申请,没有工作、学习 单位或工作、学习单位未建立党组织的,应 当向居住地党组织提出申请。

周某作为在校学生,且其就读的高校 有党组织,因此,其应当向就读的高校党组 织提出申请,不能向居住地党组织提出申 请。张某在明知周某系高校就读学生的情 况下,帮助其隐瞒在校就读以及申请入党未 被其就读高校党组织批准的事实,以一般村 民为由帮助其办理入党申请手续,属于弄虚 作假行为,构成了违规发展党员行为。

# 二、王某违反工作纪律,构成违反工作

违反工作纪律行为,是指在党的纪律 检查、组织、宣传、统一战线工作以及机关 工作等其他工作中,不履行或者不正确履

行职责,造成损失或者不良影响的行为。 本案中,王某作为该镇党委负责发展 党员工作的组织委员,在发展党员工作中, 对相关材料和手续审核时,未认真履行工 作职责,导致周某被违规发展为党员。根 据《中国共产党发展党员工作细则》第四十 一条规定,对不坚持标准、不履行程序、超 过审批时限和培养考察失职、审查把关不 严的党组织及其负责人、直接责任人应当 进行批评教育,情节严重的给予纪律处 分。因此,应视王某行为的具体情节,进行 批评教育或者给予纪律处分。

### 三、周某属于违规吸收入党人员,应不 予承认,并视情节追究其政务责任

根据《中国共产党发展党员工作细则》 第四十一条之规定,对违反规定吸收入党 的周某,组织应不予承认其党员身份,并在 其所在的支部大会上予以公布。同时,应 依据《行政机关公务员处分条例》第二十二 条规定,视具体情节追究其政务责任。

需要说明的是,周某父亲在明知周某 不符合入党条件的情况下,通过张某帮助 周某违规申请入党,其行为妨害了党组织 发展党员的正常工作秩序,鉴于其系普通 群众,不能追究其党纪或政务责任,但应指 出其存在的问题,进行批评教育。

(转自《中国纪检监察报》)





# 政德"画像"校正成长航向

昭化区建立党员干部政德评价体系延伸监督触角

"请你按照严格落实中央八项规 定精神,做廉洁从政党员干部的 要求,举一反三,迅速整改……" 8月下旬,昭化区卫子镇畜牧兽 医站站长梁先龙收到了该镇党 委发出的政德评价警示提醒书。

梁先龙担任卫子镇畜牧兽医 站站长期间违反国家法律法规, 今年5月被立案审查,受到党内严 重警告处分。同时,他的政德评 价被扣除10分,处于黄色等级。

去年,为将监督触角延伸到 最基层,同时将政德建设贯穿到 党员干部的日常性、过程性监 督,昭化区纪委监委着手建立政 德评价体系,并正式印发了《切 实加强党员干部政德建设的实 施意见(试行)》(以下简称《实施 意见》),从评价标准、评价办法、 结果运用等方面作出了详细规 定,走出了政德建设第一步。

笔者了解到,昭化区纪委监 委从党内法规和国家法律规定 中,梳理归纳出政治品德、职业道 德、社会公德等五大方面21项具 体行为标准,列出三张政德操守 12人,发放提醒整改书或警示整

本报讯(张家栩 姜德辉) 和作风建设的具体要求,破解了 政德建设内容笼统含糊的瓶颈。

《实施意见》明确1年、5年 两个评价周期,将党员干部当 年受到各类问责、党纪政务处 分等情况以及党员干部年度考 核结果作为考评依据,分别制 定了5种情形的扣分标准,采用 叠加积分方式记入下年政德评 价分数,凡满5年,通过叠加分 数对党员干部个人和党委党组

班子进行政德评价综合考评。 "我们为每名党员干部建立 一份政德评价档案,全程跟踪记录 受到的各类问责、党纪政务处分以 及年度考核结果等情况,并根据每 年评分情况给出绿、黄、红三色等 次。"昭化区纪委监委主要负责人 介绍,"对政德评价处于黄、红等级 的,及时发出警示提醒书,督促队 期整改。政德评价档案与党员干 部人事关系同步转移,5年评价周 期结束后,装入干部人事档案。"

截至目前,昭化区分层分类 建立干部政德评价档案6600余 份,其中黄色等级20人,红色等级 清单,明确了党员干部政德建设 改书36份,警示提醒谈话36人。

### 利州区 信访窗口延伸至田间地头

本报讯(昝琪 记者 周小 丁)"我两个娃儿都在上大学, 丈夫多病,我对当时贫困户的 评定有疑问。""您反映的问题 我们会尽快核查清楚,争取尽 快解决。"这是8月30日上午, 利州区纪委监委在荣山镇开展 公开大接访活动的场景。

接访现场,工作人员对每位 来访群众的诉求都认真聆听、仔 细记录,耐心细致地进行解答,对 不能马上解决的问题详细登记。

"我反映的问题,纪委同志 当场解答,并提出了具体的解 决方案。"荣山镇大地村群众阮 某听取问题解决方案后,露出 了满意的笑容。

接访结束后,区纪委监委 工作人员又来到信访人赵连忠 家中,对他之前反映的问题现 场答复,耐心为其答疑解惑。

利州区纪委监委以提升群 基层农村群众对信访举报程序 理信访问题200余件。

不知晓、信访举报知识不熟悉、信 访举报不方便等问题,在全区17 个乡镇(街道)开展纪检监察"大 接访"活动,利用各乡镇(街道)赶 集日的时机,定期到基层农村开 展接访活动,宣传纪检监察信访 举报相关程序、知识,收集意见建 议,受理纪检监察信访举报问题。

"针对群众反映的问题,能解 决的就地解决,暂时不能解决的, 由相关单位或信访室牵头,协调相 关部门及时解决。"利州区纪委相 关负责人介绍,机关干部担任"流 动接访员",将信访窗口延伸至田 间地头,使大量矛盾纠纷在第一时 间被发现,第一时间被化解。

除了定点接访,对于群众反 映强烈、反复举报的信访件,区 纪委监委领导带案下访,当面倾 听群众诉求,督查疑难复杂信访 问题的处置化解、结案反馈情 况,力争"件件有着落,事事有结 满意度和获得感为切入点,针对 定期接访和领导包案制度,已受

### 剑阁县

# 业务培训"按需配餐"

本报讯(陈姝宇)"这次培 训就像一场'及时雨',既有理 论讲解,又有工作指导,我干工 作更有底气了。"8月29日,经 过3天的纪检监察业务培训,剑 姚永鹏返回岗位时信心满满。

8月26日至28日,剑阁县纪 委监委以"提能培优"为抓手,开 展全县纪检监察系统干部综合业 务培训。培训通过视频教学方式, 对国家监察体制和纪检监察机构 改革、执纪监督、审查调查、办案安 全等工作中的重点难点和业务流 程等内容进行深入讲解,全面加强 对纪检监察干部的思想政治教育, 着力提升监督能力,确保纪法衔接 无漏洞、政策把握不断档。

"培训并不是被动地接受'知 识',而是主动地融会贯通。"县纪 委副书记、监委副主任唐守忠介 绍,为解决转隶干部、初任干部基 础知识不牢,部分同志能力素质 阁县元山片区纪检监察组组长 与履职要求存在差距的问题,该 县纪委监委除了定期组织集中培 训,还以"按需配餐"方式抓好日 常学习。通过开展"每月一书"经 典阅读、专家进讲堂、执纪审查调 查岗位练兵、庭审课堂等活动,不 断增强理论素养,提升能力水平。

截至目前,剑阁县纪委监委 共举办20次"剑门清风大讲堂", 3场专题讲座,开展全员集中培 训5次,覆盖全县200余名纪检 监察干部,有力提升了纪检监察 干部的政治素养和业务能力。

## 朝天区曾家镇

# 多管齐下强监督

本报讯(记者 梁宗寿)镇纪 索渠道,加大问题排查力度,绝 委每月向县纪委镇党委汇报监 督执纪问责工作情况;以全覆 盖、零容忍、严惩处的态度整治 脱贫攻坚作风纪律问题……今 年以来,朝天区曾家镇多管齐 下,抓实监督,促进了监督实效。

该镇积极与区纪委对接,申 请派驻专业人员蹲点对镇纪委 工作人员开展专业培训工作,尤 其是违纪违法情况、案件办理流 程、卷宗整理等专业性质强、工 议,提高业务能力,扩大深挖线 次,谈话诫勉12人次。

不放过任何违法乱纪行为。共 计开展培训5次,参与人次达 200余人次,排查线索8条。 他们建立健全纪检干部队

伍内部监督协调机制,充分调 动和发挥纪检干部职能监察作 用,整合监督力量,试点开展村 与村党组织互相监督、镇级与村 级党组织互相监督、纪检干部互 相监督等方式,严格落实述职述 廉、谈话和诫勉等重要制度,增 作要求高的业务,组织村组干 强内部监督工作的实效性。截 部、特邀监督员召开专题培训会 止目前,已开展述职述廉4人