

办一所不一样的乡村振兴学院

蒲仕明

天气晴朗,惠风和畅,不少游客正在利州区月坝村美丽的望月湖畔拍照;青瓦、朱檐、灰墙、白屋脊、燕子口……刚刚建成不久的“广元市利州区月坝乡村振兴学院”就位于月坝村的入口处。这所建立在曾经的贫困村里的乡村振兴学院,究竟有什么特别之处?利州区相关负责人的回答是:“我们要办一所不一样的学院。”

背景:不一样的发展机遇

2019年国务院政府工作报告指出,要坚持农业农村优先发展,加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接,确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。月坝乡村振兴学院成立的背景,即是当地正处于脱贫攻坚与乡村振兴的“历史交汇期”。

利州区地处秦巴山区连片特困地区,2014年全区精准识别建档立卡贫困户59个、贫困人口5293户18340人,贫困发生率10.24%,被列入省定贫困县。经过艰苦努力,2018年,利州区正式退出贫困县序列。

几乎在“摘帽”的同时,利州区就被确定为全省首批乡村振兴规划编制试点县、全省农村人居环境整治试点县和全省首批农村人居环境整治“千村示范工程”示范县。利州区委将“乡村振兴”列为该区“争当四川北向东出桥头堡战略高地”的四大机遇之一,提出了“创建国家级现代农业示范园区和全省实施乡村振兴战略先进县”的工作目标。

据利州区农业农村局相关负责人介绍,目前,该区紧紧围绕乡村振兴这个总抓手和农业供给侧结构性改革内在要求,按照“一带两核三区四廊”(一带,即城乡融合发展示范带;两核,即广元中心城区、三江新城;三区,即西部乡村休闲度假区、南部都市农业休闲示范区、东部现代农业发展示范区;四廊,即月坝特色小镇乡村振兴走廊、白龙湖—紫兰湖乡村振兴走廊、龙潭现代农业乡村走廊、大寨都市农业乡村振兴走廊)空间布局,着力补齐基础设施、公共服务、农村治理“三条短板”,建强返贫阻点、环境治理、文化传承、人才培育“四大弱项”,提升产业就业、三园联建、集体经济“三大质效”,加速实现都市农业现代化,力图建成山区城乡融合发展示范区、西部践行“两山”理论实践新高地。

“从人才角度而言,如果说脱贫攻坚更依赖于第一书记、驻村帮扶工作队等外部力量,那么乡村振兴,就更加强调乡村的内生动力。”利州区委组织部人才办主任陈杰说,“我们需要一个机构,来加快对乡村振兴相关理念的传播和教育。”

创办:不一样的“出生证明”

乡村振兴的教育对象比较广泛,既有对基层干部理念和思想上的提升,也有对农村实用技术的培训。实际上,在

此之前,这类“培训模块”一直存在。例如在2018年,利州区就组织干部分两批到浙江和贵州学习先行地区的好经验、好做法,从干部层面为加快实施乡村振兴战略提供了有益思考和探索。在农村实用技术方面,利州区和四川农业大学、四川省畜科院等机构联合建立了专家服务站,集中培训与现场指导相结合,以外送学习、科技赶场、主题培训等方式进行培训,也取得了不错的效果。

“但是那些培训相对都是松散的,只能归属不同部门。有党校开展的干部教育,有农民夜校的培训,有返乡创业培训,有养殖技术培训……相互之间难以出现培训的交叉和重复。”陈杰说,“从乡村振兴的系统性层面考虑,需要从区级层面创办一个机构来承担起对全区进行乡村振兴教育的职能。”

2018年5月,利州区通过创新性的竞演方式,确定了月坝乡村振兴试验区和柴山坝中口村等14个村为试点村,为利州实践探索路径积累经验。“月坝村曾是远近闻名的贫困村。随着脱贫攻坚的深入,月坝村已经实现华丽蜕变。”利州区委宣传部外宣中心主任张文良介绍,2018年11月,在新时代乡村振兴(长沙)峰会暨第二十一届中国民族建筑研究会学术年会上,月坝村荣膺“中国十大乡村振兴示范村”称号。

选择在月坝村成立利州区的“乡村振兴学院”,成为一件“顺理成章”的事情。但另一个问题又出现了:“钱从哪里来?”



白朝乡月坝村新貌。 李季军 摄

这是一个新事物,没有现成的路径可以走。经过深入的调查研究,利州区党委政府走出了一条“超常规”的路径。在区委政府的指导下,由利州区利元国有投资有限公司出资,负责乡村振兴学院的硬件建设,并在区农业农村局的业务主管下,作为学院注册主体。2019年8月12日,广元市利州区月坝乡村振兴学院正式在利州区民政局完成“民办非企业单位”注册手续,顺利拿到了“出生证明”。

运行:不一样的运行体系

“学院的运行,是基于两个维度:一是社会力量投入与经营,二是必须强调社会效应。”月坝乡村振兴学院院长白秀敏介绍,“这就需要我们既考虑到学院本身的可持续发展,又考虑其非盈利的属性。”

从学院的选址就可以看出两者的“平衡设计”。月坝生态康养旅游小镇坐落在利州区白朝乡,自然风光秀丽独特,因四面环山、形似满月而得名“月坝”。境内有3000余亩四川唯一一个省级高山湿地保护区,正在打造全省首个高山生态康养度假特色小区。2018年,月坝村接待游客71万人次,实现旅游综合收入3000余万元。

“月坝是利州区重要的旅游目的地,在避暑季节几乎一房难求。”白秀敏说,从企业发展的角度,月坝乡村振兴学院的后勤保障体系,包括酒店、住宿等配套设施,同样可以成为旅游配套设施,“在

没有培训安排的时候,这些设施可以为游客所用。”

学院的培训工作,则主要由利州区委组织部统筹安排。每年年初,区委组织部根据相关部门的培训计划进行统筹,对一些重复的培训内容进行合并,对一些低质的培训课程进行提升。据介绍,目前,月坝乡村振兴学院已经和清华大学、中国城市发展研究院等机构共建产学研基地,旨在为乡村振兴学院储备高水平的师资队伍。

实际上,在课程开发方面,除了高端教授,本地的农村能人也是重要的资源。一方面,组建了种植、养殖、乡村旅游等领域的本土人才库,专家超过500名,“让他们走上学院讲台”,讲述实实在在的技术。另一方面,创办了“利州人才580”人才服务平台,结合月坝乡村振兴学院,通过“群众点单、人才接单”模式,为学员和群众提供针对性服务。目前,学院已帮助群众排忧解难200余个,提供送医、送法等上门服务240余次。

总体而言,月坝乡村振兴学院试图探索出一条“人才—园区—产业”良性互动的闭环运行体系。学员在乡村振兴学院完成启蒙和理论学习,再到园区通过实践获得经验并在政府的支持下孵化发展,最终形成产业集聚效应,从而助推乡村全面发展。

“未来,我们希望不仅仅是利州区,区外乃至省外的区域都能来月坝,共同学习探讨乡村振兴!”陈杰说,“为了这个目标,我们还在继续努力!”



为深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,发挥党员先锋模范作用,利州区以创建全国文明城市为载体,组织各级党组织和党员干部深入开展“践行初心使命·争当文明先锋”党员志愿服务,以实际行动践行“不忘初心、牢记使命”主题教育。此次党员志愿服务活动于12月底结束,由80个区级部门、单位组织党员干部利用周末休息时间,深入57个“双报到”社区,开展路口文明劝导、环境卫生整治、宣传创文知识、便民服务等党员志愿服务。活动旨在进一步营造浓厚的文明城市建设和党员志愿服务氛围,引导广大党员干部在志愿服务中践行初心,传承初心,推进主题教育向实里走、向深里走、向心里走。图为利州区委宣传部党员干部正在开展志愿服务活动。 杨剑 摄

查清土地现状 切实摸清家底

利州区扎实开展第三次全国土地调查工作

本报讯(孟孟)土地调查是一项重大的国情国力调查,是全面查清查实利州区自然资源基础的重要手段。今年以来,利州区扎实开展第三次全国土地调查工作,通过强化领导、统筹协调等多种方式,取得了阶段性成果。

严格落实领导,稳步推进前期工作。2019年1月利州区第三次国土调查全面启动,利州区及时成立以区委、区政府主要领导为组长,相关部门为成员单位的利州区“三调”工作领导小组,制定了《利州区第三次全国土地调查实施方案》,并下发相关部门及各乡镇,同期开展宣传工作20余次。区委、区政府主要领导多次组织召开全区“三调”工作动员会和推进会,对“三调”工作做出重要指示,并赴各乡镇对耕地、建设用地等典型地进行实地调研。

严格倒排工期,高效完成内外业调查。2019年2月,通过招标方式确定技术单位并完成调查技术培训。3月伊始,区自然资源分局切实履行牵头部门

职责,抽调业务骨干力量组建利州区第三次土地调查办公室,负责监督指导调查工作全面展开。三调办制定并严格执行倒排工期表,落实考勤制度,统筹安排内外业工作人员,通过先试点后全面铺开的工作方法,仅用45天全部完成调查工作,并于4月底前完成数据库建设,形成初步成果。

严把成果质量,确保数据真实可靠。5月11日,利州区三调办组织各乡镇村组人员参与进行全域实地核查工作,修改错误图斑,错误率下降7%,并向相关部门征求成果意见,切实提高成果质量,确保数据真实有效。6月4日,经过县级自查整改参加市三调办组织集中建库整改工作,历经20天16个小时的高强度整改,差错率降至0.59%。8月15日,参加省市联合“回头看”整改工作,于9月10日成功将一类差错率降至0.44%,综合差错率降至1.33%,居全市第三,高质量完成整改工作,并于9月20日提交国家进行核查。

利州区聚力开拓市场畅通农产品销售渠道

本报讯(晨晨)今年以来,利州区通过拓宽电商渠道,加强活动推广、申报公益商标等系列措施,聚力开拓市场,不断畅通农产品销售渠道。

据统计,目前共新建社区线下体验店5个,农产品网络销售额达1.23亿元;

举办大型商贸活动6场次、农特产品产销对接活动5场次,农产品展销收入3280万元;通过认定的扶贫产品生产单位达28家,贴标产品达480余种,并引导50余家区内企业销售扶贫产品,扶贫产品销售额达3000余万元。

“改水”改到群众心坎上

本报讯(姚彬 文毓晗 记者 郭桂花)维修扩建水源地水井,新建蓄水池、过滤池,新建(更换)输水管网……连日来,利州区河西街道掀起了一场安全饮水建设热潮,群众参与“改水”的热情高涨。

“盼了好久的事情终于有指望了,这样一改,水量水质都有了保障。”10月16日,正在水井边忙碌的河西街道杨家浩村村民安永彪激动地说,村子以前用深井水、浑浊,后来又因邻村水库引水,量不够用,总之,水源缺乏、水压不足、水质浑浊一直是个“老大难”问题。前不久,镇干部下来走访,一户一户听民意,“一村一策”定方案,最后决定,杨家浩村八个组将全部纳入城市供水管网改造。“现在供水主管网已接入三组范围内”。

河西街道郑家沟村和江南社区四组,群众都很积极地参与“改水”,水源不足,就新建蓄水池;水质不达标,就新建过滤池;资金不够,就采取“财政补贴一点、企业出资一点、村组和群众自筹点”的办法解决。“我们的尾期工程正在进行,村里两百多人的安全饮水再也不用愁了。”郑家沟村民王建成高兴地说。

据河西街道办事处副主任李颜君介绍,自今年“不忘初心、牢记使命”主题教育工作开展以来,镇干部们主动回应群众呼声,实地走访,全面摸底,着力解决群众最急最盼的饮水问题,梳理出“水质不达标、入户路还没有全覆盖、道路还建滞后”等问题,并逐一落实了解决措施。目前,“改水”工程已解决辖区内1000余名群众的饮水难问题,得到群众的普遍认可。

龙泉村:发展特色产业 振兴乡村经济

本报讯(童蓝欧 文毓晗 记者 刘俊)10月15日,在宝轮镇龙泉村的杭白菊种植基地里,120亩的杭白菊喜获丰收,工人们手提竹筐在田间忙碌采摘,享受着丰收的喜悦。

“到现在为止,已经出栏100多头藏香猪,实现产值达20多万元。”藏香猪养殖基地管理人员任学怀说,“月底,大概又要出栏100多头,预计今年一年的产值大概在40多万元左右。”

让村民鼓起了钱袋子,过上了好日子。除了种植杭白菊之外,该村还积极引进外来业主,进行藏香猪养殖,取得了良好的效益。

据了解,龙泉村充分利用当地自然资源优势,大力发展藏香猪养殖、贡梨、淡水鱼养殖等特色产业。截至目前,全村共发展藏香猪650余头、冬梨600亩、淡水鱼养殖330亩,让全村1321人受益,实现全村人均年增收30元。

村党支部书记尚永雄说,接下来,将与吉祥居榨菜厂进行合作,发展订单种植80余亩,为其提供大头菜、萝卜、青菜等原材料,让本村更多老百姓通过产业增收致富。

向问题“叫板” 让群众“叫好”

姚彬 本报记者 刘俊

第二批“不忘初心 牢记使命”主题教育开展以来,利州区回龙河街道各基层党组织积极找差距,找问题,解决群众所急所盼,让群众切实感受到主题教育带来的新变化、新成效。

开展“软弱涣散基层党组织”集中整顿工作,是第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要任务。10月15日,在回龙河街道同心村村委会会议室,村支两委班子成员、党小组长、小组长因为被列为利州区“软弱涣散基层党组织”整顿对象而红脸出汗,激烈争论。

“说明我们工作没做好,没及时了解情况,导致没能把苗头给化解了。”“软弱涣散原因造成的?18批次它就是代表了18种问题,或者很多问题,暴露出我们同心村村支两委的问题,同时也暴露出我们党员干部的问题。”“有缺点我们大家努力,对老百姓负责任不是坐在这儿只说不做、敷衍过去,所以

纪律如果抓而不紧等不抓。”……

因为信访、上访、积访案件达18批次,同心村被列为利州区“软弱涣散基层党组织”整顿对象。

“必定先要从经济抓起来,发展集体经济,如果没得固定收入,村上做什么事情就不得行。”村支两委成员刘亚林说。

大家在整顿工作座谈会上不回避、不推诿,对症下药,提出“基层党组织建设、壮大集体经济、为民解难事、规范议事办事程序”等4大类13条整改意见。

同样,群心社区集中力量搜集群众诉求,解决群众反映强烈的问题,扎实整改落实,让群众感受到实实在在的获得感。

群心社区有2856名居民,其中,青川移民占131人。集体融入感薄弱,活动场所少是移民们反映最多的问题。当地党组织把这个问题排在首位,协商讨论后,申请移民后扶项目资金34万元,修建初心广场。目前,广场土建部

分已全部完工,设施、绿化正在有序推进。

“修起以后我们大家都可以来享受,跟邻居们就有了摆谈的地方,有了沟通自然就会拉近距离。”群心社区移民梁天川说。

古寨湾是群心社区移民土地最集中的地方。因为荒草丛生、道路不通,移民平时给庄稼地施肥、耕种、收割只能从排水沟通过。在搜集到这个问题后,群心社区党支部立即上报情况,申请移民后扶项目资金9万元,解决移民生产道路投入使用。

“现在道路畅通,我们去种庄稼,骑车、走路都比较方便了。”群心社区移民周安说。

据悉,在开展主题教育活动中,回龙河街道各基层党组织坚持把学和做结合起来,把查和改贯通起来,一条一条列出问题,一项一项整改到位,以为民谋利,为民尽责的实际成效,取信于民,推动学习教育、调查研究、检视问题、整改落实有机融合、贯穿始终。

利州区健全费用分担机制 保障家庭医生签约服务

本报讯(记者 刘俊)10月16日,记者从利州区卫健局了解到,今年以来,利州区投入家庭医生签约服务保障经费150余万元,共支付签约服务费用80余万元,有效降低区外就诊率。

利州区实行“上级专项资金补助、公共卫生经费政策补助、居民有偿签约服务、区级财政保障”多方投入的经费保障办法,并将有偿签约服务费的50%纳入城乡居民医保基金报销。同

利州区市场监督管理局 “以案释法”交流工作经验

本报讯(金忠全)为进一步将主题教育激发出来的热情和干劲转化为扎实开展工作的强劲动力,强化依法行政,加速业务融合,10月12日,利州区市场监督管理局召开消费维权暨行政执法“以案释法”工作交流会。

会上,特邀法律顾问梳理分析了近期市场监管领域行政复议、行政诉讼败诉案件,强调了规范行政执法的重要性及必要性。来自基层一线的执法人员对群众举报投诉中健身房跑路、网络食品安全、节日期间消费维权等热点问题处理进行了工作经验交流。结合机改后人员整合调整情况,针对特种设备安全相关法规进行了解读。

会上,区市场监督管理局强调,要进一步提高政治站位,围绕目标任务,找差距、补短板,加强市场监管领域法律法规学习,在处理一个又一个案件中主动担当,在学以致用中抓落实。下一步,该局将持续开展“法律七进”活动,进一步建立以案释法和典型案例公开发布等相关制度,形成以案促改长效机制。

时,在将签约服务费用纳入城乡居民医保基金支付范围,由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民个人按5:1:4的比例分担的基础上,通过社会保障卡刷卡支付,还可按规定使用、报销医保体系内上级医疗机构处方药品,有效降低区外就诊率,形成服务共同体、责任共同体、利益共同体、管理共同体“四位一体”的签约服务费用承担共同体。

提高群众防范意识 雪峰街道开展网络安全知识宣讲

本报讯(陈晨)近日,作为全国首个网络安全示范社区的雪峰寺社区,邀请了辖区派出所民警结合群众特点,立足生活实践开展网络安全知识宣讲,进一步提高辖区居民群众的网络谣言识别与防范能力,着力推进全国文明城市建设。

“这次的培训内容让我们老年人对网络又有了新的认识,了解了网络诈骗知识。同时,要坚持不参与网络谣

言传播。”社区居民王玉琼表示。当天宣讲活动结束后,社区还组织全体参会人员参观了网络安全示范社区创建工程。

据了解,该社区近年来高度重视网络安全的宣传普及工作,以意识形态和网络安全为重点,立足“三大板块”“四大特色”“五个第一”,实现“网络,让生活更美好”“文明,让网络更和谐”“安全,让网络更放心”。