

基于对脱贫攻坚任务重乡镇的调查与思考

——以旺苍县、苍溪县为例

中共广元市委书记 王菲

(紧接 A1 版)

五是群众精神面貌发生根本性改变。过去,很多群众受文化程度、地理条件、传统习惯等方面的影响,居住环境维护差、个人卫生习惯差。如今,房前屋后都打扫得干干净净,大家基本养成了良好的个人卫生习惯,健康文明的生活方式成为新时尚。过去,等靠要、懒惰思想、坐等帮扶现象较为普遍,如今,通过帮扶引导,贫困群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富,培育了一批示范贫困户、致富带头人,大家心里想的是如何把日子越过越红火。过去农村搞攀比、讲排场、比阔气的不良习俗时有发生,如今每到一处,大家比的是干劲、比的是精气神,脸上洋溢的是脱贫致富的喜悦,心里记住的是如何感恩共产党、感恩习近平总书记。

三、当前脱贫攻坚工作中需要更加关注的几个问题

遍访中,在感受到脱贫攻坚新成效新变化的同时,也发现脱贫攻坚工作还存在的一些亟待解决的问题,需要引起高度重视并切实加以解决,不断巩固提升脱贫攻坚的质量和成色。

第一,要更加注重群众持续稳定增收的问题。贫困群众稳定增收是脱贫攻坚的重中之重,牵涉方面多、工作任务重,最不容易抓好,也最容易出现风险。一是防范产业扶贫风险。产业项目单一风险,一旦主导项目出现异常或受政策调整影响,将直接影响群众收入。区域同质风险,同期大量产品集中上市,可能导致产量过剩、量增价降、甚至产品滞销。技术保障风险,针对病、虫、天气等灾害,技术保障跟不上,将直接影响产品数量、质量、价格。主体失信风险,个别新型经营主体在享受产业扶贫政策优惠后,可能会出现不及时履责、中途毁约、甚至资金断链不能履约等问题,影响群众收入。二是防范就业扶贫风险。培训效果不佳,对培训意愿掌握、培训对象组织、培训内容选择还不够精准。就业岗

位不稳,受经济下行压力加大、企业收缩调整等影响,就业机会少。保障服务不够,有的对在外务工的群众保障服务措施还不够。三是防范村级集体经济发展风险。发展方式比较单一,加之村集体经济缺乏相应的管理人才,管理不规范不到位,项目存在较大投资经营风险,集体经济经营效益欠佳。

第二,要更加注重基础设施建设管理和公共服务领域作用发挥不到位的问题。现在,贫困村的基础设施和公共服务领域,可以说发生了翻天覆地的巨变,但往往前期注重了建设进度,到后期就容易忽视管理维护的问题。主要表现在:一是管理维护不到位。这些年,旺苍、苍溪两个县共新建农村道路4880公里,但有部分地方对建成的道路,没有及时修补完善破损部分,也没有增设相应安全性、标识性附属设施。乡镇、村都修建有水泥路,但有部分道路才建成一两年,就已经是坑坑洼洼的了,经深入了解发现,一个重要原因就是平常缺少养护,超重超载随意碾压,落石滚树长期堆积,垃圾废弃物无人清理。二是作用发挥不到位。个别地方公共服务设施建得很好,但实际使用效率不高,一定程度造成资源浪费。比如,一些村级文化室按标准配备了图书,但去文化室看书学习的人比较少,没有发挥好应有的效益和作用,又如,现在每个贫困村都建有村级卫生室,但日常到村卫生室就诊的群众偏少。三是制度保障不到位,基础设施和公共服务设施建、管、养、运机制不完善,后续管理主体、管理责任、管理标准等缺乏明确要求。

第三,要更加注重已脱贫人口返贫的问题。今年全市将基本完成脱贫摘帽任务,明年面临的一个紧迫艰巨任务就是防止返贫。当前,返贫风险主要有:一是自然灾害高发返贫,洪涝、干旱、风雹等灾害影响农作物正常生长,导致减产甚至绝收;泥石流、滑坡等地质灾害导致房屋受损,甚至出现人员伤亡的可能性。二是意外事故伤残返贫,家庭主要

劳动力从事高危行业或安全保障较差的工作,如果出现意外事故伤残,将重创家庭经济收入,导致再度返贫。三是重大疾病导致返贫,一旦发生重大疾病,虽建档立卡贫困户可享受基本医疗保险,但就医以外的生活开支是一个不小的数目,且一般需要专人陪护,影响家庭其他劳动力的收入。若病人是主要劳动力,返贫风险将会更大。同时,还必须高度关注新的贫困产生问题,非建档立卡特殊困难群众这个群体一旦遭受重病灾害,就会产生新的贫困,需要持续抓好帮扶,确保阻击到位。

第四,要更加注重基层组织软弱涣散和乡村人才短缺的问题。贫困地区能否稳定脱贫,持续发展,归根到底靠的是坚强有力的党组织当好“火车头”,需要的是大批优秀的乡村人才当好“领头羊”。越是贫困的地方,乡村人才越往外流,基层组织的带领作用越不强。遍访中了解到:一是农村软弱涣散基层党组织还有不少。究其原因,大多是因为农村基层党组织班子年龄偏大、学历偏低、能力偏弱,党支部班子成员带头致富、带领群众致富的能力还不足。二是农村本土人才外流较多。据统计,2019年旺苍、苍溪两个县共有42.5万人外出务工,且大多都是青壮年劳动力,加之一些外出务工人员选择离开农村外出发展职业,农村“老龄化”“空心化”较为普遍。三是引进人才难以扎根基层。这几年,两个县通过各种方式吸引人才流向农村、流向基层,但因待遇保障偏低,环境条件较差、个人家庭等因素,人才留不住、时间留不长等现象客观存在,农村对年轻人特别是优秀年轻人才吸引力还不强。

第五,要更加注重群众宣传教育和引导疏导的问题。脱贫攻坚根本性改变了贫困村面貌,让贫困群众得到大量实惠,党的群众基础更加牢固,党群干群关系更加紧密。但也不容回避的是,随着脱贫攻坚政策的推进落实,个别贫困群众感恩意识不强、发展能力不高、内生动力

不足甚至“等靠要”,个别非贫困群众仍不知晓政策、误解政策、攀比政策。一方面,客观上是因为现阶段脱贫攻坚政策资源聚焦贫困户、贫困户,以致于从外边看起来,非贫困户还赶不上贫困户。另一方面,对群众的教育引导抓得还不够有效。这几年大量基础设施和公共服务设施在农村建成投入使用,大幅改善了农村基础条件,但有的地方成效宣传、群众教育还没有跟上,有的群众甚至不知道这几年脱贫攻坚有了那么多事,造成一些群众获得感不强。同时,个别贫困户享受到扶持政策,因自身好吃懒做、邻里关系处理不好等,造成周边非贫困群众意见较大。此外,也还有个别群众诉求没有得到及时回应、解决或有效沟通,有所怨气。

剖析以上问题的原因,归纳起来有:一是习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,作为奋战在脱贫攻坚一线的党员干部必须深悟透、知行合一。但有的党员干部在学懂弄通做实上还有差距,学得不透、悟得不深、运用得不好,用创新理论武装头脑不够,没有真正实践学以致用、融会贯通、知行合一。二是抓脱贫攻坚必须统筹推进,脱贫与阻击返贫联动,贫困户与非贫困户共同发力,最忌“按下葫芦起了瓢”。但是有的地方在推进脱贫攻坚中缺乏系统性谋划、整体性统筹,资源、力量统筹不够,有时见子打子,容易顾此失彼,没有很好地体现协同性联动性。三是脱贫攻坚推进到今天,贵在精准,重在精准,成败之举在于精准,扶贫必须扶到点上扶到根上。但是有的“精准”二字说得多、讲得多,挂在嘴边的多,真正结合实际因人施策、对症下药、精准滴灌、靶向治疗不够,效果打折扣。四是脱贫攻坚越到紧要关头,越要响鼓重锤、快马加鞭。但是越往后走,越接近目标,一些党员干部容易出现静不下心、屏不住气、凝不了神,出现“松口气”“歇歇脚”的想法,出现骄傲自满、消极懈怠情绪,缺乏抓铁有痕、一抓到底的韧劲,缺乏继续闯关、

攻城拔寨的干劲。

四、决战决胜脱贫攻坚全面胜利必须更加聚焦聚力

今年是决战决胜脱贫攻坚的关键之年,明年是脱贫攻坚战全面收官、全面验收之年。做好今明两年的工作,事关打赢脱贫攻坚战的质量和成色。全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,践行初心使命,把握阶段特征,把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇,一鼓作气、决战决胜,确保如期打赢脱贫攻坚战。

一要压紧压实“最后一公里责任”。脱贫攻坚是干出来的。全市各级各部门要进一步增强政治自觉和责任担当,保持埋头苦干、真抓实干的作风,一个堡垒接着一个堡垒攻,一场硬仗接着了一场硬仗,直至取得完全胜利。各县区要履行好责任主体、工作主体、实施主体的职责,统筹抓好辖区内问题整改、继续攻坚、巩固提升等工作,确保脱贫攻坚守土有责、守土负责、守土尽责。各级行业扶贫部门要落实好行业主管责任,加强科学规划、组织实施、督促检查、考核评估等。各帮扶单位要落实好帮扶责任,落实到村到户到人帮扶措施,确保真扶贫、真脱贫。在脱贫攻坚期内保持市县区行业扶贫干部、帮扶干部稳定,不能胜任的、完不成任务的及时召回调整。执纪执法部门要落实好监督责任,对不作为、慢作为、乱作为的要严肃问责追责。全面喊响“一个支部就是一个堡垒、一名党员就是一个标杆”,推动村党支部充分发挥战斗堡垒作用。第一书记主动作为、担当担责,驻村帮扶人员与当地干部群众一块干,党员干部自觉在脱贫攻坚中接受检验、担当付出、建功立业。

二要全面过硬“每一项退出指标”。坚持把解决好“两不愁三保障”大排查发现的各类问题作为贯穿当前脱贫攻坚的全部,做到全面过关、全面过硬,经得起

历史和实践的检验。坚持“两不愁三保障”具体标准,既不拔高,也不降低,逐村逐户抓问题整改,逐项逐个改到位,把大排查成果转化到高质量脱贫、高质量摘帽、高质量巩固提升的实际成效。高度重视解决好非贫困户中贫困户、非建档立卡特殊困难户的“两不愁三保障”达标过硬问题,注重统筹兼顾,在保证贫困村资源力量的同时,抓好工作统筹、资源分配、力量调度等,强化保障支持,加大工作力度,精准落实帮扶措施,解决好民生问题。

三要严格落实“每一个问题短板”。更加主动、更加有力地坚持和运用问题导向这一重要方法,自觉对标党中央、省委、市委部署要求和打赢脱贫攻坚战的工作目标,有计划、有节奏、有重点地开展自查自纠,不断找差距、查问题,在持续补短板强弱项中全面提高脱贫质量和攻坚水平。完善问题整改落实清单制和责任制,厘清整改责任边界,实行整改限时制、整改责任追究制,坚决纠正问题整改不实在、改不到位等现象。特别是加快推进扶贫领域工程项目专项清理,对立项建设的各类扶贫工程项目,在审批程序、建设进度、建设质量、资金管理等方面进行全面排查,列出问题清单进行彻底整改,确保实施项目和新建上项目审批程序优化、建设进度达标、建设质量可靠、资金管理规范。

四要严实作风“每一个关键环节”。现在正是脱贫攻坚最吃劲的时候,离不开党员干部的坚强意志和严实作风。必须切实解决扶贫资金使用进度慢、监管不到位、违纪违规等问题,确保资金精准使用、及时拨付、发挥实效。认真落实“基层减负年”和“脱贫攻坚纪律作风保障年”要求,扎实开展形式主义、官僚主义等作风治理,深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,发现一起严肃查处一起。深入开展扫黑除恶专项斗争、“村霸”、个别基层干部成为地方一霸危害一方等现象,确保脱贫攻坚清爽、干干净净。

我市驻西安农民工工作站成立

本报讯(记者 杨霞)14日,我市驻西安农民工工作站成立仪式暨农民工座谈会

在西安举行。市政协副主席赖翠兰参加会议并讲话。赖翠兰为广元市驻西安农民工工作站授牌,并向参会农民工代表介绍家乡经济社会发展情况。赖翠兰表示,热情期待大家返乡创业,促进家乡发展,带领群众致富。

农民工工作站今后将在五个方面做好农民工服务保障工作。一是掌握农民工基本情况。构建动态掌握辖区区内广元籍农民工基本情况工作机制,建立农民工服务微信群。二是提升农民工综合素质。组织参加素质提升、职业技能培训,强化就业观念、职业道德、市民化教育。三是维护农民工合法权益。开展普法教育,积极帮助解决农民

工工资拖欠、社保缴费、工伤赔偿等劳动争议问题。四是回引农民工返乡创业。组织开展返乡创业政策宣讲、项目对接等活动,引导农民工积极参与家乡建设,动员有创业意愿和创业能力的广元籍农民工及农民工企业家回广创业。五是抓好农民工服务保障。积极做好农民工维权帮扶、技能培训等工作,协调解决随迁子女入学等实际问题,把农民工工作站建在陕广元籍农民工之家。

成立仪式结束后,赖翠兰一行参加了在西安市临潼区举行的西广人力资源协作职业技能培训开班仪式。本次职业技能培训班结合务工人员紧缺技能需求,主要开展钢筋工、电工培训,分理论和实操两部分,培训为期6天。

深化专项整治 提升脱贫质量

本报讯(记者 杨霞)记者15日获悉,截至目前,全市共排查建档立卡贫困户各类问题22946户38278个,已整改问题22940户38268个,正在整改问题6户10个,整改完成99.97%;扶贫领域工程项目专项清理共清理各类项目28142个,发现问题5674个,已整改4056个,完成71.48%;97个贫困村和10915户31959名贫困人口通过市县验收退出,苍溪县、旺苍县、剑阁县摘帽通过县级自查和市级初审。

利州区荣山镇中口村5组樊仔园,是一般贫困户,在排查“两不愁三保障”回头看大排查中未发现其居住的土坯房因地质灾害造成墙体开裂,存在住房安全问题。该问题作为“三保障”突出问题列入四川省脱贫攻坚大数据平台。联系该村的利州区县级领导牵头,同区住房建设指挥部、驻村帮扶部门、荣山镇等主要负责人、因户施策,制定了“临时过渡期投亲靠友、拆旧建新”的整改方案,建房资金由农户自筹和纳入同步搬迁户给予解决,补助资金2万元。目前,该户已入住新房主体建设。

市扶贫开发局按照市委“不忘初心、牢记使命”主题教育活动部署,扎实开展扶贫领域形式主义、官僚主义和不精不谋、不严不实问题排查整改和落实“两不愁三保障”回头看大排查发现问题两个专项整治,取得积极进展。

市委印发专项整治工作方案后,市脱贫攻坚办成立整治专班,制定15

条整治措施。召开2次专项整治专题会和3次重点问题解决协调会,加快推进整改落实。每月3次定期收集专项整治进展情况,每周收集掌握整改动态。

按照大排查整改“七个环节”和项目清理整改“五个步骤”要求,清单制细化市县乡村各级各方面具体职责任务,对专项巡视、绩效考核、审计监督等10个方面反馈的问题开展“回头看”,查找整改不落实、整改不到位的问题,建立任务清单;对大排查发现的问题,分层分类逐一建立整改清单,对部分边远地区通信信号差、不稳定等落实“两不愁三保障”四个难点问题,逐一制定解决方案。组织各牵头单位根据整治标准,研究制定专项整治成效评估办法,适时组织开展调度检查和政策指导,对整治效果进行定量和定性评估。分县区派驻7个整改业务指导组,组织两代表一委员、媒体记者走访调查整改满意度。会同市纪委监委对问题整改开展暗访督查。

建立脱贫攻坚问题整改管理机制,加强对脱贫攻坚暗访督查、绩效考核、巡视巡察等发现问题的整改管理,明确整改责任、整改办法、整改时限、结果运用。建立脱贫攻坚常态化约谈机制。建立巩固提升脱贫成果长效机制,全面加强扶贫项目资金使用管理,从源头上减少问题发生。

广元出台公租房管理相关制度

本报讯(杨德蓉 王珂)近日,市发改委、住建局、财政局等部门根据审计建议联合制定《关于广元市主城区公租房租赁房租金标准及有关事项的通知》(以下简称《通知》),《通知》对主城区公共租

赁住房租金定价、公共租赁住房管理和租金收取等制度进行修订和完善。

去年,市审计局在开展保障性安居工程跟踪审计时了解到,公共租赁住房和廉租房并轨运行政策缓慢,未统一制定公

金子山乡 抓实抓好主题教育

为深入学习贯彻习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神,全面落实中央和省委、市委、县委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的相关要求,青川县金子山乡积极行动,扎实开展主题教育。6日,该乡组织全体机关干部集中观看了《蒙尘的初心》警示教育片,通过观看警示教育片,使各位党员领导干部进一步认清了当前全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的重要性、长期性,也对纪检监察工作提出了新的更高

将医德进行到底 利州区中医院获患者点赞

在赵群鑫的精心诊治下,赖爷爷日渐恢复,现在精神健旺、状态如前。利州区中医医院为病人着想,把患者利益放在首位,不计较医院利益得失,尽心尽力为患者解除病疼,为表达对该院医护人员的感谢,赖爷爷特别定制了一幅锦旗,并亲自送到他的健康“守护者”——赵群鑫手中。在诊室内,赵群鑫热情询问了老人的身体状况,并为老人仔细复查,看到老人状态良好,也倍感欣慰,同时耐心叮嘱老人要安心静养、保重身体,争取早日恢复健康。(杨婷璐)



除病痛技术超群传四海,保健康医德高尚留美名。利州区中医医院获患者点赞。在赵群鑫的精心诊治下,赖爷爷日渐恢复,现在精神健旺、状态如前。利州区中医医院为病人着想,把患者利益放在首位,不计较医院利益得失,尽心尽力为患者解除病疼,为表达对该院医护人员的感谢,赖爷爷特别定制了一幅锦旗,并亲自送到他的健康“守护者”——赵群鑫手中。在诊室内,赵群鑫热情询问了老人的身体状况,并为老人仔细复查,看到老人状态良好,也倍感欣慰,同时耐心叮嘱老人要安心静养、保重身体,争取早日恢复健康。(杨婷璐)