

不忘初心 牢记使命

专武干部队伍建设存在的问题及对策思考

市委常委、广元军分区司令员 徐阳

有的缺乏组织指挥和协调能力,在工作中抓不住关键,难以胜任带领民兵遂行急难险重任务的要求。

(三)工作作风不实,武装工作质效有待提升。有的不愿做细致的经常性、基础性工作,习惯于临时抱佛脚,敷衍塞责、得过且过;有的抓末端落实有差距,以会议落实会议,以文件落实文件,形式主义、官僚主义还不同程度存在;有的调查研究不深入,情况掌握不准确,不能解决实际困难。

二、原因分析

(一)思想认识有偏差。受长期和平环境的影响,部分专武干部国防意识不强,对武装工作重要性认识不足,甚至认为武装工作难出成绩,投入多、回报少,短时间很难看到产出,从而对武装工作重视不够。

(二)主责主业不突出。部分专武干部没有正确处理专职和兼职的关系,把主要精力用在兼职工作上而忽略了专职工作,甚至把专职工作看成负担。

(三)业务培训有短板。受教学水平、组织保障、制度机制等因素影响,专武干部培训时间较短,内容设置单一,组训手段呆板,培训的系统性、针对性、实效性不强。

(四)监督管理有缺失。专武干部实行地方党委政府和军事机关双重领导制度,在日常工作中,军地双方都在管,但因制度不完善、管理不到位,造成了一定程度上的“失管”“漏管”“弱管”现象。

(五)考评机制不完善。军地联

合考核制度落实不好,考核结果没有得到很好运用,导致专武干部认为武装工作干多干少、干好干坏区别不大,工作积极性没有被激发出来。

三、对策思考

(一)加强教育引导,树牢“专武”思想。一是大力开展爱国奉献教育,引导专武干部胸怀全局,居安思危,自觉把武装工作和党的事业、国家的前途紧密联系在一起,打牢热爱武装、献身武装的思想根基;二是大力开展爱军精武教育,引导专武干部深刻认识自身的使命任务,进一步增强固强补弱、精武强能的紧迫感和责任感;三是大力开展爱岗敬业教育,引导专武干部树牢“当专武干部光荣,干武装工作重要”的思想,切实把主要的心思和精力聚焦在武装工作上,安心本职,热爱本职,在本职岗位上建功立业。

(二)抓好培训帮带,锤炼“专武”技能。一是加强学习培训。结合民兵整组、民兵训练、兵员征集等大项任务和专武干部集训等时机,组织专武干部学习武装工作的相关知识,不断提升专武干部的业务素养;二是加强实践锻炼。在脱贫攻坚、抢险救灾、处突维稳等任务中,给专武干部交任务、压担子,让专武干部在实践中摔打,在困难中磨砺,不断积累经验、增长才干,提高带领民兵遂行多样化军事任务能力;三是加强帮带指导。军事机关要加强对专武干部的工作检查指导,既要注重手把手地教方法,又要注重跟踪问效,确保工作落到实处,同时推

行专武干部跟班学习锻炼制度,有计划、分批次安排专武干部到军分区、人武部机关进行换岗锻炼,不断提高实际工作能力。

(三)健全激励机制,增强“专武”动力。一是开展“争创先进基层武装部、争当优秀专武干部”活动。大张旗鼓表彰先进单位和优秀个人,切实在基层武装部和专武干部中形成比、学、赶、帮、超的浓厚氛围;二是完善考评制度。建立日常考核、专项考核和年度考核相结合的考核机制,军地每年联合对专武干部进行全面考核,考核结果作为对专武干部实施奖惩和提拔使用的重要依据,切实形成“能者上、平者让、庸者下”的用人机制;三是竭诚关心关爱。地方党委政府和军事机关要积极主动地为专武干部排忧解难,研究探索建立专武干部岗位津贴制度,在政治上多关心、工作上多支持、生活上多关爱,激励他们热爱本职、扎根基层、献身专武、建功立业。

(四)加强军地联管,规范“专武”秩序。一是严格日常管理。军地要针对专武干部的工作特点,加强对专武干部的管理,防止“两管两不管”;二是科学规范兼职。党委政府要合理安排专武干部兼职,防止因过多而顾此失彼。军事机关要指导和帮助专武干部在干好武装工作的同时,努力干好自己分管的其他工作,做到“两手抓、两手硬、两手收”;三是完善法规制度。对标对表上级出台的政策法规,结合广元实际,研究制定贯彻落实的具体办法,切实在规范武装工作秩序上持续用力。

专职人民武装干部简称专武干部,是在乡镇、街道、企事业单位武装部中专门从事民兵、兵役、动员等工作的地方干部,是武装工作的具体组织者和实施者,其素质的高低、作用发挥的好坏,直接关系到国防动员和后备力量建设质量。近年来,全市各级通过抓教育强化敬业精神、抓培训提高业务能力、抓制度规范工作程序,有效提升了专武干部队伍建设质量,但随着经济社会的发展变化,军事斗争国防动员准备的不断深入,专武干部队伍建设中

也面临着一些新情况和新问题,一定程度上影响和制约了武装工作落实,亟需认真研究解决。

一、存在问题

(一)职责意识不强,工作精神状态有待提振。有的认为发展经济才是硬指标、保持稳定才是硬任务,而武装工作排位靠后,主动抓、认真抓,对武装工作政策法规不熟悉,开展工作捉襟见肘;有的忙于事务性工作,疏于对武装工作的学习研究,知识结构陈旧,能力素质赶不上趟;

(二)业务素质不精,履职尽责能力有待提高。有的是没有经过岗前培训的转岗干部,或培训时间较短,对武装工作政策法规不熟悉,开展工作捉襟见肘;有的忙于事务性工作,疏于对武装工作的学习研究,知识结构陈旧,能力素质赶不上趟;

(三)资金渠道单一,创新投入不足。我市高新技术产业发展的技术支撑以引进、消化、吸收为主,自主研发技术较少。企业研发投入不足,自主创新能力较弱,对科技研发和原创重视不够,高端人才引进和培育机制不健全,技术和人才“瓶颈”制约严重。

(四)信息互通不畅,资源共享不充分。全市科研仪器设备资源共享不足,科技成果、技术人才资源不足,企业间生产、信息、产业配套等资源闲置不足,不仅造成资源浪费,还制约了产业快速发展。

(五)园区缺乏产业规划,产业集群效应低。我市高新技术产业业态多而杂,没有形成全产业链发展格局,缺乏产业规模效应。园区内企业产业关联度低,单打独斗,相互间功能配套不足。

广元市高新技术产业发展现状及路径的分析与研究

市委常委、副市长 徐鸣

足。我市高新技术产业发展的技术支撑以引进、消化、吸收为主,自主研发技术较少。企业研发投入不足,自主创新能力较弱,对科技研发和原创重视不够,高端人才引进和培育机制不健全,技术和人才“瓶颈”制约严重。

(三)资金渠道单一,创新投入不足。我市高新技术产业投资规模普遍较小,对产业后续投入不可持续,特别是企业自身研发投入投入严重不足,创新没有保障。政府融资平台较少,银行贷款门槛高,企业融资难度大。

(四)信息互通不畅,资源共享不充分。全市科研仪器设备资源共享不足,科技成果、技术人才资源不足,企业间生产、信息、产业配套等资源闲置不足,不仅造成资源浪费,还制约了产业快速发展。

(五)园区缺乏产业规划,产业集群效应低。我市高新技术产业业态多而杂,没有形成全产业链发展格局,缺乏产业规模效应。园区内企业产业关联度低,单打独斗,相互间功能配套不足。

三、我市高新技术产业发展对策和建议

根据国内外高新技术产业发展趋势和市场空间,遵循高新技术产业发展规律,综合分析我市各高新技术产业产品内涵、产业基础和项目技术支撑等潜在优势,坚持科技引领,创新驱动,项目支撑的原则,突破一批行业关键技术,培育一批带动力强的骨干龙头企业,在新一代信息技术、生物医药和新材料三大领域率先突破,形成“一区两园带动多点”的高新技术产业发展格局,以龙头企业带动产业链,以产业链促进集群发展,加快推动我市高新技术产业发展,使我市成为省内重要的高新技术产业特色基地之一。

(一)完善科技创新体系建设。一是建立政府协调服务机制。统筹协调相关部门开展服务保障工作,建立高新技术产业发展的统计指标体系、考核体制,落实主要工作和任务,强化对高新技术产业的引导、协调和服务。二是搭建企业为主体的创新

平台。积极构建产业技术研究院、工程技术研究中心、重点实验室、产业技术联盟四位一体的科技创新平台体系。发挥平台在自主创新能力建设中的引导与示范作用,解决产业发展共性、关键、瓶颈技术难题,实现技术协同创新与成果共享。三是精准供需对接,搭建校企协同创新平台。进一步研究和完善政府、企业与高校合作的制度、模式,做好企业与高校的供需精准对接,鼓励企业充分利用合作高校的技术力量和资源,开展成果定制,鼓励科研院所带技术成果与企业产业合作、订单生产、利益共享。

(二)着力打造产业集群聚集。一是做好广元高新技术产业发展规划与布局。结合产业实际,围绕主导产业、战略性新兴产业,优化现有工业园区特色,培育完善产业链条,补齐短板,完善产业配套,形成全产业链发展。二是积极支持科技型企业、高新技术企业的培育和发展。着力培育一批产业发展前景好、技术先进、有竞争力的重点优势企业,促进一般加工向高端制造、产品竞争向品牌竞争转变。三是做大做强龙头企业。整合集成各类资源,动态调整激励政策,选择基础较好、带动力强、具有竞争优势的企业加以重点扶持,持续扶持,以形成龙头牵引、整体推进的发展态势。四是塑造竞争优势品牌。引导重点企业围绕终端产品加强研发设计,不断改进和提升产品性能,形成相互比较、相互追赶的产品竞争格局,以产品和品牌优势抢占市场。

(三)优化招商引资引智机制。一是实行以企招企,围绕高新技术产业关键环节和配套产业,积极招商引进高新技术产业相关的上下游企业和产业链建设项目,完善产业链,集聚产业集群。二是直接招商高新技术企业和高薪技术重大项目,落地有资源禀赋、生态环境、区位优势、人才基础等并有发展前景的招商项目,带动一批产业兴起的发展项目。三是招引一批高校、科研院所的成果到广元来落地转移转化,引进高校科技园孵化的优质企业来广元发展,引导广元企业积极引进科研成果来广元转化,引进高校科研院所专家智力解决

企业创新发展难题。四是对招引项目实施进行动态管理和绩效考核,不断优化、完善要素配置,持续做好项目推进工作。

(四)建立创新资源共享机制。一是实现大型科研仪器设备共享。二是建立科技信息网络平台,实现高新技术企业资源有效对接、共享。三是加强企业间的技术合作与协同,开发共同的下游新产品,建立新产品、新技术应用示范的试点工程,实现企业生产资源、人才、技术等共享。四是市场资源共享,在同等条件下政府采购优先采购省、市认定的高新技术产业产品。五是会展经济共享,大力鼓励高新技术企业领域重点企业携新产品参加国内外重要展会,给予高新技术产业企业参展补助。

(五)不断优化投资融资环境。一是调整政府投资结构,提高资金使用效率。设立高新技术产业发展基金,加大对高新技术产业发展的资金支持。二是各级金融机构要创新金融品种,完善授信授权管理,设立科技风险投资基金,支持高新技术产业的优质项目建设。三是符合条件、具有上市意向的高新技术产业龙头企业,优先培育上市。四是充分发挥科技金融、中小企业金融试点工作优势,创新机制体制,在试点示范中推进高新技术产业的快速发展。

(六)完善人才引进培育政策。一是加大高层次人才引进力度。以重大项目、研发机构、新兴产业基地为载体,支持企业引进高端技术人才和技术团队特别是领军型人才。二是加强人才培训。鼓励企业定期选派科研、经营管理方面的骨干人员进行专业技能培训。三是创造良好的政策环境。制定企业引进高端人才享受财政补助优惠政策。可探索财政发基本工资,企业发绩效奖金,创造留住人才的良好工作环境、生活环境。

(七)完善自主创新奖励政策。一是给予高企培育资金补助。二是继续实施科技成果奖励。三是对省、市认定的企业创新平台给予资金补助。四是对获得发明专利、省级以上名牌产品和商标的企业,给予奖励。

广元市矿山环境问题综合整治情况的调查与思考

市委常委、副市长 甄文涛

一、广元矿山环境问题现状

全市共有煤矿企业179家,矿(井)555个(生产建设矿井47家、已关闭矿井132家),有非煤矿山企业489家。多年来,由于自然原因以及投入不足、管理不到位等历史原因,我市部分矿企存在亟需整治的问题。一是存在涌水问题。煤矿企业中,有涌水的111家、井口188个(涌水颜色异常的48家、井口93个,涌水颜色异常且水质超标的31家、井口67个);非煤矿山企业中,有涌水的44家、排放口67个(外排涌水颜色异常25家、排放口38个,外排涌水颜色异常且水质超标的21家、排放口33个)。二是存在固体废物堆放不规范问题。煤矿企业中,固体废物堆放不规范的有122家,存在安全隐患的55家;非煤矿山企业中,固体废物堆放不规范的有99家,存在安全隐患的87家。三是存在地质环境破坏问题。在矿产资源开采过程中,对当地的地形地貌和生态植被造成了严重破坏。目前,全市矿山中存在各类地质灾害隐患问题70个,需复垦(土地压占)136个,需生态修复170个,任务非常繁重。

深入分析,我市矿山环境问题明显呈现“两个集中”的特征。从类型来看,主要集中在关闭矿企。全市存在外排涌水颜色异常且水质超标的矿企总数52家,其中关闭矿企46家,占总数的88.5%。从地域来看,主要集中在旺苍县。全县有煤矿企业118家,占全市总数的65.9%。涌水颜色异常且水质超标的煤矿23家,占全市颜色异常且水质超标矿井总数的76.1%。

二、综合整治工作开展情况

(一)矿山涌水方面。一是全面调查评估,准确掌握矿井涌水现状和矿井井口地层岩性、节理裂隙等情况。二是探索技术路线,制定了“疏堵结合、堵治并用、管控保障”的处置原则,有效降低了环境风险。三是推进试点整治,振华矿业、狮子岭煤矿等综合整治示范点运行效果良好。截至10月15日,全市52家涌水颜色异常且水质超标的矿井已完成整治2家,正调试运行2家,封堵试点的2家已完成工程量的50%,剩余的46家正开展前期工作,预计年底前完成方案编制并启动整治工作。

(二)非煤矿山方面。一是及时全面排查,按照“一矿一策、一矿一档”的要求建立了非煤矿山生态环境问题整治台账。二是科学编制方案,制定了《全市非煤矿山生态环境问题治理攻坚行动方案》,明确了各相关部门职能职责。三是加强检查督导,有效促进了问题整改和工作落实。截至10月15日,全市非煤矿山治理方案已编制完成;14个非煤矿山已完成生态修复,修复面积25.16公顷;其余矿山整治工作正有序推进。

(三)煤矿方面。一是完善推进机制,印发了《关于开展煤矿环境问题综合治理工作的通知》。二是强力开展整治,《煤矿环境问题综合治理实施方案》得到全面落实。三是加强督促检查,确保了工作有序推进。截至10月15日,全市已完成煤矿矸石山整改37处(涉及16家煤矿),其中生产建设矿4处(涉及3家煤矿)、已关闭矿33处(涉及13家煤矿)。旺苍县9个重点整治矿企中,5家矿企已完成矸石山、弃渣场治理工作,其余4家均已完成总工程量的65%以上。

三、存在的主要困难

(一)资料查找非常困难。多数废弃矿井关闭时间久远,加之当初开采时就不规范,没有相关的调查、统计、图纸等资料。目前,废弃矿井均已封堵,更无法真实地掌握矿井内部地质、水文等情况。在近两年月的排查中,仅对井口涌水进行了水质、水量等监测,对涌水的污染程度、污染范围、污染源、污染途径、污染因子等仍然没有全面准确的掌握。由于没有准确、系统、连续的数据支撑,这为全面系统地调查增加了难度,也为后续工程设计增加了很多不可控因素。

(二)资金筹集压力很大。目前,资金已成为制约矿山环境综合治理工作的主要问题,这在矿企涌水治理方面尤为突出。以旺苍县为例,结合估算和目标点治理推进情况,燕子乡狮子岭煤矿一次性投入800万元(水文地质调查监测费150万元、主要构筑物500万元、设备120万元),后期运行费用每天达2700元(药剂费1400元、电费700元、人工费600元),年运行费用达60多万元。如果全市100个矿井采取工程措施整治,一次性建设投入将近10亿元,每年运行维护费用也将过亿,对于广元这种财力非常薄弱的市,资金压力非常大。

(三)工程施工难度大。我市矿山环境问题主要涉及已关闭矿山。实地调研发现,已关闭矿山的大部分井口、废弃井口渣场位置非常偏僻,多数处在深山老林、高山峡谷等荒无人烟的地方。由于长年无人管理,通往井口和矸石山的道路绝大多数已损毁,车辆无法通行。由于无法实施机械作业,只能依靠人背肩扛运送材料进行治理,施工难度很大,工程进度缓慢。另外,部分关闭煤矿因历史遗留的债权债务、土地纠纷等问题,债主和村民都极力阻止井口封闭和矸石清运施工,这在一定程度上也影响了整治工作的正常开展。

(四)存在二次污染风险。废弃矿企的生态环境问题往往不是单一的,大多数都是固体废物、涌水、地质灾害等问题相互交错,需工程、生物等整治措施多管齐下,这往往会带来新的安全隐患和生态环境风险。如,目前的涌水治理工艺都会产生大量废渣,以旺苍县燕子乡狮子岭煤矿为例,每天需投加石灰近2吨,通过絮凝产生的污泥废渣达5吨,堆存和转移都是极大的难题。如果后期检测废渣是危险废物,其暂存、转移、处置的要求会更高,产生二次污染的风险会更大。

四、下一步对策建议

(一)进一步提高思想认识。继续抓好习近平生态文明思想学习教育,引导全市党员干部全面深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设特别是推进长江经济带发展系列重要讲话精神,进一步提高广大党员干部的政治站位和思想认识,切实增强做好生态环境保护和开展专项整治工作的政治自觉和行动自觉。要切实加强宣传教育,积极引导广大干部深刻认识我市治理矿企环境问题的极端重要性,严格按照党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府工作安排,主动作为、高效务实地推进各项整治工作,确保按时保质完成各项整治任务。

(二)进一步加强源头管控。切实转变思维,强化源头管控,是杜绝类似事件再次发生的治本之策。要从严审批,对开发价值低、安置就业少、社会效益差、生态恢复成本高的矿业权不予审批;对新设矿业权,必须符合我市矿产资源总体规划,经市政府批准后方可出让。同时,对于在建的矿产资源开采企业,必须严格落实企业责任,确保矿山地质环境治理、生态环境修复等经费和措施落实到位。矿山企业停产关闭后,也必须落实3至5年的生态环境保护责任,坚决杜绝“一关了之、后续问题政府买单”的情况发生。

(三)进一步强化监督管理。加快建立矿山资源和企业资料库,每一家矿企或每一处开采矿产,对资源论证、矿权审批、水文地质、设计施工等资料,均要完整收集、妥善保存,绝不允许私自销毁。要切实加强日常监管,对于矿山企业落实地质环境治理、安全生产、污染防治、生态修复等工作情况,要定期或不定期开展检查,进一步加强检查频次、扩大检查范围,切实做到监管全覆盖、范围全覆盖,坚决杜绝“重审批轻监管、只审批不监管”的现象发生。要加快完善监测系统,切实把常规监测体系建设好,为后续工作开展提供系统、连续的监测数据。要逗硬落实处罚制度,对违规违纪行为,严厉惩罚、绝不手软。

(四)进一步抓好资金筹措。要严格落实属地政府主体责任和企业直接责任,想方设法、多措并举筹集资金,确保整治工作正常开展。对于在产在建的有主矿山企业,要督促企业落实生态环保责任,自行筹集足额的治疗经费,配套建设治污设施并确保其稳定运行。对于拟退出的矿山企业,要更为严格地落实环境修复治理措施,要求企业必须落实污染治理资金或缴纳一定的环境修复保证金后方可退出。对于废弃、无主的矿山企业,由属地政府牵头,通过地方财政资金、申报专项资金和引入社会资本等多种渠道解决。

(五)进一步谋划项目包装。要保持与国家、省推长的紧密衔接,切实加强工作汇报,密切跟踪已申报项目的资金安排情况,最大限度争取项目资金支持。要继续谋划、包装一批项目,特别是要以旺苍县废弃矿(山)综合治理(第二批)、青川县矿(山)污染治理、苍溪县文焕河流域水体治理、苍溪县九曲河流域水体治理、利州区废弃矿(山)综合治理、利州区煤矿环境综合治理等项目为重点,严格按照长江经济带“绿色发展”专项申报要求,作深、做细、做实项目前期工作,力争更多的生态环境项目进入国家、省专项资金项目库。

(六)进一步完善长效机制。要严格执行长江经济带战略环评“三线一单”、重点生态功能区产业准入负面清单等制度,持续打好污染防治“八大战役”。要积极构建政府、企业、社会共同参与的矿山恢复和综合治理机制,形成建、产和退出遗留等“新老问题”统筹解决的生态恢复长效机制。要健全完善产业发展与环境保护协同、落后产能历史遗留矿产开发准入、长期监测、监管问责等长效机制,切实做好嘉陵江流域环境风险问题全面排查整改,全力构建整体推进生态文明建设的良好格局。

编后语:初心需要践行,使命贵在完成。通过主题教育工作的开展,市委常委会把调查研究作为根本工作方法,求真务实做调查研究,针对问题梳理出解决问题的有效途径和方法,群众切实感受到“不忘初心、牢记使命”主题教育带来的新变化、新成果。相信在党的十九届四中全会精神的指引下,围绕“三个一、三个三”兴广战略,为决战决胜脱贫攻坚到同步全面小康跨越、加快建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡,推动治蜀兴川广元实践再上新台阶作出新的贡献。