广元日报
GUANGYUAN DAILY

B4

2019年12月26日
星期四

理论大视界

第47期

协办单位：
中共广元市委党校
中共苍溪县委宣传部
中共旺苍县委宣传部
中共剑阁县委宣传部
中共青川县委宣传部
中共利州区委宣传部
中共昭化区委宣传部
中共朝天区委宣传部

深度观察

以超常担当打赢脱贫攻坚战

张世忠

自脱贫攻坚战打响以来，剑阁县面貌得到极大改善，群众生活水平逐渐提高。2019年，是打赢脱贫攻坚战三年行动、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是剑阁攻破贫困堡垒、实现脱贫摘帽的决战决胜之年。在关键时期，研究解决当前脱贫攻坚工作中存在的主要问题，并思考下一步工作措施和努力方向，很有必要。

全县脱贫攻坚战果丰硕

2014年，全县精准识别建档立卡贫困村163个、贫困人口32942户97303人，贫困发生率16.3%，贫困人口总量列全省县区第七、全市县区第一，易地扶贫搬迁任务列全省县区第四、全市县区第一，是广元市脱贫任务最繁重的县。在习近平总书记扶贫开发战略思想的指引下，剑阁县把脱贫攻坚当作最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇。五年来，坚持兵团作战体系，压实各级责任；坚持三园联建机制，促进产业就业；坚持整合资金投入，改善基础配套；坚持凝聚攻坚合力，抓实社会扶贫；坚持开展问题“回头看”，切实排查整改；坚持强化教育引导，增强群众认同感。党委政府始终聚焦“两不愁、三保障”“四个好”“两个满意”目标，采取超常举措，付出超常努力，推动脱贫攻坚取得实实在在的成效。截至2018年底，已退出贫困村126个，减贫26477户79962人。2019年拟退出贫困村37个、减贫6102户16366人，贫困发生率将降至0.11%，实现整县脱贫摘帽目标。

全县脱贫攻坚中存在的主要问题

五年来，剑阁县脱贫攻坚工作取得了阶段性成效，但与中央、省市脱贫攻坚部署要求，与决战决胜高质量脱贫摘帽目标还存在一定差距，剑阁脱贫攻坚工作中存在以下主要问题。

产业扶贫发展后劲不足。部分产业扶贫项目仓促上马，低端化、同质化问题较为普遍。一些支持产业发展政策落实不到位。个别乡镇忽视市场导向，地方政府发挥作用定位不准。县域农业品牌创建有待加强。

新型主体带动力不够。全县新型主体总量偏小，支农政策缺乏整合性和衔接性，土地流转政策执行存在一定困难，融资服务、品牌认证服务不到位，人才队伍建设力度不够大。

就业扶贫拉动力偏弱。就业服务体系有待完善和健全，乡镇就近就地吸纳就业能力弱，就业人员技能素质较低，专业技术水平不强，劳动力自主创业氛围较为淡薄。

危旧住房改造升级难。全县土坯房存量较多，拆除难度大，改造和建设成本高于其他县区，少数农村危房改造户全家在外务工，“等靠”思想严重。

集体经济运营不规范。集体经济组织运行机制不健全，部分村经济合作社与专业合作概念与性质上混淆不清，部分乡镇在集体经济发展路径规划欠妥、收入效益较低、持续和稳定性较差。

“空心村”现象较为普遍。全县农村地区常住人口少，闲置房屋多，常住人口占户籍人口比重较低，留守人员较多，土地、林地等资源普遍存在空置浪费现象。

群众感党恩意识不够。个别贫困群众感恩意识不强、发展能力不高、内生动力不足甚至“等靠要”，个别非贫困群众不知晓政策、甚至误解政策和攀比政策。

以超常担当作为打好关键一战

脱贫攻坚战已经进入决胜的最后关头，县委政府践行初心使命，把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，分清轻重缓急，优化排兵布阵，一鼓作气、决战决胜，确保如期全面打赢脱贫攻坚战。

狠抓落实主体责任。进一步压实各行业扶贫部门行业主管责任，加强科学规划、组织实施、督促检查、考核评估。进一步压实各帮扶单位落实好帮扶责任，落实到村到户到人帮扶措施，确保真扶贫、真脱贫。进一步压实各乡镇主体责任，确保乡镇要保持定力、恪尽职守，为脱贫攻坚战画上一个圆满的句号。

坚守全面过关底线要求。坚持把解决好“两不愁三保障”突出问题作为贯穿脱贫攻坚的底线要求，全面解决好“两不愁三保障”方面存在的突出问题，逐村逐户抓整改，逐项逐个改到位。

全面完成问题整改。进一步落实重大问题挂号改、共性问题集中改、个性问题分头改要求，科学制定整改时间表、作战图，逐项销号，实现问题“清零”。

巩固产业增收根基。巩固提升好现有产业，持续深化农业供给侧结构性改革，加强对扶贫项目和集体经济收益分配加强指导，及时兑现产业扶贫相关政策，注重培育龙头企业、名牌产品。户加强加对贫困信息服务、技术指导、技能培训、资金扶持，帮助农户了解、开拓、适应市场。

拓展就业增收渠道。围绕“一人就业、全家脱贫”目标，大力实施定向培训、本地吸纳、劳务协作、创业带动、公岗开发“五大就业行动”，精准对接县外企业用工需求，打通转移就业“直通车”。积极促进创新创业，严格落实促进创新创业政策，规范就业补助资金、担保贷款和风险管理办法。

增强感恩奋进意识。坚持用好农民夜校、“三同”活动、“三项教育”等教育手段。强化慰问帮扶，为贫困群众送温暖、解难题、办实事。强化宣传引导，利用群众喜闻乐见的形式，持续加强脱贫攻坚政策、工作、成效宣传，让群众感党恩、跟党走。

（作者系剑阁县委副书记、县长）

加快大蜀道文化旅游核心区建设的思考

孔金山

近年来，剑阁县以建设大蜀道国际旅游目的地核心区为目标，把大蜀道的保护与开发作为发展全域旅游的重要抓手，结合乡村振兴、脱贫攻坚、城镇一体化发展，充分挖掘“大蜀道”文化旅游资源，打造“天险蜀道、雄关剑门”文化旅游品牌，取得了一系列成果，但同样面对一些制约发展的问题。如何解决好关键问题，是进一步建设好大蜀道文化旅游核心区的关键所在。

大蜀道文化旅游核心区建设现状

目前，以剑门关—翠云廊5A级风景区国家文旅产业园为带动，已初步形成了剑门蜀道文旅产业示范带和鹤鸣山道教文旅产业示范园、觉苑寺佛教文旅产业示范园、五指山农耕文旅产业观光示范园、茶园沟生态文旅产业示范园、化林红色文旅产业示范园等“一带五园”文旅产业发展格局。围绕剑门蜀道轴线，建成剑门铁皮石斛、盐店五指、城北新华、东宝西阳、柏垭井泉、普安光荣等10个农旅融合示范园区，打造特色小镇5个、特色街区15处、特色村落12个、省级示范休闲农庄2处。全县发展文旅企业300余家，其中，“四上”企业17家，新三板上市企业剑门关华侨城旅游开发股份公司2018年营业额达到6亿元。2018年，全县文旅经济综合收入110.5亿元，对全县地区生产总值（GDP）贡献率达到47%，文旅游经济融合发展已经成为剑阁县经济发展中的新业态。

大蜀道文化旅游核心区建设存在的主要问题

保护意识不浓。对大蜀道文旅资源的价值认识不足，保护与利用思路不明晰，缺乏长远谋划。保护制度建设滞后，保护力量较为薄弱。大旅游、大产业、大投入、大发展、大竞争的观念还没有真正树立起来，干部群众发展文化旅游产业的动力不足，全社会关注支持文化旅游的氛围不浓厚。

体制机制不畅。大蜀道保护开发利用分属于不同行业，特别在重大项目规划建设上受保护红线限制，部分项目难以做到通盘考虑、统筹安排。扶持和激励机制有待完善且落实难度较大，缺乏金融、税收、土地等方面的配套措施，吸引社会资本投入等方面激励机制不健全。

策划水平不高。一方面，缺少整体系统的产业发展规划，大旅游、大市场、大产业格局发育不充分。另一方面，在资源整合、龙头打造、包装推介等关键环节上，缺少高端策划和市场化运作，旅游项目差异化、主题化开发不够，相关的产品开发和产业链延伸不够，尚未形成品牌效应。

品牌打造乏力。文化旅游市场尚处于起步开发阶段，对文化内涵较深、地域特色较强的大蜀道文化旅游产品整合开发不够，部分优质文化旅游资源闲置，对景点文化内涵的深度挖掘不够，制约了文化旅游产业经济效益和社会效益的产出。

宣传营销不足。长期以来，对大蜀道文化旅游没有形成统一对外宣传口号，缺乏品牌影响力和吸引力，大蜀道文化旅游作为龙头资源和主体形象，挖掘、普及和推广开发工作力度亟待加强，尚未形成具有独特优势的旅游产业链条。

推进大蜀道文化旅游核心区建设

大力度组织大蜀道文化旅游线路建设力量。成立大蜀道文化旅游线路产品开发领导小组，由县委政府主要领导担任组长，分管县领导和相关部门主要负责人为副组长和成员，把“大蜀道”规划建设作为县域经济发展的重点任务之一，并严格进行考核。

大手笔编制大蜀道文化旅游线路产品规划。围绕全域旅游、生态康养旅游，科学编制《大蜀道国际旅游目的地线路产品规划》，将“大蜀道”规划成与“大九寨”“大峨眉”“大熊猫”齐名的旅游线路产品，倾力把大蜀道剑阁段打造成优美的历史画卷，促进沿线群众增收致富。

大动作推进大蜀道文化遗迹抢救性保护。大蜀道沿线遗存了大量的古道、古镇、古柏、古桥、古院落、古民居、古民俗，为打造大蜀道国际旅游线路产品提供了重要文化支撑。坚持“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的抢救保护方针，坚持尊重历史、修古如旧的原则，正确处理保护与利用、继承与发展、眼下与长远的关系，做到保护与开发、形象与品质并重，重建蜀道乡愁，增添蜀道文化记忆。

大联动推进大蜀道文化旅游线路项目建设。坚持以规划确定项目、以项目促进投资、以投资推动发展的思路，沟通协调大蜀道世界旅游目的地城市联盟，实现营销互动、市场共建、信息互通、客源互送、品牌共享，统一打造“大蜀道”区域旅游品牌。加快建设成都—德阳—绵阳—广元—西安蜀道文化旅游产业带，把蜀道建成国际知名旅游精品线路。

大额度投入大蜀道文化旅游线路产品资金。加大对基础设施配套建设、项目用地、林地指标、信贷、融资、税费等方面的政策支持力度。创新文化旅游重点项目投融资机制，注重引入民间社会资本进入大蜀道建设，建立旅游发展专项基金，实施文化旅游产业项目以奖代补政策。整合各行业领域有关项目资金，积极支持“大蜀道”重点项目建设。

大举措推进大蜀道文化旅游线路产品宣传。围绕“天险蜀道、雄关剑门”主题，弘扬千年蜀道文化精神，推介大蜀道文化旅游线路，让大蜀道文化走向世界。通过国家省市主流媒体和社会宣传平台开展全方位宣传，注重利用网络信息渠道，精准投放宣介信息，提高大蜀道文化旅游线路影响力。

（作者系剑阁县政协主席）

福建：“春节回家种棵树”

12月25日，人们在活动启动仪式现场植树。

当日，福建“春节回家种棵树”活动在连江县丹阳镇坂顶村启动。此次活动在全省设置赠苗发放点300余个，为每位扫码参与者免费提供3株树苗，号召大家春节回乡期间在房前屋后植树护绿，用实际行动为家乡增绿添彩。

据新华社

图文观点

『改革病』当改

王生伟

乡镇行政区划调整改革启动以来，一些干部忙着打听班子分析研判情况、班子作何调整、自己是否提拔等消息。有的干部不想在乡镇干，想调整到部门；还有干部怨叹年纪大了，没什么奔头了，希望晋升个职级待遇。还有干部坦言，自从宣布将进行乡镇行政区划调整，心是慌的，神是散的，干事降了热情、少了激情。

这种现象被称为“改革病”。“改革病”有多种多样表现。比如心浮气躁、惶惶不安、患得患失；比如激情减退、得过且过甚至敷衍塞责、欺上瞒下；比如四处探情况、搭天线、搞勾兑，谋取不当利益；比如揣测猜忌、造谣传谣，违反干部人事纪律等等。

乡镇行政区划调整改革当然要对班子进行重新调整，对结构进行重组优化，这关系到每个干部特别是领导干部的政治前途、切身利益。从这个角度看，得“改革病”不足为怪。但是，作为组织培养、人民信赖并经过思想淬炼、政治历练、实践锻炼的干部，理当在改革关键时期，顺应改革潮流、勇担政治责任、不计个人得失、服从组织安排，理当保持一种平常心态，正确对待进退留转，主动预防“改革病”，练就金刚“不坏身”。

要相信组织，彻底抛开私心杂念。干部是否优秀，能否进入组织视野、得到提拔重用，“组织的眼睛是雪亮的”，是明察秋毫、自有分寸的。为了全面精准了解干部、选准用好培养干部，乡镇行政区划调整伊始，县区党委组织部门组织精干力量，对辖区乡镇、部门领导班子及班子成员进行全覆盖分析研判。通过在班子成员、干部职工中进行逐个谈话了解，发放测评表进行民意测评，结合干部平时一贯表现、八小时以外表现以及乡语口碑，对干部的德、能、勤、绩、廉，特点特长、个人意愿、发展潜质及人岗相适度等进行综合分析研判，从而为干部的调整任用作出科学合理安排，并尽力不让老实人吃亏、不让钻营者得利。说到底，选干部、配班子，就是为了党的事业兴盛、地方繁荣发展、人民安享幸福，就要始终坚持为党的事业负责、为组织负责、为干部成长负责，就要始终坚持公平公正、公道正派，始终坚持正确用人导向、干部任用条例，绝不会因私废公、徇私舞弊，绝不会给奔走钻营者以可乘之机。党员干部要绝对相信组织，服从组织安排，心底无私、心怀坦荡，“不谋位子谋干事，进退留转随组织”，卸下思想上的包袱，抛却不必要的烦恼。

要严守纪律，坚决不要肆意妄为。每逢大规模干部人事变动，无一例外都要宣传引导在先、教育警示在先，把规矩和纪律挺在前面。但是，尽管如此，总会有人心存侥幸、蠢蠢欲动、铤而走险，违反纪律规矩和政策法规制度，最终被严肃处理。乡镇行政区划调整改革是省委着眼于四川现状发展全局作出的科学决策，是四川贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的积极回应、重大举措，是治蜀兴川再上新台阶的大布局、大动作、大招数。各级党委高度重视、广大党员干部热烈响应、广大人民群众十分期盼。顺利完成乡镇行政区划调整改革是各级党委必须完成的重大政治任务，也是检验全面从严治党、“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的试金石。为了严肃改革中干部人事纪律，确保改革蹄急步稳、风清气正，各级党委召开了工作启动大会，把制度规矩挺在前面、招呼提醒打在前面，树起了必须严格遵守的铁规禁令，为改革工作能够顺利进行、圆满成功提供了坚实的思想保障、纪律保障、组织保障。广大党员干部必须条条熟悉、条条谨记、条条遵守，坚决做到不逾底线、不触红线，主动为改革工作营造良好工作环境。

要勤勉履职，主动担当历史使命。各级领导班子和广大党员干部要肩负历史使命，主动担当作为，干在实处、走在前列，带领广大人民群众为全面建成小康、实施乡村振兴、建设更加美好幸福生活而努力奋斗。在改革中，因为年龄、身体、能力、专业等方面原因以及班子结构优化、干部统筹调配需要，几乎每个干部都面临进退留转，几乎每个干部都要重新定位。这是建设高素质干部队伍、保持干部队伍旺盛生机与活力的必然要求，也是优胜劣汰自然法则的必然结果，对此要有高的政治站位、正确的思想认识。如果在这个时期过分关心自己的命运走势，把主要心思精力用来琢磨“组织怎样用人、我将何去何从”，或者产生“有权不使过期作废”的糊涂念头，把工作置于第二位甚至抛在一边，影响了发展、造成了损失、败坏了风气，则不仅葬送政治前途，还将受到严厉查处。

其实，一个干部的可贵不在于职位有多高、权力有多大、当得有多久，而在于在位时是否尽忠职守，造福一方，对得起头上这顶“乌纱”，对得起手中这根“权杖”，不辜负党和人民的信任和托付；在于“政声人去后，民意闲谈中”的乡语口碑、大众评说。

（作者系青川县委组织部干部）

法治兴镇 是乡村振兴战略落地的基石

朱远航

按照实施乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，笔者认为，要让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，就要把依法兴镇兴乡落到实处，用法治手段保障乡村振兴战略健康有序推进。

用“法治”引领思想政治建设。坚持依法治国方略，用“宪法”规范单位和个人主体行为，用党规党纪约束领导干部党员行为准则。笔者所在的昭化区红岩镇党委坚持把法治纳入党委中心组学习、纳入会前学法重要内容、纳入村农民夜校课程。每季度党委会分析一次依法治理工作和法治政府建设，每半年召开一次干部述职述廉述法大会，镇党委班子成员带头向全体镇、村、组干部及党员、群众代表述职述廉述法，营造“比、学、超”氛围，铸造“干、帮、带”队伍，提升干部创一流业绩的激情。通过述责，述出担当；通过述廉，述出正气；通过述法，述出和谐。镇村干部法治意识普遍增强，依法行政执政能力大幅提升。

用“法治”构建良好生态环境。“治理有效”是乡村振兴的社会基础。既体现治理手段的多元化和刚柔相济，即法治、德治、自治的“三治合一”。红岩镇党委通过“一整一提”构建良好生态环境。即整合职能提高效能。充分利用“港区”地利优势，整合司法、公安、安全、信访维稳等职能部门，纳入镇矛盾纠纷排查和综治管理大平台，让矛盾从一个口子进从一个口子出。重点突出司法所建设，围绕镇中心工作，以“法律七进”为抓手，突出抓好法治惠民工程和法治宣传教育主题活动。强化人民调解和矛盾多元化化解机制，深入推进扫黑除恶专项斗争，坚决做到“破网打伞”。

用“法治”指导重大决策和重点项目落地落实。用法治指导镇重大决策部署和“三重一大”“一事一议”。充分发挥镇法律顾问作用。红岩镇连续5年聘请法律顾问，参与镇政府重要行政决策的论证，并提供法律和政策依据；审核以镇人民政府名义签署的合同、协议和其他法律事务文件，并根据需要参与重大经济项目洽谈；参与研究、论证镇政府依法行政工作意见及实施方案；参与规范性文件制定咨询论证工作；根据需要为涉及行政执法监督、行政复议提供咨询，办理镇政府民事、行政诉讼案件。这样为全镇科学决策、经济建设、社会管理等提供了良好的法治环境。

用“法治”抢占矛盾化解前沿。把法律服务送到老百姓身边。坚持发展“枫桥经验”，坚持法理情结合，牢牢把握矛盾纠纷的规律，引导老百姓更多地选择调解的方式处理矛盾纠纷，第一时间把矛盾纠纷化解在萌芽状态。同时，提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作，引导广大人民群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务。

用“法治”重抓兴镇主体责任。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”红岩镇党委依法确定镇政府与村民委员会的权责边界，完善制定村依法自治事项和依法协助政府工作事项清单，健全村民自治、民主协调、协同共治、依法治理等制度，建好镇干部联系服务群众责任体系，完善镇村两级法律援助工作体系，增强乡镇公共服务功能，提高服务水平。依法到点，坚持依法行政，用法律手段点现各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，做到“三明”，即权责明朗、治理明晰、惩处明确。普法到线，深入开展“尊宪法、学宪法、守宪法、用宪法”专题宣传活动，把“法律七进”活动持续引向深入，做到“三清”，即目标清明、为官清平，成效清朗。用法到圈，依法指导各项工作开展，以法律为准则，用法律“圈”住个人行为、集体决议、项目落实各个方面，坚决做到“三禁”，即严禁个人代法、严禁集体越法、严禁项目驾法。

（作者系昭化区司法局干部）

编辑：周　萱
崔华忠
投稿邮箱：
363069943@qq.com
组版：李　芳
校对：郑　为