学习贯彻市委七届十一次全会暨市委经济工作会议精神

利州区南河街道办事处,老人们开心参与活动。(资料图片)
本报记者 唐彪 摄

解读市委七届十一次全会精神新闻发布会上,“创新”一词被频繁提及——

创新改革思路和举措 确立城乡基层治理的“广元方案”

创 新

完善党领导基层治理的体制机制
优化乡镇区划设置和村级建制
健全村集体经济组织运行机制
构建稳定脱贫和防止返贫机制
优化街道管理体制
加强和创新居民小区治理
创新城乡基层公共服务供给体系和机制建设
提升城乡基层治理能力
加强城乡基层治理政策保障
完善城乡基层治理的领导体制和工作机制

本报记者 盛伍

基层是国家治理的最末端,是服务群众的最前沿。在“中国之治”四川篇章路径下,市委七届十一次全会提出了哪些创新性突破性改革思路和举措?

在1月5日举行的解读市委七届十一次全会精神新闻发布会上,市委副秘书长任湘涛说:“这次全会体现了革故鼎新的创新精神。”

市委副秘书长、政研室主任汪明表示,《决定》坚持问题导向与目标导向相统一,抓住筑牢基层基础这个关键和要害,围绕破解我市城乡基层治理体制性障碍、机制性梗阻和政策性问题,提出系列创新性、突破性改革思路和举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化建设的“广元方案”。

改革创新体现在哪些方面?汪明从10个方面进行了梳理:完善党领导基层治理的体制机制;优化乡镇区划设置和村级建制;健全村集体经济组织运行机制;构建稳定脱贫和防止返贫机制;优化街道管理体制;加强和创新居民小区治理;创新城乡基层公共服务供给体系和机制建设;提升城乡基层治理能力;加强城乡基层治理政策保障;完善城乡基层治理的领导体制和工作机制。

突出党建引领 提升治理效能

坚持党的全面领导、强化党建引领,是贯穿城乡基层治理的一条主线。

“农村重点是采取通过法定程序‘一肩挑’、交叉任职等办法,加强村党组织对村委会、村集体经济组织、合作经济组织领导;城市重点是理顺社区党组织和居民委员会、业主委员会、物业服务企业之间的关系,深化‘五双五共’社区融合党建机制,提升基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。”汪明说。

当前,全市乡镇行政区划调整改革正在有条不紊地推进。同时,我市共有村2396个、社区346个,数量多、人口少、面积广、产业单一、经济欠发达。全会提出,要积极稳妥推进乡镇行政区划和村级建制调整改革。汪明介绍:“着力优结构、提效能,统筹优化编制资源配置,建立健全优化协同高效的乡镇工作运行机制。顺势启动村级建制调整改革,走出一条具有广元特色的乡村善治之路。”

发展壮大村集体经济是农村基层组织建设的经济基础。汪明说,全会对健全村集体经济组织运行机制作出制度安排。“深化农村集体产权制度改革,确保发展方向不偏、性质不变。构建村集体经济所有权与经营权分离运营机制,探索村集体经济组织职业经理人制度,建立村集体经济风险防范机制,确保集体资产安全、增值。”

同时,《决定》将构建稳定脱贫和防止返贫机制,作为深入推进现代乡村治理制度改革的重要内容单列。“重点建立防止返贫致贫预警阻击、稳定增收、易地扶贫搬迁后续发展促进、激发贫困群众内生动力、加强贫困村基层党建工作‘五项机制’,确保与全国、全省同步全面建成小康社会。”汪明说。

以群众需求为导向 创新服务供给体系

为民服务是基层治理的第一要义。全会提出,坚持需求导向,进一步坚持和完善统筹城乡民生保障制度,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,切实增强群众获得感、幸福感、安全感。

发布会上,就创新城乡基层公共服务供给体系和机制建设,汪明说,将打造集成各类服务的乡镇便民服务中心、村(社区)党群服务中心,建立基本公共服务清单和动态调整机制,健全特殊困难群体关爱扶助机制,全面推行村级民事代办制度和社区“全岗通”。健全康养社区建设推进机制,加强生态康养旅游名市“细胞”建设。

对全会提出的健全康养社区建设推进机制,记者了解到,将大力发展社区养老服务业,打造集医疗、居住、文娱、养老等元素为一体的康养社区。

为更好服务群众,全会对优化街道管理体制和加强居民小区治理也提出创新举措,引导街道党(工)委集中精力抓党建、抓治理、抓服务,理顺社区党组织和居民委员会、业务委员会、物业服务企业之间的关系。汪明介绍:“将建立健全街道职责准入制度、街道与职能部门协调联动机制、社区工作准入备案制度,推动街道、社区聚焦主责主业。构建‘街道党组织——社区党组织——小区党组织’三级架构,完善社区和小区党组织对业委会及物业服务企业的监督、评议、管理体系。”

“不断提升党建引领、群众自治、法治保障、德治教化、社会统筹治理、科技智慧治理、基层权力监督能力,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。”汪明说,通过加强治理能力建设,不断满足群众期待需求。

完善体制机制 构建基层治理新格局

完备的领导体制和工作机制是推进城乡基层治理制度创新和能力建设的必要保障。全会提出,要加强对城乡基层治理制度创新和能力建设的组织领导,完善领导体制和工作机制。

汪明说:“重点是成立市委城乡基层治理委员会及其办公室,履行牵头统筹、组织协调、督导落实职责;压紧压实工作责任,构建市县乡党委负责、相关职能部门各司其职、联动共抓城乡基层治理的工作格局。城乡基层治理制度创新和能力建设是一项系统工程,需要强化基层人才支撑、加大投入保障力度……”

汪明介绍,《决定》从人才支撑、投入保障、示范引领和宣传引导、激励约束等方面,提出一系列针对性强、含金量高的“政策干货”,充分激发广大基层干部干事创业内生动力。

基层治理的成效如何,人才是决定因素。当前,农村最缺的是致富带头人和各类专业人才,城市最缺的是专业化的社区工作者。全会提出,始终把人才队伍建设作为基层治理的基础性工程,引导更多人才在基层汇聚、在基层成长、在基层成才。

牢牢把握总体要求

“坚持把学习贯彻落实习近平总书记有关重要论述和党的十九届四中全会、省委十一届六次全会精神作为主题主线统领贯穿全篇,把握‘六个坚持’基本原则,以党的建设为引领、群众需求为导向、深化改革为动力,补短板、强弱项、建机制、提能力,构建新时代城乡基层社会治理新格局,为推动治蜀兴川广元实践再上新台阶奠定坚实基础。”1月5日,在解读市委七届十一次全会精神新闻发布会上,市委副秘书长、政研室主任汪明说,全会审议通过的《决定》及市委书记王菲有关重要讲话,明确了推进城乡基层治理的总体要求。

刚刚闭幕的市委七届十一次全会,对标中央顶层设计和省委部署要求,专门研究我市城乡基层治理制度创新和能力建设问题并作出《决定》,充分体现市委结合市情实际、深入贯彻落实党中央和省委决策部署的政治自觉和坚定决心。

“到2021年,全市基层党组织领导下的各类组织关系更加清晰顺畅,基层治理能力持续增强,在城乡基层治理制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到2035年,全市城乡基层治理制度更加完善,基层治理效能显著提升,基本实现基层治理体系和治理能力现代化。”就城乡基层治理制度创新和能力建设的目标任务,汪明介绍说。

本报记者 盛伍

截至去年底,青川、利州、昭化、朝天涉改乡镇已全部实现挂牌运行

“乡镇行政区划调整改革须减量提质!”

本报记者 张欣

乡镇行政区划调整改革,不仅仅是数量减少,更重要的是坚持减量与提质相结合,优结构、提效能,这也是决定改革成败的关键。

市委七届十一次全会对此作出针对性的部署,提出明确要求,要从以下五方面发力。

推动机构高效有序运行

着眼乡镇职能由“管理型”向“公共服务型”转变,推动治理重心下移,理顺县直部门与乡镇之间的关系,推动县级审批管理权限向乡镇进一步下放,尽可能把资源、服务、管理放到基层,使基层有人有权有物,逐步实行“一枚印章管审批(服务)”“一支队伍管执法”,保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

健全服务便民惠民机制

一方面,建立统一高效的政务服务网络。完善一体化政务服务平台,统一服务标准和规范。把乡镇便民服务中心建成集综合治理、市场监管、综合执法、社会保障、医疗保障和其他公共服务、政务公开等功能于一体的统一平台,把村级党群服务中心建成基层党建和服务群众、党员及村级经济社会组织的综合服务场所,实现“一站式服务”“一门式办理”。进一步健全村级民事代办制度,提升服务质效。

另一方面,建立基层公共服务多元供给机制。探索符合山区特点的农村互助养老新模式,建立农村留守老年人巡访与关爱服务制度,建设县级失能照护机构、乡镇敬老院、村级互助设施相衔接的农村养老服务网络,补齐农村养老服务短板。鼓励支持开设村级学前教学点或教学班。健全对农村留守儿童、空巢老人等特殊困难群体的关爱扶助机制,鼓励支持社会组织创新服务方式,为特殊困难群体提供公益服务。

促进农村长远发展

结合编制“十四五”规划,统筹乡镇、村基础设施、产业发展等规划,加快补齐短板,真正把改革红利转化为发展实效。

健全主要与区域面积、人口规模、地理条件、经济状况、公共服务需求等因素挂钩的乡镇财政转移支付机制。

研究制定做大做强中心镇的政策措施,完善经济发达镇相关政策,进一步增强辐射和带动能力。

稳妥推进村级建制调整改革

目前,我市村庄总体呈现出数量多、人口少、产业单一、经济欠发达的特点。我市将着眼于优化整合资源要素、推动乡村振兴和县域经济高质量发展,把村级建制调整作为加强和创新乡村治理的重大改革。

全面落实省委、市委决策部署,按照市级统筹、县为主体、乡镇实施推进机制,综合考虑地理特点、历史文脉、交通条件、发展水平、产业功能等因素,坚持顺向调整、中心集聚、群众认可、依法稳妥的原则,科学调整村级建制,优化村布局,培育一批中心村、重点村和特色村。

把村级建制调整与建章立制结合起来

一方面,加强基层群众性自治组织法制化、规范化建设。通过创新丰富协商议事形式和活动载体、提升群众参与能力、探索网络议事模式、建立城乡社区协商事项目录等措施,切实提升群众自治能力。

另一方面,推进社区公共服务标准化建设。规范村级组织工作事务,解决权责不对称、检查考核多等问题,减轻村级组织负担,增强服务群众功能。建立社区基本公共服务清单及动态调整机制、社区工作者“全岗通”工作机制、社区综合服务设施协调推进机制。

还要推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”,完善社区自治组织发现需求、统筹设计服务项目、支持社会组织承接、引导专业团队参与的工作机制。依托街道(乡镇)党群(便民)服务中心,设置社区社会组织综合服务窗口。

要有序推动政府购买社会组织服务,改革登记备案制度,重点培育和优先发展健康养老、公益慈善、邻里互助等社会组织,有计划有重点扶持一批枢纽型、平台性、品牌性社会组织。

自省委、市委部署推进乡镇行政区划调整改革工作以来,各级各地提高认识、积极行动,改革工作稳妥高效推进。

截至2019年12月底,第一批青川、利州、昭化、朝天四县区涉改乡镇已全部实现挂牌运行,领导干部已调整到位,春节前将全面完成乡镇人大选举工作。

第二批苍溪、旺苍、剑阁三县也将在脱贫摘帽后,立即启动此项工作。

参加新闻发布会的媒体记者。
本报记者 盛伍 摄

当下工作重点

一、完善乡镇(街道)机构运行管理,尽快实现事合人合心合。

新设乡镇(街道)挂牌后,尽快设置内设机构、事业单位和派驻机构,优化配置领导班子和干部队伍,加快促进干部队伍磨合,确保工作不断档、服务不脱节。

二、提升公共服务能力,全面兑现改革承诺。

严格落实财政转移支付不减少、基础设施建设不削弱、基本公共服务不降低等政策要求,确保群众当期利益不受损、长远利益有增长。

三、聚焦群众需求,解决群众实际困难。

畅通需求表达和反馈渠道,及时回应群众利益关切,打消被撤并乡镇群众担心被边缘化、被弱化的担忧;创新便民服务举措,推行干部帮办、代办,和错时、延时、节假日服务,让群众少跑路;抓好场镇间道路建设扩容、公共交通路线班次优化等工作,切实解决群众在看病、上学、出行、办事等方面急难愁盼问题。