学习贯彻市委七届十一次全会暨市委经济工作会议精神



编辑:常力文 赖琴芳

昭化区柏杨凤阳联合党支部活动阵

(资料图片)

解读市委七届十一次全会精神新闻发布会上,市委组织部解读

把党建引领这条红线 贯穿于城乡基层治理中

"坚持党的全面领导,强化党建引领,是贯穿城乡基层治理的一条红线。"1月5日,在解读市委七届十一次全会精神新闻 发布会上,市委组织部副部长、市委两新组织工委书记徐贵明说。

全会提出,推进城乡基层治理制度创新和能力建设的6条基本原则中,第一条就是坚持党的全面领导,确保基层治理始终

强化党建引领全会作出了哪些具体部署?徐贵明作了解读。

完善基层党组织领导基层治理的体制机制

徐贵明说,市委七届十一次全会深入贯彻党 的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神, 对完善基层党组织领导基层治理的体制机制作 社区和居民小区党组织对业主委员会和物业服 出明确部署和具体安排。

在农村,重点是加强村党组织对村委会、村 覆盖不广、作用发挥不好等问题 级集体经济组织等的领导,建立以基层党组织为 领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集 体经济组织和农民合作组织及群团组织为纽带、 其他经济社会组织为补充的村级组织体系,解决 农村基层党组织领导力弱化、组织覆盖和工作覆 问题,也优化村党组织带头人队伍,同时也统筹 共"社区融合党建机制,实现社区党建和社区治 盖不到位的问题。

在城市,重点是理顺社区党组织和居民委员 市,一方面,要深化街道管理体制改革。另一方 会、业主委员会、物业服务企业之间的关系,完善 务企业的监督、评议、管理体系,解决社区党组织

"为确保这些体制机制落到实处,全会作出 了明确部署。"徐贵明举例,比如,在农村全面推 行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会 主任,这样既解决党的领导与村民自治"两张皮" 解决村干部过多过散、待遇较低等问题。在城 理相融共促。

面,要全面推行社区党组织书记通过法定程序担 任居民委员会主任。推动小区党组织书记或成 员通过法定程序担任业委会主任或成员,推动符 合条件的社区"两委"成员通过法定程序兼任业 委会成员,解决业委会作用发挥不好、物业服务 企业缺乏有效监督等问题。同时,着力构建区域 化党建组织体系,组建社区区域党委,吸纳驻社 区单位党组织负责人为兼职委员。深化"五双五

■ 加强基层党组织和治理人才队伍建设

据我市实际,健全巩固集中整顿软弱涣散基层党 组织成果长效机制,努力推动基层党组织全面进 步、全面过硬,有效提升党建引领基层治理能力。

基层治理的成效如何,人才是决定性因素。 "有效破解基层人才匮乏问题,是当前加强城乡 基层治理的关键环节。"徐贵明介绍。

在农村,要把握三个重点:一是解决选人用 设经费、人才培养培训经费等纳入各级财政预算

徐贵明说,着力加强基层党组织建设,全会 人的问题。比如,大力实施村党组织带头人队伍 和基本建设投资计划。三是解决激发内生动力 强调要突出政治功能和组织力,深化基层党组织 优化提升行动。加大从优秀农民工、退役军人、 "三分类三升级"活动,坚持"一支部一策"整顿软 农村致富能手、网格管理员、返乡大学毕业生、退 弱涣散基层党组织;要深化基层党建底线管理, 休干部职工等群体的党员中选拔村党组织书记 时,完善考核退出机制和容错纠错机制,保持基 全面加强党支部标准化规范化建设。尤其要根 力度。全会特别强调,要加大农民工党建工作力 度,深入实施优秀农民工回引培养工程,建立健 全农民工党组织体系,实施优秀农民工党员发展 专项计划,积极从优秀农民工中培育后备力量、 选拔村干部。二是解决基本保障的问题。比如, 明确将基层组织活动和公共服务运行经费、村 (社区)干部基本报酬、社区服务设施和信息化建

的问题。比如,推行村干部"基本报酬+考核绩 效 + 集体经济发展创收奖励"的报酬制度。同 层一线干部队伍活力和干劲。

在城市,重点研究制定社区工作者发展专项 规划和政策措施,全面推行社区专职工作者专业 化职业化体系建设,统一设立社区专职工作者岗 位等级序列,建立报酬待遇正常增长机制。

"通过以上措施,引导更多人才在基层汇聚、 在基层成长、在基层成才。"徐贵明表示。

本报记者 盛伍

三大机制

●村民全方位参与机制—— 通过村规民约、建章立制

我市将成立市委

绍。

向。

城乡基层治理委员会

"这次全会决定成立市委城乡基层治

城乡基层治理制度创新和能力建设

理委员会。"1月5日,在解读市委七届十

一次全会精神新闻发布会上,市委组织部

副部长、市委两新组织工委书记徐贵明介

是一项系统工程,没有一个坚强有力的领

导机构,难以解决目前基层治理中存在的

职能分散、条块分割、边界不清等问题

为把城市和农村基层治理统一起来,突出

党建引领,确保牵头有力,全会决定成立

市委城乡基层治理委员会,同时要求县

(区)党委相应健全领导机构,明确职能职

的议事协调机构,其办公室设在市委组织

部,承担委员会日常工作;市直有关部门

承担法定职能范围内的基层治理工作。

基层治理工作纳入年度目标绩效综合考

核,纳入党政领导班子和领导干部政绩考

核指标体系,纳入市县乡党委书记抓基层

党建工作述职评议考核重要内容,推动形

成市县乡联动推进城乡基层治理的工作

格局和重基层、打基础、抓治理的鲜明导

本报记者 盛伍

同时,县(区)党委也相应健全领导机构。

市委城乡基层治理委员会,作为市委

为压紧压实工作责任,全会强调要把

责,充实工作力量。

- ●多元投入保障机制-政府公共财政主导、金融支持、社 会投入、村民自筹
 - ●管理维护运行机制-
- 行业主管部门指导、村级组织负 责、村民广泛参与

四项工作

- ●分类编制村庄规划—
- 发展一批中心村、重点村、特色村 ●大力培育乡村特色产业-
- 山区特色"美丽经济" ●加快完善农村基础设施-
- 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接
- ●有序推进农村人居环境整治-生活环境山清水秀、干净整洁 生产环境生态优良、绿色安全

三大机制 四项工作

美丽宜居乡村这样建

本报记者 张欣

一号文件提出的目标,到2020年,农村基础设施 居乡村建设扎实推进。到2035年,农村生态环 境根本好转,美丽宜居乡村基本实现。到2050 年,农村美的目标全面实现。

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,已 经成为实施乡村振兴战略的一项重要任务。

振兴的重要内容,大力推进农村基础设施建设和 城乡基本公共服务均等化,农村人居环境建设取 得显著成效,但仍与全面建成小康社会和美丽乡 村还有较大差距,依然是经济社会发展的突出短 些设施有人管,能持续发挥效益。

1月3日召开的市委七届十一次全会,就建 立美丽宜居乡村建设长效机制,再次进行了部 四项工作。

三大长效机制 凝聚力量才能办大事

建设深入推进,农村人居环境明显改善,美丽宜 更是主人家,必须使他们全方位、全过程参与到 美丽宜居乡村建设中来。

美丽宜居乡村建设资金需求量大,而政府投 入有限,需要通过引导金融资金注入、社会资金参 与,尤其是引导村民积极投入,共同建设幸福美丽 家园,从而建立起政府公共财政主导、金融支持、 近年来,我市把改善农村人居环境作为乡村 社会投入、村民自筹的多元化投入保障机制。

同时,要重点对建好的基础设施、公共服务 设施,建立行业主管部门指导、村级组织负责、村 民广泛参与的管理维护运行机制,确保建成的这

四项重点工作 干出特色才有大发展

根据村庄演变规律,各村要坚持因地制 署,具体可概括归纳为完善建立三大机制,做好 宜,突出乡村特色,优化乡村生态、生产、生 净整洁的农村生活环境和生态优良、绿色安全的 活空间。分类有序编制多规合一的村庄规划。 农业生产环境。

通过规划逐步引导村民向所在场镇村集中、向 建立健全村民全方位参与机制,就是要通过 特色产业带集中、向现在居住相对集中的村集 依照顶层设计,打造美丽宜居乡村根据中央。村规民约、建章立制,调动村民的主动性和积极。中,从而发展一批中心村、重点村、特色村。 性。建设美丽宜居乡村,广大村民既是受益者, 各村要继续围绕现代特色农业 "7+3" 产业体 系,发展一村一品特色农业产业,融合发展乡 村旅游、森林康养、文化创意等美丽业态,实 施田园变公园、家园变花园、农房变客房、产 品变商品,走出一条具有山区特色的"美丽经 济"发展路子。

> 此外,我市农村基础设施仍然是乡村发展 的短板,必须加快推进农村路、水、电、气、 信(通信网络)"五网"体系建设,实现脱贫攻 坚与乡村振兴有机衔接。同时,我市要坚持分类 指导,继续全面推进农村人居环境整治"4+2"行 动,也就是农村垃圾治理、农村污水处理、农村 "厕所革命"、畜禽粪污资源化利用4个专项行动 和村容村貌、农村居民文明素养两大提升行动。 全面开展农业面源污染防治,确保山清水秀、干

(紧接 A1 版)是推动治蜀兴川广元 实践再上新台阶的有力保障,抓住 了关键,抓住了要害,导向鲜明,主 题突出,具有很强的针对性和指导

任湘涛说,这次全会通过的《决 定》,紧扣"重在治理体系建设、要在 治理能力提升",紧密结合广元实 际,提出了系列重大改革举措、政策 举措和工作举措。比如,推进现代 乡村治理制度改革创新方面,着眼 于构建稳定脱贫和防止返贫机制, 提出了建立防止返贫致贫预警阻 击、稳定增收、易地扶贫搬迁后续发 展促进、激发贫困群众内生动力、加 强贫困村基层党建工作"五项机 制";比如,创新和完善城市基层治 理制度方面,提出了构建区域化党 建组织体系,深化"五双五共"社区 融合党建机制。这样的创新举措还 很多,这些改革举措,来源于基层一 线的创新创造和实践探索,是破解 基层治理难题的有效之策。

任湘涛认为这次全会取得了3 大主要成果,一是凝聚了转型发展、 创新发展、跨越发展的奋进力量。 七届市委以来,广元连续保持高于 全国、全省的发展速度,经济总量四 年连跨四个百亿台阶、固定资产投 资三年跨越两个百亿台阶,脱贫攻 坚取得决定性胜利,年度综合目标 考核保持全省前列,成绩令人瞩 目。去年的工作同样是可圈可点, 与会同志一致认为,面对经济下行 压力持续加大、多重矛盾困难相互 叠加的严峻复杂局面,市委始终保 持专注发展定力,团结带领全市人 民攻坚克难,锐意进取,推动治蜀兴 川广元实践迈上了新的台阶。这些 成绩来之不易、令人振奋,充分彰显 了市委准确把握发展大势、驾驭复 杂局面的能力,全市上下对做好当 前和今后一个时期的工作信心更强 了、底气更足了、干劲更大了。二是 描绘了城乡基层治理的现代化图 景。全会通过的《决定》,围绕深入 推进现代乡村治理制度改革创新、 创新和完善城市基层治理制度、加 强城乡基层治理能力建设等作出重 大部署,这些部署是在城乡形态深 刻重塑、社会结构深刻变化、利益格 局深刻调整的时代背景下,推进城 乡基层治理体系和治理能力现代化 建设的"广元方案",对于进一步夯 实推动治蜀兴川广元实践再上新台 阶的基层基础,具有深远的影响。 三是吹响了决战决胜脱贫奔康的冲 锋号角。全会提出,2020年经济工 作,要以脱贫攻坚统揽经济社会发 展全局,大力实施"三个一、三个三" 兴广战略,继续开展"九项工作大比 武",扎实抓好经济高质量发展和开 放合作、乡村振兴、深化改革、改善 民生等重点工作。这些安排考虑, 既着眼发展全局、总体谋划,又坚持 辩证思维、抓住关键,以重点突破带 动发展全局,集中精力抓好几件对 全市经济社会发展支撑力强、牵引 带动作用大的事情。只要我们坚定 不移抓好贯彻落实,治蜀兴川广元 实践各项事业必将取得新的更大成

四川日报、华西都市报、四川经 济日报、广元日报、广元电视台、广 元新闻网等省市媒体参加新闻发布 会。