

中国特色社会主义制度自信的三个特性

罗振坤

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议于2019年10月28日至31日在北京召开。会议的鲜明主题是《坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化》,全会全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。制度建设是现代化变革的关键性因素。从根本上来讲,一个半世纪的中国现代化进程的核心问题,就是建立同现代化相适应的制度框架问题。党的十八大以来,随着改革开放的不断深化,以习近平同志为核心的党中央奋力进行制度改革与制度创新,形成了成熟稳定的中国特色社会主义制度体系,为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了制度保障。此次全会的核心精神便是坚定中国特色社会主义制度自信,这份“制度自信”具有文明性、系统性、辩证性三个鲜明特性,从而更加坚定了中国特色社会主义制度自信的文化底气、民族特色与时代风格。

制度高度关联着文明性 这种制度自信有着历史文化的传承

在一定意义上说,一部人类文明史就是一部社会制度的变迁史,社会制度的每一次有效变革与历史突破,都会给人类社会带来新的文明成果。历史学者伯恩斯和拉尔夫在《世界文明史》中论及到“政治的、社会的和经济的制度已经发展到至少足以解决一个复杂社会的秩序、安全和效能的某些问题这样一个阶段,那么这个文化就应当可以称为文明。”制度不仅是经济增长的主要变量,更是文明秩序的内生变量。

两千多年前中国古代儒家构想的“大同社会”,同一时间维度下西方先贤柏拉图设想的“理想国”,五百年前空想社会主义的创始人托马斯·莫尔幻想的“乌托邦”,以及改革开放以来我们一直努力实践的“小康社会”的梦想,都是整个人类对于社会制度的不断追求与美好畅想。人类的文明体系是由社会制度来定义的,当人类的先祖在与自然的持续博弈中,不仅改变了生存环境、提升了物质水平,而且各项制度也随着社会的分工合作演化而生,形成有效规范与激励社会成员的各种规则,这便是制度所内涵的推动人类文明进步的核心因素。近代百年来

的中国经过艰难的尝试和探索,为了巩固发展成果、稳定社会秩序、实现民族复兴,不断进行制度建设与改革。习近平总书记强调“我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”这恰是人类文明性的延续与发展。这套制度既深深植根于中华民族五千多年文明史所积淀的深厚历史文化传统与土壤之中,又以开放包容的气度充分学习借鉴人类制度的先进经验与有益成果,并能够在实践中不断实现自我完善和自我发展。文明的世代传承与文化的交流互鉴使我国制度更加成熟,从而不断增进中国制度的现代文明品格,坚定中国特色社会主义的文化底气。

制度高度关联着系统性 这种制度自信源于自身体系的完备

要在我们这样一个最大的发展中国家推进与完善国家制度体系建设,这是前无古人的。这“不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版”。因此,我们不是零碎地拼凑别国经验,而是在党的领导下团结全国各族人民,全面深入地进行各领域改革的联动与协同,从而形成了一整套适应中国国情的系统完备的制度体系。

全会充分肯定具有强大生命力和显著优越性的中国特色社会主义制度体系,便是新中国成立以来70年来取得巨大成就的“制度密码”。全会系统概括了中国特色社会主义制度的13条鲜明优势,其中包含统领全局的党的领导制度、经济制度、政治制度、文化制度、社会制度、生态文明制度、军事制度、外交制度等各方面制度,为国家长治久安搭建起了制度体系的四梁八柱,为经济社会的健康稳定发展提供了系统完备、科学规范、运行有效的制度体系保障。这一国家制度体系是由根本制度、基本制度、重要制度三个层次所构成的。根本制度是国家制度质的规定性,具有定方向、管根本的重大作用,体现的是一种制度体系区别于另一种制度体系的根本标志;基本制度是规定国家基本形态及其基本运行机制的制度,是根本制度的外在表现,是国家秩序的实体规范;重要制度是国家根本制度、基本制度的具体支撑,是推进制度创新推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手

与着力点。这一套制度体系的三个层次具有不同地位、作用与要求,既体现统筹全局与具体部署的相互协调,又体现制度定力与制度活力的高度结合,还体现顶层设计与分层对接的相互衔接。它们共同构成了有机统一的整体,标志着我国国家制度和治理体系更加系统化、整体化、规范化。

制度高度关联着辩证性 这种制度自信基于治理效能的发挥

全会凸显了马克思主义哲学思辨思维的强大力量。坚持国家制度建设与治理体系、治理能力的辩证统一,便是突出了制度的生命力在于执行的这一核心要义。一方面,中国特色社会主义制度,是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证和重要途径;另一方面,推进国家治理体系和治理能力现代化,是坚持和完善中国特色社会主义制度的重要目标和内在要求。制度是治理的依据,治理是制度的实践,二者相辅相成、辩证统一。

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性特征,治理更具有动态性、灵活性特点。国家治理现代化依赖于制度体系的科学性,我国的制度优势也是在不断总结实践经验与发展成就的基础上提炼形成的,并且通过国家治理效能的提升呈现出来的。制度优势是一个国家最大的优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。现代国家治理,本质上是指制度治理,主要在于提供制度和维系制度,最大限度地以制度思维、制度方法来提升治理效能,这是一种非常重要的国家治理能力,更是一个社会“现代性”的特质。20世纪80年代以来,国际学术界关于治理研究的共识便是:国家治理能力主要是指国家制度能力。所以此次大会充分论证了“我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现”。国家治理体系是在党的领导下管理国家的制度体系,国家制度能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。这种将静态的制度与动态的治理相结合,将制度优势与治理效能相转化的辩证统一关系,不仅科学界定了国家治理能力的实质问题与核心任务,而且兼顾了国家权力与公民权利之间的平衡运行,也更加有效地保障社会生活有序开展,这正是这种制度优越性的最好诠释,也充分体现了“小智治事,大智治制”的最高境界。

(作者系中共市委党校哲学教研部助理讲师)

上海:中共一大会址纪念馆恢复对外开放

3月13日拍摄的恢复开放的中共一大会址纪念馆。当日,中共一大会址纪念馆恢复对外开放。为做好疫情防控工作,纪念馆实行实名制限流参观,每日限额接待1000人次;观众入馆前须接受体温检测,参观时须全程佩戴口罩;暂停团体讲解服务,观众可使用二维码语音导览听取讲解。

据新华社



对抗疫应急管理交通管理的思考

柯林

新冠肺炎疫情爆发以来,全市公安交警舍小家、顾大家、忠于职守、顽强拼搏,倾力为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战创造安全畅通的道路交通环境。眼下,全国仍处于疫情防控关键时期,公安交警保路畅人安对于有序推进复工复产,维护正常经济社会秩序至关重要。

公安交警疫情防控前期工作的主要做法

加强组织领导。始终牢记人民利益高于一切,精准把握疫情防控需要,从严履行一级响应,把做好疫情防控工作作为当前最重要的一项政治任务抓紧抓实,多次组织召开应对疫情应急管理调度会,成立疫情应急管理领导小组,设立入境检查、应急处置、信息宣传、后勤保障等工作专班和24小时信息警务值班制度,切实做到守土有责、守土尽责。同时,启动全市交警系统疫情防控战时纪律规定,以铁一般的纪律作风坚决打赢疫情防控阻击战交通安保这场硬仗。

强化路面排查。按照全面启动新冠肺炎疫情应急管理要求,迅速组织人员分别在省市高速公路出入口路段、国道省道设置疫情防控阻击固定站点30个,在主要县乡道、重要集镇设置临时疫情防控阻击站点75个,施行三班倒24小时疫

情防控勤务执勤值班制度,与治安、卫生防疫和交通等部门协同合作,做好公路交通管控、体温监测工作,维护良好道路交通通行秩序,为打赢疫情防控阻击战创造条件。

强化数据筛查。按照党委政府和上级公安机关统一部署,严格落实一级勤务响应工作规范要求,确保24小时勤务值班制度落地,严防疫情输入为重点,紧盯“外省车辆排查”重任,强化数据引领、明确责任分工,建立并落实“信息收集、精准研判、落地核查、实时追踪、定期上报”制度,对疫情防控潜在风险车辆做到底数清、情况明,协助做好对潜在风险人员做到早劝返、早稳控工作,筑牢疫情防控阻击战“铜墙铁壁”。

强化宣传引导。围绕疫情防控工作,深入开展疫情预防知识的教育培训,通过线上线下学习模式,提高全体民、辅警预防知识,规范路面各类执勤执法行为。积极宣传疫情防控知识,引导群众“网上办、自助办、延期办”相关业务。

对下一步抗疫应急管理交通管理的思考

屯警路面一线,强化交通管控。将警力进行临时调整,增援执勤一线,在扎实做好重特大事故预防的同时,加强对外省籍车辆管控,及时掌握重点疫区籍车辆来动向、驾乘人员情况的同时,依托国道交警执法服务站、城市固定交警岗点、农村文明交通劝导站,积极引导检查各类车辆,协助卫生防疫等部门开展疫情防控阻击战工作。积极响应卫生防疫部门提出的涉及重点疫区车辆的核查请求,在开展路面车辆查控过程中,增强进入境内关注群体的发现能力,有效防止疫情扩散。执勤点实行24小时轮班值守,除持有防疫应急特别通行证车辆外,外出返回的本籍人员和在境内工

作、生活的非籍人员必须经过相关部门严格检测登记查身份证后方可进入境内,切实将“内防扩散、外防输入、严防输出”防疫措施落实到位。

及时宣传提示,强化引导服务。严密监控交通通行情况,加强与当地党委政府的沟通联系,依托媒体、微博微信等网络工具,实时播报交通管制、交通拥堵、恶劣天气、突发事件等紧急情况下的应急疏导和交通管制措施以及解除时间。结合疫情防控工作需要,提醒驾驶人尽量减少不必要的人车聚集出行,在遇疫情查控或交警执勤检查时,积极配合、听从指挥、耐心等待、有序缓行,选择错峰出行,尽量避开车流集中的时段出行。充分依托各类媒体,结合交通防疫知识宣传,广泛、具体的告知业务办理方式调整的具体内容,及时向群众解释采取以上相关工作措施的必要性,争取群众支持理解,及时回应群众咨询。

规范交管措施,保障物流运输。规范疫情防控交管措施,避免过度防疫、违法防疫、乱设站点,保障农民工返乡包车、涉农产品运输车辆和邮政快递等物流车辆顺畅通行,确保农民工返乡出得去、“菜篮子”产品出得来、春季农业生产物资进得去。优化城市货运交通管制政策,适当放宽其他物流运输车辆通行条件,允许货车在交通非高峰时段进城。允许城市邮政、快递、外卖等物流车辆24小时通行。在商超、集贸市场等周边设置临时停车位,方便物流配送车辆停靠装卸货物。

及时报送信息,强化应急处置。严格执行领导带班勤务值班制度,充实值班备勤力量,保持24小时通讯畅通,密切关注相关疫情信息和工作舆情,全面、及时、准确向党委政府和上级公安机关报送工作情况。

(作者系市公安局交警支队一级警长)

全市组织部长会议明确提出,要“从培训、选用、监管、激励等方面综合施策,真正把‘五善’干部发现培养出来、选拔使用起来。”为贯彻落实这一要求,根据利州实际,需要从思想引领、培训锻炼、监督管理、正向激励四个方面综合施策,着力打造一支善于担当担责、善于斗争破难、善于开拓创新、善于吃苦耐劳、善于勇争一流的高素质专业化干部队伍。

突出“主旋律”强化思想引领,增强“五善”自觉。突出教育培养的“主旋律”,始终把政治建设摆在第一位,在思想引领上发力,教育引导干部深刻认识“五善”的政治内涵,切实增强做“五善”干部的政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚持把加强政治忠诚教育、理想信念教育作为提高各级干部政治素质和能力的关键,把提高政治忠诚、政治觉悟、政治能力贯穿干部教育培养全过程,使干部始终在政治上站得稳、靠得住、信得过。大兴理论之风,持续巩固拓展主题教育成果,深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划,全面提升干部的理论素养、知识水平和工作能力,防止本领恐慌。坚持领导干部带头学习、带头示范、带头讲党课,全面推广“干部大讲堂”,将习近平新时代中国特色社会主义思想和省、市委、区委全会精神送进千家万户,传递到各级党组织的神经末梢,实现全区所有党员干部学习培训全覆盖。

聚焦“精准化”加强培训锻炼,提升“五善”本领。做“五善”干部必须要有足够的本领,本领不高强则不会为。认真贯彻落实《2019—2023年广元市干部教育培训规划》,持续深入实施新时代治蜀兴川执政骨干递进培养利州计划。突出干部培训的精准化和实效性,重点围绕高质量脱贫、乡村振兴、项目投资、产业发展、城镇规划建设等领域,精准靶向开展务实管用的专题培训,同时加强对党员干部公共安全、应急管理、卫生健康、城乡基层治理、舆情应对等专业知识和能力的培训,帮助干部弥补短板、经验盲区,全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。坚决克服“重使用、轻培养”倾向,常态化开展优秀干部“双向挂职”,促进干部到脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理、项目建设等任务重、矛盾多、情况复杂的基层一线岗位“墩苗”历练,做到既交任务、又教方法,让他们磨砺成才,提高“五善”本领。

念好“紧箍咒”从严监督管理,充盈“五善”底气。好干部是选出来的,更是管出来的。好人主义育不成好苗子,松松垮垮带不出好队伍。干部监督管理是干部工作的重要环节,是确保按照新时代党的组织路线选好用好干部、建设高素质干部队伍的重要保障。要突出日常经常,念好从严“紧箍咒”,坚持管行为与管思想相结合,管台前与管幕后相衔接,管干净与

管忠诚、管担当相统一,着力构建管思想、管工作、管作风、管纪律的全方位从严管理体系。要坚持抓早抓小、防微杜渐,对领导干部的苗头性倾向性问题,综合运用提醒、函询和诫勉等措施,进行早教育、早提醒、早纠正,让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。要强化对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位干部的管理监督,切实管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,努力让干部平时不“染病”、提拔不“带病”。

鲜明“风向标”做实正向激励,筑牢“五善”保障。水不激不跃,人不激不奋。正向激励,就是要满怀热情地关爱干部,旗帜鲜明地鼓励干部。要把激励关爱干部这项“暖心工程”做细做实,坚持科学谋划,拿出务实管用的举措办法,着力构建崇尚实干、担当作为、加油鼓劲的正向激励机制,充分激发干部干事创业的内生动力。科学选人用人是最重要的风向标、最有效的激励。要认真落实新时代“好干部”标准,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,把政治标准放在首位,把“五善”干部选出来、用起来,让担当作为者有舞台,让干事创业者有奔头。要坚持和完善谈心谈话制度,及时了解干部的思想、工作、作风等方面的情况,肯定成绩、指出不足,落实容错纠错机制,为敢闯敢干的干部撑腰鼓劲。要真正做到落实中央精神,从政治、待遇、工作、生活等方面为“五善”干部提供坚实保障,真正让干部做“五善”成为大家的自觉追求。

(作者系中共利州区委常委、组织部长)

