

共同推动成渝地区双城经济圈建设

成渝两地如何唱好生态环境“双城记”？

核心观点：
●良好的自然资源是大自然对人类的恩赐。从“成渝经济区”到“成渝城市群”，再到“成渝地区双城经济圈”，是破解区域发展“不平衡、不充分”的生动实践。
●生态环境是人类生存和发展的根基，成渝两地应强化“上游意识”，担起“上游责任”，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。作为山水相连的城市，应联手推进双城生态环境共保共治。

张厚美

今年1月3日，中央财经委员会第六次会议指出，要推动成渝地区双城经济圈建设，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，助推高质量发展。强调要优化国土空间布局，加强生态环境保护。成渝两地应一起奏好“生态曲”，共同唱好“双城记”。

众所周知，长江是中华民族的母亲河，是我国重要的生物基因宝库和生态安全屏障，是中华民族生生不息、永续发展的重要支撑。长江经济带是“一带一路”的主要交汇地带。成渝两地都处于四川盆地、长江上游，四川有43万平方公里土地处于长江流域范围内，是长江、黄河的重要水源地。96.5%的面积处长江流域，涵养着长江27%的水量，生物资源种类列全国第二，大熊猫国家公园80%以上的面积在四川。而重庆地处三峡库区腹地，域内长江流程679公里，居上游各省份之首，三峡库区重庆段水容量300亿立方米，占库区总容量的76.3%。成渝地区自然禀赋优良，在筑牢长江上游重要生态屏障中有着举足轻重的地位和作用。

良好的自然资源是大自然对人类的恩赐。从“成渝经济区”到“成渝城市群”，再到“成渝地区双城经济圈”，是破解区域发展“不平衡、不充分”的生动实践。发展绿色经济、生产绿色产品，不仅是自身高质量发展的需要，也是维护长江生态安全的必然要求。要找准深度融入的“切入点”，与成渝地区双城经济圈的生态环境政策、生态资源、生态产业等各要素同向融通、同频共振。早在2011年，国务院批复实施的《成渝经济区区域规划》，就明确要求把成渝经济区建设成为西部地区重要的经济中心，在带动西部地区发展和促进全国区域协调发展中发挥更重要的作用。2016年，国家发展改革委、住房城乡建设部联合印发的《成渝城市群发展规划》明确提出，到2020年，成渝城市群要基本建成经济充满活力、

生活品质优良、生态环境优美的国家级城市群。成渝地区应牢固树立和贯彻创新发展、协调、绿色、开放、共享新发展理念，同频共振“共抓大保护、不搞大开发”，共同推进长江、嘉陵江等生态廊道建设，深化跨流域跨区域生态保护合作。环保标准统一，坚持一张负面清单管两地；同时加强环境信用信息共享，协同推进环境信用体系建设，支持生态环保产业发展及环境保护、生态修复工程建设。推动生态环境保护全面对接、联动发展，共建联防联控机制，实施好重大生态修复工程，共同构筑长江上游生态屏障。深入实施生态优先绿色发展行动计划，努力实现百姓富、生态美有机统一。

生态环境是人类生存和发展的根基，成渝两地应强化“上游意识”，担起“上游责任”，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路。作为山水相连的城市，应联手推进双城生态环境共保共治。大气是流动的，存在着相互传输影响。单靠某一个地方的努力是不够的，在一个区域内应采取一些协同的联防联控行动，要进一步加大产业结构调整、能源结构、运输结构、用地结构调整力度，建立完善川渝两地大气污染防治协作机制，突出交通污染和PM2.5、臭氧污染协同防控，以实现成渝地区优良天数增加和PM2.5浓度下降为重点，持续提升大气污染防治工作能力和水平；《简化危险废物跨省市转移审批程序，缩短审批时间，提高审批效率，共同防范危险废物环境风险，加强联防联控，共同推进长江、嘉陵江、岷江、沱江、涪江、渠江、乌江等七大流域水污染防治，组织实施跨界流域水环境污染综合整治工程，加快沿江区域污水、垃圾治理等基础设施建设进度；推动建立区域重污染天气应急动态决策管理系统，联合实施成渝城市群大气污染联防联控工程，开展交界地区统一重污染天气预警分级标准试点；深化邻近区域固体废物污染协同处置，深入推进危险废物跨省市转移“白名单”制度，实施成渝地区双城经济圈生态环境监测预警应急能力提升工程，建成覆盖川渝两地主要污染源的监控设施体系。完善环评审批会商机制，推动川渝重大基础设施、重大产业、重大开放合作和重大公共服务项目尽早落地建设。成立川渝两地生态环境保护联合执法工作协调小组，定期研究讨论联合执法工作中的热点、重点以及重要协调事项，每年组织跨界污染问题联合执法行动。

事实上，优秀的城市总是成双成对的，也就是俗称的“双城记”或“双子星”，在不同的区域范围内，有不同的“双城记”，比如京沪、京津、广深、宁杭等就是典型。成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，要牢固树立一体化发展理念，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，唱好“双城记”。打破行政壁垒，是成渝合作共赢的关键。要用好“十四五”规划编制的“窗口

期”，加强成渝地区双城经济圈建设总体规划专项规划对接，打破“一亩三分地”的思维定式，建立更高质量的成渝地区双城经济圈目标考核体系，真正把协同推进经济高质量发展生态环境高水平保护作为成渝地区双城经济圈建设的硬指标。加强确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单。加强区域生态廊道、绿道衔接，促进林地绿地湿地建设、河湖水系疏浚和成渝地区双城经济圈生态环境修复。川渝两地应积极探索建立常态化跨流域生态补偿机制，在长江干流、嘉陵江等重点流域试点开展跨省流域横向生态补偿，共同争取国家生态补偿资金对长江上游生态屏障建设支持；推动设立成渝地区双城经济圈绿色发展基金，探索建立排污权跨区域交易机制，共同争取国家设立环保基金成渝地区子基金，加大地方生态环保专项债券规模。守住源头，保持清流。

川渝两地山水相连，生态环境休戚相关。四川盆地的江河交汇处，诞生了大大小小的众多城市。人与自然是生命共同体，建设“高品质生活宜居地”，非常契合成渝地区的生活调性与自然环境。比如成都打造公园城市，而重庆本身就是山城，这也可以说是对“网红城市”的最高加持。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园，需要倡导和践行绿色生产生活方式。应把“绿色+”融入经济社会发展各方面，大力发展循环经济、绿色产业和节能环保产业，全面推进节能降耗。落实最严格水资源管理制度和国家节水行动方案。引导市民践行绿色消费方式，推广节能环保产品，倡导绿色低碳出行，创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，让绿色生活走入寻常百姓家。完善生态文明体制机制。建立健全国土空间规划和用途统筹协调控制制度，健全自然资源产权制度。建立完善生态环境监管大数据平台和智能环保服务支撑体系。理顺城乡污水管网建设管理体制。严明生态环保责任制度，深化生态环境保护综合行政执法改革。推进区块链和生态环境保护融合，不断提升生态环境治理水平。

聚是一团火，散是满天星。地域之间是标兵与追兵，合在一起就是同频共振的“双城记”。成渝双城经济圈的发展最终是要形成带动作用，促进成渝城市群一体化发展。如何在成渝“双城记”的协奏曲中唱响生态环境保护“好声音”？只有秉持“一家亲”、立足“一盘棋”，唱好“双城记”，在深化生态共建、污染共治、机制共商、环境共管上不断加强务实合作，“成渝地区双城经济圈”才能为两地的经济高质量发展和生态环境高水平保护带来更广阔空间、更多期待。

(作者系市生态环境局副局长)

时评 二则

“消费回暖”的意义

唐剑锋

今年“五一”小长假，不仅让企业和消费者看到市场消费回暖积极信号，也让企业看到消费市场巨大潜力。这是经过全国上下艰苦努力，新冠肺炎疫情防控形势持续向好，经济社会生活逐步恢复正常的信心、实力，是我国经济长期向好趋势不因新冠肺炎疫情而改变的现实。

据新华社消息，刚刚过去的5天，是12年来最长的“五一”假期，也是疫情防控常态化后的首个小长假。据商务部监测，5月1日至5月4日，重点监测零售企业日均销售额比节前一周日均销售额增长30.1%。人们看到，这个假期，商场、超市等人流明显增加，各大电商平台“线上抢券线下花”的模式引流，实体消费逐渐恢复。“消费回暖”态势积极、强劲。

据5月7日《人民日报》消息，国家统计局邮政业安全信息系统数据信息显示：“五一”假期，邮政行业继续保持高位增长态势。5月1日至5日全国邮政行业共揽收快递包裹11.02亿件，同比增长41.8%；投递快递包裹10.38亿件，同比增长38.93%。商务、邮政等部门联合打造的“双品网购节”对近期业务量恢复起到推动作用。食品、日用品和3C产品等商品网络销售火爆，带动了中小企业复工复产。农产品网络销售保持快速增长态势，湖北潜江小龙虾、广西武鸣沃柑、海南芒果等产品借助快递快速渠道销往全国，形成供需两旺良性循环。

上海“五五购物节”，是疫情防控常态化首倡的消费模式。来自中国银联、支付宝和财付通的实时数据显示，“五五购物节”自5月4日晚间8时启动，支付额4分钟突破1亿元，18个小时后突破100亿元。“五五购物节”，既向世界展示了加快经济复苏的强烈信号，又亮出传承中创新的国际消费城市新招牌。新兴消费，打破线上线下界限，融合线上流量反哺实体经济，推动两者融合发展。拼多多副总裁王坚说：“我们预计拼多多将为购物节实现

“两个50亿”的目标，即直接带动线下消费超过50亿元，带动消费品网络销售额超过50亿元。”
上海，作为新零售的“策源地”和“竞技场”，曾孕育了拼多多、盒马鲜生、小红书等一系列新型商业平台。上海市商务委表示，“五五购物节”主打的五大消费中，排在最前的是新兴消费。通过打造云逛街、云购物、云展览、云走秀等系列活动，打响“上海云购物”品牌。上海商业航母百联集团董事长叶永明表示：“传统零售企业的数字化转型是必由之路，也是艰辛之路。在疫情的倒逼下，中国商业正在踏上全业态、全渠道、全场景的新征程。”

各行各业加快“苏醒”，体现了我国超大规模的市场优势和内需潜力。在五一“加长版”小长假中，疫情防控平稳有序，交通、消费、旅游等行业迎来不同程度复苏，相关服务行业人员迎来了一个充实的“劳动节”。中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林表示，“五一”消费明显回暖，可以看出中国经济活力依然旺盛，一系列促消费政策落地和数字工具的运用，同比增长41.8%。商务、邮政等部门联合打造的“双品网购节”对近期业务量恢复起到推动作用。食品、日用品和3C产品等商品网络销售火爆，带动了中小企业复工复产。农产品网络销售保持快速增长态势，湖北潜江小龙虾、广西武鸣沃柑、海南芒果等产品借助快递快速渠道销往全国，形成供需两旺良性循环。

在世界疫情蔓延日益严峻态势下，提振内需信心，释放内需潜力，将是中国经济保持长期向好的重要举措。在疫情防控常态化形势下，提振内需信心，有着非凡的意义；只有把释放内需潜力与改善民生紧密联系起来，积极推进复工复产、复商复市，扩大居民消费，才能为维护经济发展和社会稳定大局、保障和改善民生、加快形成强大国内市场提供有力支撑。

潜力，是信心，是举措，是创新，更是新消费模式。中国人有勤俭持家的光荣传统，持家过日子，手里总是攥着钱。因此，消费潜力也在“挖”，就像挖水井一样，只有深挖一锹，才能出水；不深挖，这水就出不来。千方百计释放消费潜力，就是加快实现经济复苏步伐。

“好家风”入法有利于涵养“好国风”

付彪

常言道：“家和万事兴”。个人婚姻家庭关系的和睦与否，与全社会的和谐稳定息息相关。从注重“家风”建设，到加大权益保护力度，即将提请全国人大常委会审议的民法典草案，是我国婚姻家庭立法进程中的重要里程碑。(5月16日新华社)

家风也称“门风”，是一个家庭或一个家族的文化基因。家风好不好，直接决定了这个家庭或这个家族的走向，关系到对外的社会形象和社会评价。家是最小国，国是千万家。家风关系党风、连着政风、影响民风。从这个意义上说，将“树立优良家风”写入民法典，不仅有利于积蓄涵养“好家风”，也有利于涵养形成“好国风”。

“好家风”写入民法典，是对民法总则第一条关于“弘扬社会主义核心价值观”要求的落实。而在此之前，家风已经写入党规党纪。比如，新修订的《中国共产党纪律处分条例》明确要求党员干部“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风”；“党员领导干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教，造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分”。法律专家表示，虽然在民法所调整的婚姻家庭关系中，并不存在党规党纪中党员干部对配偶、子女及其配偶的“管教”职权，但在监护人与被监护人之间，确实存在基于监护权产生的“管教”职

责。事实上，监护人对被监护人的失管失教已成为近年来校园伤害、霸凌等未成年人违法犯罪事件，或其自残自杀事件多发频发的重要诱因。同时，家教不严、家风不正，也往往会滋生腐败。从近年来一些党纪政务处分通报看，其中不少都涉及家风败坏的问题。比如，秦光荣“对配偶子女失管失教，纵容亲属利用其职务影响谋取私利”，李庆奎“长期对家属失管失教”，等等。“好家风”入法，让家风、家教等道德要求，上升为法律规范，无疑对配偶子女失管失教等画出了法律红线，补上了无法可依的法治短板。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。没有价值内核支撑，难言良法、难图善治，而脱离法治语境，道德律令也难以自行。即将提请全国人大常委会审议的民法典草案，增加“家庭应当树立优良家风，弘扬家庭美德，重视家庭文明建设”等有关内容，并对维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系作出规定，体现了社会主义核心价值观和法律的并治协同，体现了立法的与时俱进。德纪法齐发力，提倡什么、宽容什么、禁止什么、严惩什么，都有各自明确的标准，以共同促进家风建设，推动优良家风润泽千万家。

天下之本在国，国之本在家。涵养“好家风”，既靠道德提倡、教育引导，也靠纪法约束、刚性要求。如此，家和万事兴，“好国风”也会蔚然成风。

嘉陵江(广元至重庆)水运物流发展融入成渝地区双城经济圈建设的对策思考

核心观点：
●实现嘉陵江广元至重庆常态化通航，加快推动嘉陵江水运物流发展，是广元融入成渝地区双城经济圈最佳契合点。
●应从政府层面、行业管理、企业合作、项目推进等方面建立多层次、务实高效的协调协作机制。

王强

中央提出“要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极”，这对四川在新时代推进高质量发展具有里程碑、划时代的重大意义。2020年5月10日，省委书记彭清华在四川省政协十二届三次会议联组会上指出：要聚焦国家重大战略，谋良策、出实招，积极为成渝地区双城经济圈建设贡献智慧力量。为此，广元在加快建设川陕甘结合部区域中心城市、四川北向东出桥头堡和进出川门户型综合交通枢纽建设中，如何以嘉陵江水运发展为切入点，主动融入成渝地区双城经济圈建设，打造嘉陵江“新川江”桥头堡，构建多式联运新通道，时间紧迫、势在必行。

嘉陵江水运物流融入成渝经济圈的重大意义

长江俗称“川江”，曾经是四川出海的唯一通道。嘉陵江作为长江上游的重要河流，四川段占整个流域面积的80%以上，是我国最早实施全江梯级渠化开发建设的航道。2019年6月，嘉陵江广元港首航货船顺利抵达重庆果园港，嘉陵江实现全江通航，标志着嘉陵江航运进入一个新的时代，嘉陵江作为“新川江”载入四川出海大通道建设的史册。广元港是深入中国腹地最深的内河港口和四川“四江六港”之一，将为四川打造川东北城市群的经济提供物

流运输平台，已成为陕甘青新等广大西北地区联系长江中下游地区，以及出海的重要水运口岸，是广元融入成渝、联动甘陕、对接西北、建设川陕甘结合部中心城市的重要保障，对广元市乃至川东北和甘肃、陕西等广大西北地区，融入“陆海新通道”、海上丝绸之路经济带、成渝双城经济圈、长江经济带建设提供了不可复制的支撑。嘉陵江全江通航，被业内称为新川江“黄金水道”，对四川而言，相当于新增一条出川的“水上高速公路”，对广元融入成渝双城经济圈、打造长江上游航运中心，推动广元加快建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡具有重大而深远的现实和战略意义。

深化嘉陵江水运物流合作需要破解的问题

依据广元港首航采集的数据分析，实现嘉陵江常态化通航，促进嘉陵江广元至重庆水运物流发展还存在五个方面的主要问题。联运航线未形成。广元至重庆干支联运航线尚未形成固定班轮，不利于嘉陵江沿江及西北地区货物经广元直抵重庆。通航建筑物多，运行机制不畅。嘉陵江目前建成的14处通航建筑物，由于运行管理跨地区、主体多，常态化船闸运行机制未建立，过闸手续繁琐，护航和协调难度大，运输时间长，运行成本较高。适航船舶少。由于嘉陵江断航多年，嘉陵江广元境内航运事业发展停滞，相关部门未出台嘉陵江适航标准船型，造成短期适航船舶运力严重不足。导航设施差。沿江部分航道没有达到四级航道标准，无电子航图，辅助导航设施缺乏，航道日常养护机制不健全，通航的硬件和软件设施落后，无法实现船舶昼夜运行。自然航道通行能力低。嘉陵江重庆利泽枢纽尚未建成，桐子壕以下自然航段以及单街至朝天门通行能力差。

加快推动嘉陵江水运物流发展的对策建议

实现嘉陵江广元至重庆常态化通航，加快推动嘉陵江水运物流发展，是广元融入成渝地区双城经济圈最佳契合点。应从政府层面、行业管理、企业合作、项目推进等方面建立多层次、务实高效的协调协作机制。强化协调联动。为确保实现嘉陵江常态化通航，应在省级或沿江相关地市政府层面成立协调机构和行业管理交流机制，沿江港务、航运企业应加强协作，加强信息共享，统筹推进嘉陵江航运事业发展和完善航道基础设施建设。大力争取政府和行业部门支持，落实航道疏浚、养护专项资金，加大嘉陵江航道基础设施投入，加快自然航道、船闸、闸室的疏浚，制作电子航图，增设航道航标，保障常态化通航。构建常态化运行机制。川渝两地及行业主管部门应出台嘉陵江适航船舶标准，建立嘉陵江通航建筑物（船闸、升船机）船舶过闸安检互认机制，实现由“通”变“畅”、由“畅”变“快”，缩短过闸时间；开通广元—重庆果园港集装箱班轮航线，培育广元航运市场。建设临港物流园区。广元港红岩作业区、张家坝作业区应建设以港口物流、大宗物资集散、仓储配送为主的临港物流特色产业园，促进广元港红岩作业区、苍溪张家坝作业区联动发展，打造公铁水联运中转枢纽，快速形成广元临港经济新业态。推动水东坝航电枢纽建设。积极争取将嘉陵江水东坝航电枢纽工程纳入成渝双城经济圈及国家“十四五”水运发展规划，并同步规划进入广元港的货运铁路专线。加强川渝区域合作。四川、重庆两地应加快研究出台支持嘉陵江常态化通航扶持支持政策，给予嘉陵江航道疏浚及航线、集装箱班轮、适航船舶开发等专项补贴；充分发挥水运物流的比较优势，共同打造一支“新川江”龙头航运物流企业；加快推动重庆利泽梯级航电枢纽建设，早日建成重庆利泽梯级航电枢纽，打通嘉陵江水运物流发展“最后一公里”。

(作者系市交投集团董事长)

云南寻甸传统农耕水稻种植忙



5月15日，云南省寻甸县七星镇腊味村的农妇在田间栽秧。时正是种植季节，当地农民抢抓农忙忙碌在田间地头。

据新华社