第57期
主办单位：中共广元市纪委
广元市监委

蜀道清風 周刊

广元日报
2020年5月27日
星期三
A3

廉政聚焦

编者按

习近平总书记强调，全面从严治党、加强党的建设在国有企业没有特殊、没有例外，只能加强、不能削弱。按照市纪委七届五次全会关于进一步健全完善精准监督工作机制，推动监督由有形覆盖到有效覆盖深化要求，市文旅集团党委坚定不移扛牢全面从严治党主体责任，认真落实“三张清单”实现对权力运行的精准监督，有力推动和保障企业健康发展。

市文旅集团精准施策，推动“三张清单”落小落细落实——

精准监督保障企业健康发展

本报记者 周小丁

“女皇味道公司在凤街限期开街工作中，工期一拖再拖，是典型的慢作为。”

“梳理出集团公司9个方面63个行权风险点，子公司10个方面60个权力风险点。”

“今年4月起，人力资源部会同有关部门对各子公司人力资源管理开展一次全面专项检查，以查促改。”

……

这是市文旅集团推进全面从严治党，强化权力运行监督的一个个缩影。而在3年前集团刚成立时，集团内少数人还存在“国企不同于党政机关事业单位”“企业面临生存发展压力大，主力搞经营，从而变相弱化党的工作”等国企“特殊论”、国企管理人员“例外论”的错误认识。

“问题是时代的风向标。随着针对企业的各类信访举报呈上升趋势发展，这给我们敲响了警钟。”该集团党委委员、纪委书记陈勇介绍到，为加强企业党风廉政建设，提升监督实效，纠正集团内少数人的错误认识，市文旅集团瞄准“三重一大”重点事项，细化“三会一层”行权轨迹，探索推动“三张清单”在国企落实落小。

细化风险防控清单 规范权力运行

今年年初，集团公司收到一封投诉信，反映“公司招聘正式录取人员名单与考试合格体检人员名单不一致”。集团公司纪委立即开展调查。经核实，原来是公司人力资源部工作人员在发布体检人员名单公告时，由于工作疏漏，将一名符合条件的考生姓名漏掉了，随后工作人员电话通知该考生参加体检，致使其它考生误认为公司在招聘中存在“作弊”行为。

“这件事引起了集团纪委的重视，说明在人力资源管理工作中还存在风险点。”陈勇说，集团公司现在不仅将人力资源管理过程中的风险点、防控措施、监督主体、追责主体进行了梳理明确并绘制成图，同时人力资源部会同监察审计等部门对各子公司人力资源管理开展了全面专项检查。

只有定位准确，处置才能精准。去年以来，市文旅集团围绕“重大决策事项、重要人事任免、重大项目安排，大额度资金运作”等“三重一大”事项，紧盯企业权力最为集中、廉洁风险较高的薄弱环节，细化防控清单，保障集团依法依规经营。

集团公司率先在全市国企系统建立“三会一层”行权轨迹清单，围绕“三重一大”决策事项，明晰了党委会、董事会、总经理办公会以及集团外派监事行权内容，全面排查廉洁风险防控点位，规范议题发起程序、会议召开方式、权力运行流程。据统计，共梳理出集团公司9个方面63个行权风险点，子公司10个方面60个权力风险点。

同时，该集团公司以检查“三会”行权轨迹为抓手，认真落实民主集中制和经理负责制，严格执行“三重一大”全程纪实规定，形成权力行使到哪里，监督跟进到哪里，工作可复盘、责任可追朔。

厘清“三会一层”行权边界 保证权力正确行使

国有企业党委会、董事会、总经理办公会、经理层对企业“三重一大”决策事项履行相应职责，科学分权、权责对等、有效制衡，是保证权力正确行使的前提。

2019年初，市文旅集团印发《2019年党风廉洁建设工作要点》《党风廉洁建设和反腐败工作任务分工》，建立“三张清单”，明确了主要领导、班子成员以及各部门、子公司党风廉洁建设的职责和任务。

当年底，集团公司建立了六个“专门委员会”，其中包括战略与投资委员、招标采购审核委员会等。“专门委员会”因何而设？“就是要确保‘三张清单’落到实处。”集团公司总经理助理、职工董事周耀强给出答案。

周耀强进一步解释到：由于集团公司董事会外派董事多过内部董事，“外大于内”经常造成会议召集困难。因此，在落实市国资委“三会”行权清单的基础上，集团公司建立六个“专门委员会”，就是为了协助董事会负责日常工作，保证董事会依法高效履职。

“‘三会一层行权’边界的细化，破解了班子碰头会代替决策、权责不清，推诿扯皮的问题。”周耀强说。

从整治作风纪律入手 把从严的功夫下在日常

2018年4月，广元市大蜀道体育产业公司筹备组成员王某在未与市体育局和市文旅集团负责人沟通的情况下，擅自修改《四川省第十三届运动会第九届残运会和第四届特奥会商业营运方案》，且未履行集团发文审签程序，并将省运会招商工作有关通知纸质文件直接上报到市政府分管领导，对集团公司招商工作和企业形象产生了负面影响。王某的行为违反了集团公司发文办文程序等制度，集团公司纪委根据有关规定，对王某给予诫勉谈话。

“这是典型的‘乱作为’。”陈勇说，在实际工作中，一些单位合规文化不够，最明显的表现就是“不作为、乱作为、慢作为、假作为”。

在陈勇看来，要解决好这个问题，就必须着力破解“因循守旧与守责尽责认知模糊问题”“逃避监管与担当担责混淆是非问题”“作风散漫与陈规陋习难以区分问题”“表面文章与脚踏实地效果短期难鉴问题”。

为整治形式主义、官僚主义，集团公司出台《狠抓工作落实见效十条规定》《狠抓工作落实见效实施细则》，规定开短会、讲短话、发短文，对议题提出、材料准备、会议记录以及会议决定都严格要求。创新建立关键少数分层分类监督细则，对苗头性、倾向性问题及时谈话提醒。

“我们就是要管住关键人、管在关键时、管到关键处。”该集团公司党委书记、董事长彭仕扬表示，市文旅集团将继续聚焦主责主业，以纯净优化政治生态为总揽，以夯实“两个责任”为抓手、以落细落小“三张清单”为载体，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制建设，以全面从严治党新成效全力保障集团目标任务全面实现。

以考促学 以学明责

——4000余名领导干部参加在线学习考试

史佳亮 刘玥

20日早上一上班，苍溪县元坝镇纪委书记刘小龙就打开电脑，登录“蜀道清风”官网，进入“广元市落实全面从严治党主体责任应知应会知识在线学习考试”界面，认真答完40道题，怀着忐忑的心情点击了提交答卷按钮。

“我们对这次考试很重视，大家都想通过这次考试来检验一下对党纪党规的掌握情况。”看到自己考试得了满分，刘小龙很开心，“考前我们镇组织领导干部进行了系统学习，我作为镇党委班子成员，又是纪检干部，更应该对相关知识入脑入心，以便更精准地协助党委落实全面从严治党主体责任。”

5月20日，由市纪委监委组织的落实全面从严治党主体责任应知应会知识在线学习考试正式开考。全市各级各部门领导班子成员只需登录“蜀道清风”官网或微信公众号，即可参加考试。

今年3月，中共中央办公厅印发了《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，对党委（党组）落实全面从严治党主体责任以党内文件的形式进行了明确。为深入学习贯彻规定，推动各级党委（党组）守责、负责、尽责，一以贯之、坚定不移推进全面从严治党，市纪委监委组织开展落实全面从严治党主体责任应知应会知识在线学习考试。

在线学习考试内容以《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》为主，并将《党章》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等有关党委（党组）落实全面从严治党主体责任应知应会知识纳入学习考试范围。

“你好，我是民主党派，请问我可以参加这次考试吗？”“我是班子成员，但不是党员，我能报名吗？”除了按规定要求参加考试的对象外，多名民主党派和无党派领导干部也积极主动要求参加考试。据统计，本次有超过4000余名领导干部报名考试。

为确保考试取得实效，所有考生可于4月29至5月19日进入系统，进行在线学习和模拟练习，5月20日开始正式考试。

“之前，在落实‘一岗双责’上，还存在一些认识上的偏差，理解还不透彻。”利州区供销联社党组成员、副主任何凯在考试后坦言，这次考试让我看到了工作中的差距，下来后我将继续加强学习，认真贯彻《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》要求，不折不扣落实全面从严治党政治责任。”

此次考试为每位参考对象建立在线测试档案，未在规定时间内参加考试或第一次正式考试成绩低于70分的需进行补考，补考仍不及格的，将参加市纪委监委组织的专题培训，再次进行考试，真正达到以考促学、以学明责的目的。

“考试不是目的，主要是通过考试督促各级党委（党组）准确把握全面从严治党主体责任的内涵要义，坚定不移扛牢主体责任。”市纪委监委有关负责人表示。

近年来，我市坚持把纪法学习作为党员干部的必修课，作为普法的重要内容。把纪法教育纳入各级党校、行政学校的教学内容，所有培训和教学班都开设纪法教育专题。将纪法教育纳入领导干部讲党课内容，要求讲党课必讲纪律，必谈法律法规。在网站、微信、专刊、专栏开设以案说纪、以案说法专题，解读党纪法规，以案明纪、以案明法。不断提升干部纪法意识，筑牢拒腐防变思想堤坝，增强干部廉洁履职能力。

镜头

剑阁县坚持“纪检监督+群众监督”联动监督模式，严查群众身边“微腐败”，坚决纠正产业扶贫中干部不担当不作为等形式主义官僚主义问题，以铁的纪律护航贫困群众致富增收。图为县纪委监委驻县政协机关纪检监察组深入城北镇新华村田间地头，围绕扶贫项目资金使用、产业扶贫措施落实、贫困群众受益等情况开展监督。

田贵安 摄

“点题”监督 全链发力

阳雪梅

去年来，苍溪县纪委监委在精准上出真招，开展“点题”监督，构建“出卷”“答卷”“判卷”完整监督链条，提升监督质效。

出卷：精准对焦 监督有的放矢

“是否坚持重点岗位干部定期轮岗交流制度？”

“前段时间有人反映项目分管领导有亲属承包项目工程，经调查核实，该分管领导并未以权谋私，我们还是及时调整了其分管工作。”5月14日，根据该县纪委监委近期监督任务清单，派驻人大纪检监察组负责人王清华就“三重一大”等方面对联系单位开展靶向监督检查。

王清华能及时聚焦监督探头，源于清单监督“试卷”管用。在“出卷”监督检查任务时，该县坚持问题导向，综合以往纪律、监察、派驻、巡查多方监督中发现的典型问题，在督查方案中详实拟定监督内容和重点。

二季度下发的监督任务“试卷”中，包含“三重一大”决策机制是否健全完善、决策事项是否科学合规、决策执行是否严格落实、巡视（察）反馈意见整改责任落实等3个方面15项命题。各级纪检监察组织开展监督检查时，既照“单”做好“必选题”，又因地施策答好“自选题”，摸排各党委（党组）在从严治党“两个责任”落实、惠民政策执行、惠民资金发放等方面的问题线索。

答卷：精准发力 把准主攻方向

“老何，村上收回的林业补贴退给你了吗？”

“退了，退了，买大春肥料都用了呢！”

这是该县纪检监察干部开展护航春耕生产督查时，与黄猫垭镇柳河村五组村民何恩银交谈一幕。

老何的林业补贴能失而复得，源于去年底的一次民生领域专项监督。

为做好本次“答卷”，该县从脱贫攻坚、农业补贴、林业补贴、农村低保4个方面条分缕析，在民生资金发放、民生政策执行、抓实民生工作3个重要方面，研判排查可能存在的巧立名目收费、利用公权谋私利、以集体名义截留资金等十多个方面问题表现和制度漏洞，进一步细化监督着力方向和重点部位。有了主攻方向，12个派驻部门和8个派出片区纪检监察组开展监督检查格外得心应手。

因点准了“穴位”，柳河村时任村主任杜某收回农户补贴资金部分占为己有的问题线索很快被发现。今年1月，杜某受到党内严重警告处分，侵占农户的补贴及时清退。

判卷：精准施策 监督提质增效

“祖坟林塘漏水。前年整治过了，不晓得什么原因还是漏！”

3月18日，在扶贫领域工程项目清理“回头看”时，该县纪委监委第三监督监察室主任赵平华在寨山村五组村民家中暗访时获知了此信息，随后通过查阅资料和实地核查，找到问题根源：项目实施中，因村组干部监管不严，施工方在防渗模板和混凝土浇筑上打“小算盘”致项目漏项，就连因施工损坏的闸阀也未更换。

随后的3天里，对东青镇项目分管领导和村组干部提醒谈话并限期整改，整改计划与村民见面，原项目施工方进场施工，问题很快得到解决。

3月上旬，苍溪县纪委监委牵头开展扶贫领域项目清理“回头看”。目前已清理项目4000余个，排查并整改各类问题204个。

监督成效如何，关键是要将问题整改到位。每次监督“答卷”回收后，党风政风监督室会进行梳理汇总，根据问题症结下发问题整改提醒函或建议书；对制度层面共性问题，县纪委监委专题研究后，量身定制纪律检查建议书或监察建议书，督促其完善机制，堵塞漏洞；在抓问题清零同时，还做深做细审查调查“后半篇文章”，强化警示和震慑。

今年来，该县已就疫情防控、脱贫攻坚项目、民生政策执行、节庆期间正风肃纪等方面开展“点题”监督，发现并整改问题300余多个，发放纪律检查建议书和监察建议书9份，运用监督执纪“四种形态”处理干部30余人次。

廉政动态

“两库一随机”补齐监管短板

近年来，旺苍县扎实推进“双随机一公开”工作，通过建好“市场主体、执法检查人员两大名录库”，抓好“一随机”利器，全面规范执法程序，真正做到了让权利在阳光下运行。

他们对照行政权力事项、行政执法监督事项，结合工作重点、难点及突出问题，确定涉及劳动保障监察执法监管的规章制度、劳动合同及招用工管理等13个检查事项，逐项明确抽查内容和方式等；对照抽查清单，建立完善检查对象单位名称、具体地址、经营范围等在内的市场主体名录库以及执法检查人员名录库，确保监管数据准确无误。

该县依托省劳动保障监察管理信息系统，随机抽取20户作为检查对象，对抽查发现的违法行为，要求立即整改，属于其他部门管辖的，及时移送相关部门查处，并将检查结果公示，记入用工企业劳动保障诚信档案，保障执法检查的公平公正。2019年该县对3户存在未依法为职工签订劳动合同的企业违法行为下达责令整改指令书，要求限期整改，并将结果进行公示，营造了守法诚信的良好氛围。

（霍晓玲 何东海）

从严执纪 护航“安居梦”

“感谢党的脱贫政策好，让我们一家住上了安全房子。”5月18日，青川县凉水镇纪委在对团结村农村危旧房改造工程督查时，村民唐正科感慨万千的一句话。

在全镇上下齐心聚力打一场脱贫攻坚突出问题整改歼灭战的同时，该镇纪委立足职责定位，紧盯扶贫领域形式主义、官僚主义，聚焦脱贫攻坚农村危旧房改造，牵头成立督查组，建立“五查五看”监督问题清单制度。查住房排查登记，是否“应改尽改，不落一户”；查危旧房改造台账，看是否精准识别、公开透明；查房屋改造工程，看改造标准及进程；查资金发放，看有无存截留挪用、冒领私分、套取骗取；查干部履职，看有无优亲厚友、吃拿卡要等不正之风。

“农村危旧房改造是帮助贫困群众实现‘安居梦’的惠民工程，向其突出问题‘亮剑’至关重要。”该镇纪委负责人表示，将进一步加大监督执纪力度，发挥组合拳优势，持续跟进农村危旧房改造工作，让群众真正享受扶贫政策的实惠。

（丁万罡 记者 余红军）

沉到村组“捞问题”

“您的帮扶责任人有没有时常上门到您家开展帮扶工作？”“屋里电视能正常收看不？”……5月份以来，朝天区大滩镇纪委带着问题不打招呼，直入村组开展监督检查。

该镇聚焦“两不愁三保障”突出问题和“一超六有”等方面内容，盯住权力、沉下身子主动“捞问题”，采取随机抽查和专项检查等方式，与群众一对一访谈，瞄准重点领域和薄弱环节监督检查。同时，结合脱贫攻坚“百日攻坚战”第二轮大排查反馈问题清单，督查问题是否整改落实，重点了解贫困群众对排查出的问题整改以及扶贫工作是否满意等。

他们聚焦健康扶贫、住房保障、教育扶贫、社会救助等方面，询问贫困户，帮扶责任人的政策宣传是否到位，是否实现了全覆盖和应享尽享，是否存在政策享受不到位，导致因病因学返贫现象，确保全镇帮扶措施精准，贫困户落实脱贫攻坚各项政策精准，扶贫项目资金运用精准。先后核实脱贫攻坚信访问题6个，协调解决贫困群众各类问题72个，约谈帮扶责任人3人。

（赵雪玉）

编辑：崔华忠 周萱 版式：郭原 校对：郑为