

## 全力打赢三年禁毒人民战争收官战 确保全国禁毒城市创建成功

本报讯(记者 王梓茵)5月25日,全市禁毒人民战争2020年工作部暑暨创建全国禁毒示范城市冲刺电视电话会议召开,会议对2019年禁毒工作回顾总结,分析当前形势任务和部署2020年禁毒工作。市委常委、政法委书记、市禁毒委主任冯安富出席会议并讲话,副市长、市公安局局长、市禁毒委副主任方万云主持会议。冯安富强调,各级各部门务必高度重视、勇于担当、压实责任、举一反三,切实消除潜在风险隐患;要把打击毒品犯罪与扫黑除恶专项斗争相结合,加强

重点案件攻坚,有效发现和精准打击涉黑犯罪;要开展集中宣传报道,营造浓厚的创建氛围。冯安富指出,自开展创建全国禁毒示范城市以来,全市上下共同努力,取得了阶段性成效。2020年,是全省三年禁毒人民战争收官之年,也是全市2020—2022年禁毒工作三年规划的开局之年,要坚持目标导向和问题导向,全力攻克薄弱环节,狠抓风险防控,严守创建工作底线,做好冲刺攻坚,确保实现创建全国禁毒示范城市目标。

## 新购置177辆乡村客车 满足农村群众出行需求

本报讯(记者 王梓茵 张欣)27日,我市举行脱贫攻坚乡村客运村村通交车仪式,将新购置的177辆乡村客车交付4个县区。省交通运输厅副厅长张勇,市委常委、统战部长、市总工会主席叶长春出席仪式。据了解,我市4个县区是全省“金通工程”首批试点县区。此次购置的177辆乡村客车,已按照全省统一的标识和具有县区特色的外观样式进行喷印,并安排专人负责车辆上牌、GPS安装、驾驶员招录、培训等工作。同时,我市还将探索推行乡村客运片区化运行,开行就医出行车、乡村定制客运专车等,不断满足人民群众不同出行需求。并积极开展小件快运、电商物流等业务,促进客货运输深度融合,助力城乡一体化发展,实现乡村客运协调可持续发展,确保乡村客运“开得通留得住”。

建制村通客车是交通行业脱贫攻坚的兜底性目标,是省交通运输厅实施“金通工程”的示范工程。近年来,我市高位推进“四好农村路”建设和乡村客运村村通工作,截至目前,全市农村公路总里程达17587公里,实现了县、乡、村公路通畅率100%。全市乡镇客运站、村级招呼站等民生工程全面建成,全市通村客运车辆已达1000多辆,实现了所有建制村通客车的目标。叶长春说,全市实现乡村客运村村通,仅仅是实现全面建成小康社会、实现乡村振兴的第一步。接下来,为了将乡村客运村村通系统化、科学化管理好、维护好、运行好,全市各级交通运输及行业主管部门要切实担起职责,充分保障农村客运公路畅通和农村客运车辆健康运行,真正让乡村客运村村通发挥好用,切实保障广大农村群众出行安全和便利。

## 全国人大代表 副市长吴桂华接受检察日报采访

### 完善制度建设 加强未成年人保护

本报讯(记者 兰宜谦)5月26日,全国人大代表、广元市人民政府副市长、农工党广元市委主委吴桂华接受检察日报采访时表示,将持续推进落实“一号检察建议”工作感受最深,建议全社会都加强对未成年人的保护,有必要建设教职入职前查询相关违法记录制度和未成年人被侵害强制报告制度。全国两会期间,吴桂华提出4个建议,包括加快乡村医生队伍建设、推进跨省异地就医直接结算工作、建立“中华科技云服务”体系和规范线上教学等

内容。她建议,完善村卫生室运转机制和保障机制,优化村医队伍,逐步提高村医队伍的专业技能。健全异地双向监管机制,持续推进信息化建设,消除政策壁垒,简化跨省直接结算医院的审批流程。创新搭建“中华科技云服务”科技创新服务平台,进一步健全科技服务体制机制。安排专项资金支持教育信息化建设,建立线上教育视频资源,展播优质教育资源,科学规范教学组织方式、课程安排等,以保障学生全面发展、健康成长。

## 捷哲说法系列报道之六

### 高空抛物 悬在城市上空的痛

近年来,高空坠物致人伤亡的案件比比皆是,遗憾的是,严厉的惩处、高昂的赔偿并没有让所有人为之警醒,这个“悬在城市上空的痛”依然存在。

高空抛物涉及哪些民事和刑事责任?是否存在免责事由?

#### 一、高空坠物涉及的民事责任

1、我国《侵权责任法》第八十五条:“建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落造成他人损害,所有人、管理人或者使用人不能证明自己没有过错的,应当承担侵权责任。所有人、管理人或者使用人赔偿后,有其他责任人的,有权向其他责任人追偿。”该法条规定,不仅所有人、管理人、使用人证明自己无过错需承担责任外,同时针对管理人(主要涉及物业服务企业)需承担相应致害责任是基于合同或双方约定。基于合同明确约定,物业服务企业作为建筑物管理人对建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物进行管理,若物业服务企业未能履行物业服务合同约定,导致业主人身、财产安全受到损害的,应当依法承担相应法律责任。

2、根据《侵权责任法》第八十七条:“从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害,难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿”可以看出,抛掷物、坠落物不能确定侵权人,造成他人损害采用公平补偿规则,责任主体为所有可能加害的建筑物使用人。

二、高空坠物涉及的刑事责任

从高空故意抛掷伤人伤害,可能构成故意伤害罪,明知楼下人员密集而从高空抛物,可能构成以危险方法危害公共安全罪,情节严重的可判处无期徒刑到死刑。同时,我国刑法规定,高空抛物、高空坠物造成他人人身伤害或者重大财产损失的,还可能构成过失致人重伤罪、过失致人死亡罪等罪名,具体罪名应根据相关案情具体分析,构成以上犯罪的,不仅要

刑事责任,民事责任亦不能免除。

#### 三、高空抛物的免责事由

我国法律不仅规定了从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的责任承担,也规定了免除责任的法定情形。

- 1、不可抗力。《侵权责任法》第二十九条之规定:“因不可抗力造成他人损害的,不承担责任。法律另有规定的,依照其规定。”故不可抗力为高空抛物案件的法定免责事由。
- 2、受害人故意。《侵权责任法》第二十七条:“损害是因受害人故意造成的,行为人不承担责任。”受害人故意行为人不应承担赔偿责任。
- 3、第三人过错。我国《侵权责任法》第二十八条规定第三人过错的一般规则原则,《侵权责任法》第八十七条之规定“除能够证明自己不是侵权人的外”可知,高空抛物责任主体如欲免责必须证明自己不是侵权人。
- 4、正当防卫。《侵权责任法》因正当防卫造成损害的,不承担责任,因此正当防卫是法定的免责事由。
- 5、紧急避险。《侵权责任法》第三十一条规定:“因紧急避险造成损害的,由引起险情发生的人承担责任。如果危险是由自然原因引起的,紧急避险人不承担责任或者给予适当补偿。”

#### 四、如何合理防范

- 1、作为业主,需要认识到随意高空抛物行为不可取,不能抱有侥幸心理认为随意高空坠物可能无法查处,需要加强自身道德素质和安全防范意识,包括不随意从高处扔东西,避免在阳台、窗台等处放置易坠物品等。
- 2、小区物业及商户管理人,定时对高层楼房进行排查必不可少,对隐患问题应及时解决并提醒住户注意。条件允许的小区可安装监控,有利于通过技术手段采集证据,但摄像头的拍摄范围不得侵犯居民隐私。
- 3、对于行人,下雨吹风时应加强安全意识,尽量在大道行走,避免经过小道。

(樊怡明 吴小群律师供稿)

四川捷哲律师事务所  
SICHUAN JIEZHE LAW FIRM  
地址:四川省广元市利州区翠云路117号福源金都3楼  
电话:0839-3502992 邮箱:sichuanjiezhe@163.com 网址:www.jie-zhe.com

# 石以晓敏:不要礼物“要你们来”

## 蹲点日记(六)



在雷波县八寨乡九年一贯制学校采访,记者和孩子们开心地交流

广元日报社赴凉山彝族自治州采访全媒体报道组 江涛 刘慷 唐彪 刘怀英 何开红

5月16日,7天的采访即将结束,突然有些留恋。从美姑返回广元的路上,是我们此次凉山报道的最后一站——雷波。一路小雨淅淅沥沥,公路上不时有

## 旺苍县加快推进端公潭“爱心桥”项目

本报讯(王鑫 记者 王梓茵)由心和公益基金会捐建的旺苍县三江镇端公潭桥梁新建工程项目,在2020年3月21日捐建签约之后,该县交通运输局持续用力,加紧加快推进项目前期工作,于5月18日完成项目施工单位的招标工作,预计6月中旬将进场施工。据悉,旺苍县三江镇端公潭桥是川籍企业家、OPPO公司CEO陈明永先生携手心和公益基金会以大爱之心捐

## 市白龙湖管理局 开展水上联合执法集中整治

本报讯(王志强 记者 刘怀英)近日,市白龙湖管理局牵头组织市级和县(区)相关部门、沿湖乡镇工作人员组成联合执法队伍,开展了为期3天的水上联合执法集中整治活动。3天来,共清理“三无”船只103艘、清理自用船只违规改变用途25艘,已全部上岸;拆除违规垂钓平台附着物92个;收缴非法渔具83套;立案查处非法捕捞2起,收缴渔获物90余公斤,处罚金1000元;开展宣讲8场次,出动执法车辆船只20余次,发放宣传资料10000余份、劝离垂钓人员80余人次。白龙湖

## 加强警示教育 拧紧思想开关



昨(27)日,市自然资源局昭化区分局召开警示教育大会,组织全系统80名干部职工观看了警示教育专题片《叩问初心》。该片共有“信仰之失”、“贪欲之害”、“围猎之祸”三集,片中的各位主体人物虽位高权重,但曾经也是基层干部,曾经也站在党旗下郑重宣誓。他们悔恨自己放松了警惕,甘于“被猎”而锒铛入狱,愧对党和人民。这些典型案例教育和警示自然资源系统每位干部职工,要始终敬畏党纪国法,以正确的权

## 镇水小学 加大管理力度 提升办学效益

苍溪县镇水小学立足农村实际,不断开拓创新教学管理模式,在完善基础设施建设的同时狠抓学校内部管理。该校大力推进各项管理制度落实落地,坚持以课堂教学为核心,构建高效课堂教学模式,同时深化以书法教学为特

量。其中,有3名在广元工作的彝族老师成为帮扶队一员回到家乡。

陈翠林老师夫妇二人带着女儿在这所学校扎下了根。陈老师在这里教手工、美术课,是孩子们最喜欢的课。“让孩子们有一颗感受美的心灵,有一双创造美的双手,以后无论生处何地,他们都会拥有美好的生活。”陈老师每次回旺苍带得最多的就是孩子们手工课需要的陶土、黏泥、彩纸。

陈常川老师的语文课成为学校的特色课堂,他的爱人随他来到这所学校,在图书馆工作。

我们的直播就以两位老师的课堂切入,大家紧张地工作着。

其实我们了解到,在凉山,除了教学,更重要的是控辍保学。老师们课堂之外的任务更重。汪德华老师每次步行4小时家访,陈常川老师好几回家访路上被石块击中,齐永明夫妇丢下两个孩子,把所有的爱给了雷波的学生……他们默默地奉献,只为能给大凉山带来教育的“食粮”,更留下希望的“种子”。

当天,孩子们穿上了传统服装,在课间操时间和老师一起跳达体舞。看得出

滚落的碎石,让回程之路有些紧张。到了雷波,雨刚刚停驻,云雾飘来荡去,一扫阴霾,我们走进了八寨九年一贯制学校。

这是一所被大山环抱的学校,共有1055名学生,51名老师,其中3名来自广元旺苍。在雷波有17名来自广元的老师,他们是凉山综合帮扶队的教育力

## 朝天全力整治不担当不担责“新歪风”

本报讯(李霞)今年以来,朝天区综合行政执法局认真贯彻落实区委七届五次全会部署安排和区委《关于持续巩固良好政治生态的决定》工作要求,聚焦主责主业,创新思路方法,全力整治干部不担当不担责“新歪风”。

一套制度管人。结合区委区政府关于干部监督管理的新要求、新任务,立足综合行政执法局实际,修订完善了《区综合行政执法局规章制度汇编》,对首问责任、限时办结、责任追究、考勤管理等38项制度进行全面细化完善,着力扎紧制度笼子,实现用制度管人、靠制度管事,推动作风建设制度化、常态化、长效化。

两张清单明责。紧紧围绕年初确定的全局工作要点和重点工作任务,制定了《机关工作人员岗位职责清单》和《机关工作人员目标任务清单》,对6项

来,孩子们特别喜欢广元来的老师。

“要不要玩游戏啊,老鹰捉小鸡。”记者一时兴起,邀请孩子们一起玩游戏。孩子们一下欢呼雀跃起来了。一个简单的游戏,却是其乐无穷,孩子们笑得前仰后合,记者连续一周的工作疲惫也瞬间消失了。

分别时,记者拉着她们的手说,“下次阿姨再给你们带零食和礼物好不好?”眼前的一个女孩却摇摇头。记者问她,不要零食那要什么?

“要你们来。”

简简单单四个字,记者的心被莫名戳中了,眼眶也有点热。我们在这所学校待了不到两小时,孩子们已经把我们当成了朋友。

临走时,我和这个女孩互留了微信。石以晓敏,一个活泼可爱的彝族女孩。

从此,我有所念人,隔在远远乡。愿你们肆意飞扬,追寻美好,永远在心中保有一份纯真。

也致敬所有在脱贫攻坚战场上默默奉献的人们,一个千百年来伟大梦想是无数个脚踏实地的奋斗故事铸就的。

## 索玛花开 凉山 记者蹲点大

## 朝天全力整治不担当不担责“新歪风”

本报讯(李霞)今年以来,朝天区综合行政执法局认真贯彻落实区委七届五次全会部署安排和区委《关于持续巩固良好政治生态的决定》工作要求,聚焦主责主业,创新思路方法,全力整治干部不担当不担责“新歪风”。

一套制度管人。结合区委区政府关于干部监督管理的新要求、新任务,立足综合行政执法局实际,修订完善了《区综合行政执法局规章制度汇编》,对首问责任、限时办结、责任追究、考勤管理等38项制度进行全面细化完善,着力扎紧制度笼子,实现用制度管人、靠制度管事,推动作风建设制度化、常态化、长效化。

两张清单明责。紧紧围绕年初确定的全局工作要点和重点工作任务,制定了《机关工作人员岗位职责清单》和《机关工作人员目标任务清单》,对6项

重点工作和50余项综合性工作细化分解,明确了目标任务、完成时限、推进举措,落实了责任领导、责任股室、责任人员,形成了一级抓一级、层层抓落实、事事有人抓的工作格局。

三项机制落实。实行月催办机制,由局办公室对两张清单以及区委区政府实时交办的各项工作落实情况催办,原则上每月催办一次,紧急事项及时跟踪催办,对完成情况建立台账、销号管理。实行季通报机制,每季度召开全体干部职工会议,对重点工作、重点任务、重点事项推进情况进行通报,总结经验、分析问题、研究对策。实行年度考核机制,将干部职工工作推进落实情况纳入年度评优评先内容,对推进不力、推诿扯皮、不担当不担责的人员和股室,严肃追责问责。截至目前,开展催办、通报7次,催办、通报事项20余件。

## 青川县审计局 规范使用中介机构参与审计监督

为了有效化解审计机关人员不足的问题,青川县审计局创新审计方式和方法,严格遵守政府购买服务的相关规定。通过县政府采购中心公开集中采购社会中介机构参与全县区划调整乡

## 农业经验交流为经济发展助力

近日,苍溪县漓江镇党委书记率各村(社区)党支部书记、村主任、第一书记、驻村镇干部,来到石桥村生猪规模养殖场,龙亭村黄花种植基地,召开农业“三抢”工作现场经验交流会。

考察组一行首先参观了位于石桥村七组占地面积约18亩的生猪规模养殖场。该场区内建有双列式钢构猪舍4栋,圈舍面积约4500平方米,生活区及配套用房1栋,基础设施方面,水、电、路、消毒、防疫及粪污处理设备等已配套完善。

“我们这个场区是由于干部带头发动村民一起投资经营的,有4户贫困户也参与其中。2019年11月开始动工,原计划今年6月建成投产,由于疫情影响,要推迟到7月中旬。投产一次性存栏生猪将达到2800头以上,预计年出栏生猪5700头左右。”石桥村支部书记郭永贵介绍道,在发展生猪养殖场过程中,村组干部带头出资出力,想方设法带领村民脱贫致富。项目获益关联贫困户,农户入股后年底即可享受红利分成,这将对于贫困户人均纯收入过线提供保障。同时,项目与大型养殖企业合作,能更好地带动全产业链协调发展,为生产、销售等环节保驾护航。

龙亭村黄花种植基地是大家参观的第二站。2019年以来,漓江镇依托台资企业四川杉立农业开发有限公

镇的财务收支等审计工作,切实履行审计职责。加快推动国家、省、市重大政策的落实,让社会监督、审计监督工作落到实处。

(朱明军)

## 漓江镇 农业经验交流为经济发展助力

司大力发展台湾黄花。目前已在龙亭等4个村规模种植300余亩。该项目属于荒地复垦产业,村支部书记、村主任在镇党委、政府的号召下,自发承担撂荒开发任务。经验交流中,龙亭村支部书记刘正满介绍道,黄花的生命力很顽强,栽苗的时候要注意宽窄间作。同时它很耐旱,管理方式较粗放,老人、孩子都可以照看。最重要的是市场前景值得期待。他详细地为大家算了一笔账,“现在买黄花种苗1.2元/株,运费0.07分/株,再加上肥料及其它费用,成本投入7000元/亩。虽然前期投入大,但是两年后便能收回成本,两年后可全面盈利。因为两株黄花种苗可以长出10余株黄花,种苗可以卖,开出的花也可卖,烘干以后的黄花市场价更高,达50元/斤,220斤/亩,毛收入预计达11000元/亩,如果栽培管理得当,可持续获益15—20年。”

现场会后,各村干部纷纷谈起此行的所历所感,“回去以后要认真研究、思考,找到适合本村的发展路子”,“利用撂荒地发展产业,变‘废’为宝是非常重要的思路,以后要多学习借鉴”,“要强化后期管理,才能使产业发展得更好”。下一步,漓江镇将大力抓好生猪稳产保供、撂荒地开发、抗旱保苗等重点工作,不断巩固前期产业补短成果,全面促进农民增收致富。(赵晓斌)