

# 唱好“双城记” 建好“经济圈”

## ——成渝地区双城经济圈建设培训班学员理论文章摘要

编者按

在全面建成小康社会,实现“十三五”规划圆满收官和“十四五”规划谋篇布局关键之年,推动成渝地区双城经济圈建设上升为国家重大的发展战略,赋予了成渝地区双城经济圈辐射范围内各省、市历史性的发展新机遇,启动了成渝地区唱好“双城记”、建好“经济圈”的发展新引擎,翻开了成渝地区协同发展的新篇章。为高质量主动融入成渝地区双城经济圈建设提供人才支撑,市委决定于9月8日至26日举办成渝地区双城经济圈建设专题培训班,来自全市有关单位和部门50名党政骨干集中在市委党校、上海交大成都研究所开展学习培训。全体学员以“成渝地区双城经济圈建设”为主题,围绕广元交通建设、文旅融合、生态康养、新兴工业发展、有机绿色产品供给、人才支撑等方面开展研讨,形成了一批学习成果,特此推出部分学员的理论文章,以飨读者。

## 建强综合交通枢纽 注入发展“强心剂”

广元市交投集团公司副总经理 龚云海

“天地交而万物通”。当前,广元正加快建设门户枢纽和全国性综合交通枢纽,建好建强综合交通枢纽,促进物流发展提速,现实意义重大、影响深远。广元素有“川北门户”“川北会客厅”的美誉,区位优势明显。成都、西安、重庆、兰州四大都市交通干线交汇于此,是长江经济带、丝绸之路经济带、成渝地区双城经济圈等互动合作的重要枢纽节点。广元具备配套的公铁水空交通网络,交通优势明显。广元拥有得天独厚的自然资源,产业优势明显。如何将区位优势、交通优势、资源优势转化为发展优势,为广元现代物流发展注入“强心剂”?就是要围绕省委、市委对广元提出的目标定位,紧紧抓住国家“一带一路”、长江经济带建设、成渝双城经济圈建设和西部陆海新通道建设战略机遇,以强化综合交通枢纽建设为支撑,在“谋”字上做文章,在“建”字上下苦功,在“搭”字上出实招,在“创”字上求突破,推动广元物流发展破茧成蝶。

依托区位优势,科学布局,“谋”物流城市新格局。在电商产业蓬勃发展和工业化、城镇化快速发展的当下,物流服务成为不可或缺的支持产业,大规格、长距离、宽辐射、多层次的现代物流特征日趋显现。结合广元区位优势,大力推动物流业与一、二、三产业融合发展。完善以广元城区为中心,覆盖11个县市、561万人口、2.5万平方公里、GDP总量达1557亿元的1小时交通圈以及覆盖56个县市、2600万人口、11.6万平方公里、GDP总量达7600亿元的2小时交通圈的区域物流网络。加快推进公路、铁路、水运、航空物流运输通道建设,优化物流通道基础设施布局,全域构建结构合理、层次节点清晰、通道联通、能力充分、无缝衔接的现代物流城市新格局。

依托基础优势,全域强化,“建”物流交通新枢纽。紧抓“十四五”规划契机,围绕建成全国性综合交通枢纽为目标,进一步优化路网结构,增强通道能力,拓展东、西、南、北“四方通道”。加快推进广巴铁路扩能改造、绵苍巴高速、广平高速和绵广汉高速扩容、复线项目建设。大力推进嘉陵江水运事业,加快广元港红岩作业区、张家坝作业区进港铁路和水东坝枢纽建设,提升广元港集疏运能力,将嘉陵江打造成为川渝两地水运物流的“黄金水道”和川东北及西北地区出海货物运输“水上高速公路”。依托广元机场改扩建,有序推进剑阁、青川、苍溪、旺苍通用机场建设,规划建设空港物流园区,分步发展航空物流及适航产业。全面畅通广元通江达海,融入成渝经济圈和西部陆海新通道。

依托交通优势,激活园区,“搭”物流集散新平台。充分发挥园区效益,完善广元交通物流港上西园区、广运现代物流园综合服务功能,鼓励引导物流、快递等企业“退城入园”,将城区及周边的所有货运物流、快递等企业集中迁入园区经营。

营。加快推进上西园区二期建设,配套建设冷链仓储物流区、公路快速作业区及区域分拨中心等功能于一体的现代化物流园区,建设园区货运物流信息平台、无车承运人平台、多式联运网络平台。加快推进广元、川陕甘高铁快运物流基地、广元动车所和铁路综合物流基地建设,建成集高铁快运物资收发等功能于一体的,支撑多产业供应链业务的高铁快运物流基地和中欧班列组货基地、节点城市冷链物流基地及铁路装卸区、生产加工仓储配区和生产生活配套服务区于一体的铁路综合物流基地。

依托资源优势,健全机制,“创”物流联运新样板。着力构建公铁水空多式联运体系,提升广元物流资源的集聚和辐射能力。出台优惠支持政策,加大资金投入,支持物流发展配套设施建设,强化部门协同配合,形成政策合力,优化营商环境。培育多式联运主体,积极吸纳东部沿海地区物流发展先进经验,培育一批成长性高、集约化程度高、市场吸纳能力强、信息化水平高的多式联运关联企业。引进一批经验足、能力强、市场大的多式联运行业龙头企业,带动提升广元本地物流发展水平。建立健全联动机制,切实加强铁路运输、公路运输、港口水运、航空运输等不同运输方式的联动合作,真正将广元建成以甩挂运输、集装箱为主,散货多式联运为辅的社会化多式联运枢纽港。

## 建设双城经济圈最美县

青川县委常委、常务副县长 王茂

十九大报告把“美丽”纳入建设社会主义现代化强国的奋斗目标。站在新的历史起点,青川要主动融入成渝地区双城经济圈建设,关键就是要分析、抓住和放大天生丽质这一内在的底色和外化的优势,通过“最干净、最醉美、最健康、最生态”四个品牌的打造,把青川建设成为成渝地区双城经济圈最美县。

突出村庄净、城镇净、民风净。大力开展洁净家园行动,打造成渝地区双城经济圈“最干净”品牌。在农村,大力推动“七彻七净”活动;彻底清理生活垃圾,让桶边路边更干净;彻底清理河塘沟渠,让水系水体更干净;彻底清理废弃残留,让田间地头更干净;彻底清理破旧设施,让公共场所更干净;彻底清理乱堆乱放,让房前屋后更干净;彻底清理居室厨房,让居家环境更干净;彻底清理陈规陋习,让乡风民风更干净。在城镇,以乱象整治为重点,大力推进乱扔乱倒、乱占道、乱搭建、乱拉挂、乱贴画、乱停放、乱摆卖等“七乱”整治,让县城“一屑不见、一丝不乱、一尘不染”。在全域,大力开展污水垃圾处理、老旧小区改造、农贸市场建设、污染综合治理和厕所革命“五大行动”,通过全域、全方位整治,使青川成为成渝地区双城经济圈“最干净”的县。

突出山水美、城镇美、乡村美。大力开展美化家园行动,打造成渝地区双城经济圈“最醉美”品牌。推进新与老融合,以“山水”为底色,在这一底色上做好“新童话”与“老青川”的结合文章,做到古今融合,既有文化积淀,又极富童话色彩,“新老”相互映衬,融于一体。坚持建改结合,注重城乡新项目和建筑风貌改造,实施“增绿、添暖、引智、变畅、强文”工程。做好动静文章,静态建筑景观与动态文化景观相结合,在城乡景观建设上,做到硬件不足软件补,融入生态文化、感恩文化、三国文化、木牍文化、大熊猫文化等元素,增加一些文化表现场景,使静态的景观更具活力、景与人和谐交汇。开展“空村”二次创业,借助青川被评为全国首批全域旅游示范县的机遇,建立农村空闲房屋租售平台,打造“青川山居”民宿产业,提供城里人的第二居所,让城里人徜徉在山水秀色中,休想在农家风情里。建设七彩通道、

梦幻通道,做到寸山炫、滴水净、建筑美,使青川成为独一无二、不可复制的醉美县。

突出多种类、多层次、多功效。大力开展产品培育行动,打造成渝地区双城经济圈“最健康”品牌。依托青川独特的气候条件和生态环境优势,打造远隔雾霾、自由呼吸的“气养”系列康养产品;依托青川竹、白龙湖等优质水资源水环境,开发观水听水、亲水戏水的“水养”系列康养产品;依托森林生态资源优势,开发森林体验、森林疗养、森林居住的“林养”系列康养产品;依托青川黑木耳、竹荪、茶叶等纯天然有机食品打造美味佳肴、健康养生的“食养”系列康养产品;依托十色青溪、山谷原舍等平台和田麻、银杏等名贵中药材,引进全国知名医疗机构和医学专家,打造强身健体、延年益寿的“医养”系列康养产品;依托唐家河、白龙湖、官帽山的优势条件,举办滑草滑雪、漂流、垂钓等系列活动,打造有氧运动、绿色健康的“动养”系列康养产品;依托青川远离闹市、僻处一隅的优势和境内崇山峻岭、峻岭密布、沟壑纵横的条件,开发亲近自然的“静养”系列康养产品;依托青川众多民族聚集、多文化交融、文物古迹众多、贡茶历史悠久,特别是佛、禅、茶天然一体的康养元素,开发建设茶禅心、返璞归真的“禅养”系列康养产品;依托境内丰富的野生生物资源,以打造熊猫IP为龙头,建设萌宠乐园、野生动物展养基地等,开发猎奇旅游、趣味参与的“乐养”系列康养产品。

突出产业好、空气好、水土好。大力开展生态提升行动,打造成渝地区双城经济圈“最生态”品牌。坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉,积极构建生态旅游、生态农业、生态工业和现代服务业产业链,加快形成绿色健康的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导生态环境保护,实施最严格的环境保护制度,坚决打赢蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战。通过三至五年的努力,力争使青川绿色发展指数和空气、水、土壤质量在成渝地区双城经济圈常年位居前茅。

## 着力打造“四大链条” 助推文旅产业深度融入

广元市文化旅游投资集团有限公司副总经理 杨昌洪

广元既是成渝地区协同发展辐射川东北、联通陕甘的天然通道,又是成渝地区双城经济圈建设重要节点城市之一,全方位、深层次融入成渝地区双城经济圈建设是推进广元经济社会发展的内在要求,着力打造文旅产业链、配套链、人才链、政策链“四大链条”,在推进新兴战略性文旅产业深度融入成渝地区双城经济圈建设的进程中极重要。

着力打造文旅产业链。运用大数据全面摸底和分析成渝地区文旅产业发展现状,深入解析区域内各省市(州)文旅产业要素分布、资源类别、上下游关系、历史基础等关键问题,重点把握广元文旅产业在其中的地位和作用,因势利导,坚持从广元实际出发,突出“文旅兴市”战略的比较优势,围绕搭建全市文旅经济演艺、餐饮旅游、夜市休闲、生态康养等细分业态全产业链条,持续提升旅游产品品质,创新实施“文旅+”,培育体验经济等新经济增长点。不断强链延链,实现与成渝地区文旅产业的优势互补、强强联合。坚持依托自然生态、人文历史双重优势,以优越的康养条件、独特的女皇故里文化,补足和建强成渝区域文旅产业链生态康养和历史底蕴稀缺性环节,推动区域文旅产业差异化发展。更加主动协调各方,整体考虑、整体规划、整体推进,深度融入成渝地区文旅产业链,打造一批高端切入、成链衔接的文旅特色优势产业集群。

着力打造文旅配套链。着重把握基础

设施配套这一关键要素,积极参与推进成渝地区文旅产业配套设施共建共享。突出抓好交通设施这个“牛鼻子”,发挥好广元联通三省一市的水、陆、空交通区位优势,发挥枢纽作用。以当前广元公路合作、成广合作已取得的初步成效为基础,用好用活高铁经济牵引作用,持续深化高铁冠名权、高铁商旅、旅游专列等多元化的高铁运营业态,承接成渝地区组织的高铁专列北环线旅游运营,主动参与创建西部铁路旅游联盟,做大做强高铁文旅业务,推动成渝地区双城经济圈全面融入高铁经济时代。自觉推进成渝区域文旅产业基础设施互通共用,推动旅游集散中心智能化设施设备、景区吃住娱购一体智慧平台、售票系统等集成化,整合配套基础设施,建设数字化大平台,服务成渝黄金旅游环线,推动成渝消费链。不断提升成渝文旅消费智能化、个性化、多元化服务水平,有效增强区域自身引流能力,并充分利用成渝广三地文旅发展资金和基础设施,深化成渝广文旅产业发展战略布局,积极参与并推动国际文旅产业交流与合作,协同建设具有国际影响力、竞争力的成渝广文旅产业带,全力开创成渝广三地文旅产业同频共振发展新格局。

着力打造文旅人才链。要推进文旅产业深度融入成渝地区双城经济圈,需要打造好“人才链”。重点围绕主动融入成渝地区双城经济圈建设,立足文化创意、体验互

动等新兴文旅产业发展的人才需求,培育和引进一批文旅产业人才。重视本土及成渝地区人才的交流培养,主动对接成都、重庆等地知名高校、科研院所,开展深度合作,在广元成立对应分校或研究基地,推进广元文旅康养职业学院建设,跻身巴蜀旅游文化走廊,打造全国知名、全省一流的红军文化教育培训基地,促进红色文化和巴蜀文化传承研学一体化发展,提升广元文旅产业教育软实力和科研能力,把广元打造成为文旅人才聚集高地。

着力打造文旅政策链。重点围绕推进广元文旅产业规范化、标准化、科学化发展,以政策手段大力推进全市文旅资源整合,如推动文旅数字经济与文旅实体经济深度融合,实现全市核心景区联营,整合和做强本市文旅企业,形成文旅产业价值集聚,增强文旅产业市场竞争力,有效促进全市文旅产业提质增效高质量发展。在坚决贯彻落实中央、省(市)推进成渝经济圈建设大政方针的总体框架下,一脉相承地抓好《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》为蓝本,以编制广元文旅产业“十四五”发展规划和拓展革命老区振兴规划为契机,制定政策制定工作,完善顶层设计,积极出台支持广元文旅产业“走出去”主动融入成渝地区双城经济圈的有关政策制度。主动推行成渝广地区文旅产业发展有关行政许可、审批互认、公共服务资源共享,全力保障和促进区域文旅产业协同健康发展。

## 加快建设有机产品供给地

朝天区人民政府副区长 李理

朝天区委七届十一次全会,坚定对标党中央建设成渝地区双城经济圈的宏大战略要求,深入贯彻落实市委全会精神,结合自身优势特色,提出“把朝天建成成渝地区有机产品重要供给地”,这是广元作为成渝地区绿色产品供给地的重要支撑,必将有力助推广元早日建设成为成渝地区双城经济圈北部绿色发展增长极和动力源。全面实现朝天区委会关于建成有机产品重要供给地的决定,发展壮大有机产业,还需从“提品质、扩规模、重融合、塑品牌”等方面加快推进。

强化技术支撑,提升产品品质。加强科研合作。鼓励支持本地绿色食品生产企业与成渝地区绿色、有机产品领域的企业、高等院校加强合作,通过共建研发选育基地、建立院士(专家)流动工作站、签约“周末工程师”等方式,合力攻克技术难题,选育优良品种,推广远程数据采集、生物防治等先进技术。严格质量安全监管。加强农产品质量安全检验检测能力建设,健全完善区、乡、村三级农产品质量安全监管体系和农产品质量安全追溯体系,增强产品质量安全保障能力。巩固国家农产品质量安全县和国家绿色食品原料(蔬菜)标准化生产基地创建成果,加快建成国家有机产品认证示范区。

坚持科学布局,扩大生产规模。强化园区建设。围绕核桃、蔬菜、畜牧等现代农业特色产业,加快建设一批绿色有机农产品直供、市民认养采摘、生产订单定制的现代产业园区。要做强老全域提档升级改造,努力加强老全域覆盖,力争跻身成渝现代高效特色农业带。突出示范带动。坚持“政府引导、市场主导”,鼓励龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等通过代养代种、订单收购等形式带动农户发展有机产业。要通过政策扶持培育更多经营主体,特别是鼓励城市市民、体制内人员带资

金、带技术到农村创业,推动有机种植更加集约、成片。调整生产结构。积极顺应成渝地区消费者对有机农产品优质化、多样化、高档化的消费需求,引导农户扩大适销对路的新品种和效益较高的名优特品种种植。

聚力三产融合,提升附加值。发展精深加工。抢抓成渝地区双城经济圈建设生产布局调整和产业链外溢机遇,加快招引成渝地区品牌龙头企业到朝天布局有机产品生产和加工基地,支持发展品种专业、生产定制、产销对口的农产品精深加工,提高农产品及食品饮料加工精深加工水平。深化农旅融合。按照“农区变景区、田园变公园”的思路,加快建设上荷塘、两河口千谷等一批集农业生产、采摘观光、休闲旅游、农事体验、民宿栖居等多种要素为一体的田园综合体,提升农旅综合体品质,增加现代农业观光旅游收入,带动农产品消费。鼓励曾家山片区乡村旅游企业赴成渝地区学习,借智借力提升曾家山中国农业公园。开发特色商品。依托有机产品资源,挖掘和丰富有机文化内涵,研发旅游商品、名茶和名小吃等,力争将曾家山菜系打造成川菜的重要分支。

注重品牌塑造,拓展消费市场。推进产品认证。充分挖掘地方特色产品潜力,持续推进商标创建、地标产品认证、绿色食品认证等工作。坚持对企业进行分类指导和重点扶持,进一步提升核桃、曾家山蔬菜、食用菌、蚕茧等优势农产品及精深加工产品的有机产品认证比重,提高有机认证证书和面积数量。实施品牌战略。坚持正向激励、政策奖励,建立健全“企业品牌+产品品牌+区域公共品牌”培育体系,推动特色产品向优质产品、品牌产品转变,增强市场竞争力。同时加大朝天核桃、曾家山蔬菜、中子核桃月饼等公共品牌、地标产品的保护力度。加大营销力度,不断提升消费者对朝天有机产品的认可度。

## 加快新型工业发展 打造优质产业协作配套基地

广元市天然气综合利用工业园区党委委员、管委会副主任 慕生禄

广元地处成渝地区双城经济圈北翼,是成渝地区双城经济圈建设的重要节点城市。市委书记王菲指出,建设成渝地区产业协作配套基地,就是围绕“6+2”新型工业、“7+3”现代农业和“4+5”现代服务业,加强与成渝地区的产业合作,打造配套互补、错位发展的产业链集群,加快广元产业转型升级、提质增效。

依托优势资源 打造现代产业体系

产业链发展是发展现代产业的关键环节,实现产业链发展就能够有效优化调整区域产业结构。实现产业链首要就是培育产业生态,打造产业突出点、以点成链、以链成群。要重点围绕我市的优势资源,结合我市现有重点发展的六大优势产业,面向“十四五”,着力构建5大产业链。

现代农业与食品饮料产业链。依托广元丰富的嘉陵江上游水资源,与我市重点发展的现代农业种类等产业融合发展,争取形成现代农业与食品饮料产业集群,组建食品饮料产业联盟,建设中国西部重要的绿色食品饮料基地。清洁能源开发储备与精细化工产业链。重点推动天然气资源勘探开发利用,建立中国西部重要的清洁能源开发利用基地。深入推进煤炭、天然气资源清洁化利用,承接东部、中部、成渝地区较为环保的精细化工企业,将我市建成成渝地

区重要的精细化工产业基地。清洁能源与新材料制造加工产业链。加快推动天然气清洁能源产业发展,在天然气产区布局工业园区,打造我市在轨道交通、新能源汽车、航空航天、玻璃纤维等材料制造加工产业的产业集群发展。建材家居与石材木材加工产业链。构建“集群、多园”家居产业布局,招引入驻一批世界型、中国标杆性企业。突出新型绿色建材方向,承接成渝双城经济圈产业转移,建成中国西部(广元)绿色家居产业基地。电子信息与装备制造产业链。聚焦智能终端和机械装备制造,积极发展智能装备、特种设备、汽车装备等机械制造业。

找准主导方向 创新驱动发展

突出发展先进制造业。对接《中国制造2025》和“十四五”规划,以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向,着力发展以新一代信息技术、新材料、高端装备制造等为代表的先进制造业。以铝产业、模具加工、汽车配件、玻璃制品、电子制造为基础,引进配套的产业链上下游企业,形成制造业产业集群。对接科研院所,重点推动天然气资源勘探开发利用,建立中国西部重要的清洁能源开发利用基地。推进军民深度融合。依托现有产业基础,加快实施一批军民融合科研和产业化项目,主动融入重庆、成都军民融合

产业,强化航空航天、军工电子等领域配套合作,推进成渝双城-广元-西安军民融合产业带建设,加大“军民转民”“民参军”推进力度,推动军民两用技术双向转化和产业化,建成利州、剑阁两大军民融合产业园,做强国家新型军民融合示范基地。

实施“互联网+”行动计划。推动信息化与工业化深度融合,推广“互联网+协同制造”,大力发展大数据产业,打造大数据应用示范区,建设广元工业云平台。充分运用互联网、大数据、5G、区块链、人工智能等信息技术,支持企业实施数字化、网络化、智能化改造,大力发展智能制造。

优化园区布局 推动产业集群发展

优化工业园区空间布局。组合发展,集聚资金、人力、资源优势,加快工业园区的腾退整合,打造在成渝地区有比较优势的工业产业园区。促进优势资源的开发利用,实现以产业链为纽带、符合产业定位的上下游产业园区的集聚,促进全市的产业集群发展。推动工业园区创新发展。创新园区建设投融资模式,鼓励和引导民间资本参与园区建设。推动国家绿色园区、天然气工业园区扩区升级。推广绿色园区建设,建设一批近零碳排放生态工业园区。推行企业循环式生产、园区循环式改造、产业循环式组合。