

全面贯彻新发展理念 科学制定广元面向2035战略

李成保

习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上指出：“用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”到2035年基本实现社会主义现代化，是我们党综合分析国际国内形势和我国发展条件作出的重大决策。为了有把握到2035年与全国人民一道基本实现现代化，广元的战略设计应该一如既往地不驰于空想、不骛于虚声。正如习近平总书记所说的，“我们必须围绕解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这个社会主要矛盾，坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”新发展理念是习近平经济思想的灵魂，是对我国新的发展阶段基本特征的深刻洞察和科学把握，关系到我国发展全局的一场深刻变革，也是广元制定面向2035年战略的基本遵循。

——从经济社会的纵向关系看，始终坚持创新发展，确保经济社会发展的可持续性

创新发展注重的是解决发展动力问题。面向2035年，正确处理经济社会发展的纵向关系，必须把创新作为全市发展的第一动力。全市必须把制度创新作为重要保障，把科技创新作为核心动力，把文化创新特别是思想解放作为肥沃土壤。纵向的战略目标要围绕战略总目标设定，它的原则要求着眼于平稳、快速、高效、可持续等方面。处理好纵向关系，有几点需要注意：其一，要重视搞好经济社会发展各领域的基本建设（包括产业、基础设施和人力资源等方面），打好基础，才能利于长远，确保发展的可持续性。其二，根据经济社会发展的历史和现实的具体条件，认识优势和劣势，找准经济社会的生长点和发展特色。其三，要处理好继承和创新的关系。对于发展中形成的传统和战略，应以科学的态度予以扬弃。那种只讲创

新、不讲继承，简单否定过去的做法，或者只讲传统、不重视创新，因循守旧、固步自封的做法，都会造成发展过程的割裂，真正做到创新性发展和可持续性发展的统一。

——从经济社会各领域的横向关系看，始终坚持协调发展，合理利用各领域之间及其内部的“调节域”

协调发展注重的是解决发展不平衡问题，不断增强发展的整体性。面向2035年，正确处理经济社会各领域的横向关系，要在制定各领域及各层次的单项发展战略时，紧紧围绕基本实现现代化总目标，制定各自的战略目标、选择各种战略措施。未来15年发展战略的原则要求或者说方法论，就是基本实现各领域、各层次的全面协调发展，这是基本现代化的题中应有之义。当然，协调发展并不是均衡推进、整齐划一地“齐步走”。社会结构作为一个完整的系统，其中的社会各领域及其各层次是相互联系和相互制约的。在历时态中，经济社会的全面协调发展是一种原则要求；而在共时态中，经济社会发展在推进幅度上有一定差异，在发展的力度上也有一定区别。因此，全面协调在实践上也展现出发展的多样性。但是，差异不是无条件的，必须控制在一定限度内，而不能像“脱缰的野马”无限地超出一定期限和范围（可称之为“调节域”），合理利用“调节域”具有积极意义和正面效应。在基本实现现代化前提下，必须结合广元实际、依据内在条件，从整体状况进行分析，在自身调节域所允许的客观限度内制定适宜的战略措施。但是，未来15年的每一个五年规划必然有不同的战略重点，各领域、各层次发展进程也会呈现一定区别和差异，这种非协调现象有时在所难免，但也会使得不同领域之间的功能耦合可能会发生一些偏差，产生一些负面效应，对社会发展会造成不利影响。基本现代化必然是各领域协调发展、共同发展的结果，超出

调节域的畸形发展必然偏离总的战略目标。

——从人与自然的关系看，始终坚持绿色发展，把握环境战略的特殊规定对欠发达地区的双重要求

绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题。面向2035年，正确处理人与自然的关系，要继续为人民群众保持和创造更加良好生产生活环境。环境战略的措施制定，其一，要对广元的自然环境进行科学评估，分清优势和劣势，然后因地制宜、扬长避短，确定环境开发利用的重点方向。其二，在科学评估优势劣势的基础上，要动态地争取做到把劣势转化为优势，防止优势蜕变成劣势。其三，随着经济社会发展，相应提高环境开发和利用水平。同时，围绕自然环境的生态平衡，实现其可持续利用的目标要求，环境战略的措施制定还应注意：科学认识和把握自然系统的内在联系；防止环境污染和资源开发过度问题；转变自然资源开发方式，比如，加强与发达地区、产业上下游和流域上下游的合作，把绿水青山真正转化为金山银山。作为欠发达地区，与全国同步基本实现现代化，面临加快发展与环境保护的双重压力。绿色发展要求增加了广元发展的难度，不可能与发达地区一样，走“先污染、后治理”的老路。另外，发达地区利用自己在市场竞争中的有利地位，可能会把粗放式、污染型产业转移到欠发达地区。所以，为了尽早接近或赶上发达地区，欠发达地区把绿色发展作为首要任务的同时，还有绿色发展和可持续发展的硬任务。必须向国家或者省级层面争取更多、更灵活的政策，以利于整体环境战略与经济发展战略并行不悖。

——从经济社会的内外关系看，始终坚持开放发展，着力解决其中蕴含的矛盾境遇

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。面向2035年，紧紧把握经济社会发展内外联动，广元要用好用足新时代西部大开发、长江经济带、成渝地区双城经济圈和川陕老区振兴等宏观政策，抢抓机遇，主动作为，发展更高层次的开放型经济，进一步以开放促改革、谋发展，研究如何应对外联互动和有机联结。对外战略目标的设计有两个基本要求：其一，对区域外关系的处理一定要着眼于自身发展需要，为区域内的发展创造良好的外部条件。其二，要借助于发达地区发展经验和成果，为自身发展服务的同时，也为其他地区发展作出自己的贡献。要实现面向基本现代化的战略目标，必须采取全域开放战略，引进来、走出去等多种方式，大力开展各个领域的交流与合作。还必须坚持平等互利原则，积极发挥区域间协调机制作用。同时，在全域开放战略实施中，也会面临一些挑战。因为经济技术水平较之发达地区有明显差距，在经济交往中缺乏竞争力，把握不好开放与合作的节奏，容易造成一定的虹吸效应。所以，对于欠发达地区来说，坚定不移实行大开放大合作的前提下，还要从本区域实际出发进行主动调控，扬长避短。

高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”到“好不好”的发展。面向2035年，不断推动高质量发展，更需要经济社会发展的客观作用的发挥。这是欠发达地区保持经济持续健康发展、适应社会主要矛盾变化、基本实现现代化和遵循经济发展规律的必然要求。从战略目标的设定看，上述横向关系多表现为共时态中的空间并列，纵向关系多表现为历时态中的先后接续。要继续把促进社会各领域、各层次协调发展和平稳、快速、高效和可持续发展有机统一起来。面向2035年，全市的中心问题还是经济发展及其高质量发展问题，着眼于夯实基本现代化的物质基础。发展质量的内容所表现出来的多维性和丰富性，要求发展战略和模式选择的高度创新性。

——从经济社会的主体关系看，始终坚持共享发展和经济的高质量发展，在目标和手段双重意义上实现人民群众对美好生活新期待

共享发展注重的是解决社会公平正义问题，这是我们党的初心使命和我国的社会性质决定的。面向2035年，正发挥经济社会中的主体作用，广元要坚持全面共享、共建共享、渐进共享，把人的现代化摆上重要战略地位。一方面，人的发展是基本实现现代化的根本目的。未来15年，必须在解决不协调不充分发展上取得有效进展，积极促进人的生活状态的改善和综合素质的提高，从而在很大程度上解决全市人民自身的发展问题。另一方面，人的发展对

广元基本实现现代化也具有手段意义，是现代化进程的主体条件。这就要求，制定面向2035年战略必须把主体条件和发展条件有机结合起来。如产业发展战略中，必须考虑熟练工人和科技等方面的支撑，争取更高水平高校落地广元。具而言之：其一，围绕促进人的发展的原则要求，要从人的现实生活状态的改善和综合素质的提高两个方面采取措施。其二，围绕为经济社会发展创造适宜的条件的原则要求，即为社会各领域发展提供高水平的管理者、高素质的劳动者等，要从合理利用既有主体条件和大力培养新的主体条件两个方面采取措施。

高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是经济发展从“有没有”到“好不好”的发展。面向2035年，不断推动高质量发展，更需要经济社会发展的客观作用的发挥。这是欠发达地区保持经济持续健康发展、适应社会主要矛盾变化、基本实现现代化和遵循经济发展规律的必然要求。从战略目标的设定看，上述横向关系多表现为共时态中的空间并列，纵向关系多表现为历时态中的先后接续。要继续把促进社会各领域、各层次协调发展和平稳、快速、高效和可持续发展有机统一起来。面向2035年，全市的中心问题还是经济发展及其高质量发展问题，着眼于夯实基本现代化的物质基础。发展质量的内容所表现出来的多维性和丰富性，要求发展战略和模式选择的高度创新性。

制定面向2035年的中长期规划，既要坚持新理念新思想新战略，又要做到眼睛向下，正如习近平总书记所说的，“开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来”。这样才能系统地分析并创造发展优势，扬长避短，走符合广元实际和具有广元特色的发展道路，以各种有效和可持续方式满足人民多方面的美好生活需要！（作者系中共广元市委党校副校长）

A4
2020年10月25日
星期日

理论大视界

第29期

协办单位：

- 中共广元市委党校
- 中共苍溪县宣传部
- 中共旺苍县委宣传部
- 中共剑阁县委宣传部
- 中共青川县委宣传部
- 中共利州区委宣传部
- 中共昭化区委宣传部
- 中共朝天区委宣传部

编辑：周 萱
崔华忠
投稿邮箱：
363069943@qq.com
版式：尹晓玲
校对：付 蕊



太行美景入画来

这是10月22日拍摄的
青天河景色。
金秋时节，地处太行山区的河南省焦作市博爱县青天河景区五彩斑斓，红叶烂漫，美如画卷。

据新华社

图文观点

优势抱团联合招商 产业协同联动发展

李奎

项目兴则经济兴，上项目必须招商先行。苍溪县借助东西部扶贫协作东风，将联合招商作为扶贫协作重要内容，创新与东部对口扶贫协作单位——浙江省三门县开展全方位、多层次联合招商，借助三门县先进的招商理念、丰厚的招商资源、精准的招商举措，以联动工作模式为手段，以各类招商活动为载体，以项目签约履约为目标，推动苍溪县招商引资工作乘势而上，促进了全县产业发展和脱贫攻坚。

队伍共建 联动打造招商平台

成立工作专班，打造精锐力量。2019年7月，苍溪县招商局和三门县投资促进中心签订《东西部扶贫协作“三门·苍溪联合招商引资合作协议”，成立联合招商工作领导小组，充分利用三门县已成立的4个驻外招商办公室、组建北京、上海、杭州、深圳四个联合招商工作专班，有序推动工作开展。联合举办“扬解放思想之旗、谋联合招商之策”主题业务知识交流讲座，帮助两地招商人员熟练掌握苍溪和三门的区位优势、产业特点、发展规划、现有要素、优惠政策等，针对性提高招商实战能力。为更好地对接联合招商工作，苍溪县成立了成都、重庆、台州3个驻外招商分局，抽调乡镇年轻、有丰富招商经验干部组成招商工作专班，实现了区域联合招商。定期联席招商，明确工作重点。定期由双方发改局牵头组织，轮流召开联席会议，研究加强合作和协调解决合作中的重大事项，制定招商路线图，实行一企一策，共同洽谈对接，促进项目签约。建立协作机制，推动工作落实。本着“政府主导、产业互补、互利共赢”原则，签订《三门苍溪联合招商引资合作协议》和《共建东西部扶贫协作产业园合作协议》，统筹推进两地产业协同发展。联合

建立领导分包、项目分包责任落实制度，积极协助跑办有关审批手续，做好跟踪服务，定期对重点推进的项目进行综合调度，协调项目的土地、规划、环保等实际问题，全力护航项目早落地、早开工、早投产。

资源共享，双向互动精准招商

精细包装项目。围绕县域资源禀赋特色，结合东西部产业差异互补需求，聚焦重点产业发展方向，积极对接企业投资需求，围绕本地发展实际，共同谋划洽谈项目，提高项目储备水平。精准出台针对性强、含金量高的“一对一”政策，重点针对果蔬种植与加工、生猪全产业链发展、机电配套与生产、文旅旅游与康养等产业，精细包装招商引资项目36个。精准捕捉信息。积极参加三门、台州借助东西部扶贫协作举办的各级展销会、推介会、招商对接会等，宣传苍溪优良的发展环境和区域优势，大力推介投资项目，鼓励企业来苍投资兴业。发挥已成立的北上杭深四个驻外招商小组和苍溪三门旅外商会在外的触角作用，及时捕捉东部企业投资愿望，第一时间做好对接，助力苍溪实现远程招商。充分借助三门县驻外招商平台触角，及早掌握产业转移动态和企业投资意向，及时捕捉东部前沿投资信息，共同建立客户库。借助三门旅外商会的人脉资源优势，推荐邀请其“朋友圈”的企业到苍溪考察，实行以商招商，延链补链抱团发展。精心对接客商。坚持高起点谋划、高效率推进、全方位服务，主动谋划实施一批高效、精准的专题产业对接活动，拓展重点客户，洽谈重点项目，签约重点项目，精准引进一批产业链项目。

活动共办，联合开展推介专场

线上专场“云招商”。坚持一手抓疫情防控，一手抓企业合作，三门苍溪两县采用“屏对屏”“网对网”模式，开启

“云端”招商洽谈，通过三门县经合部门牵线搭桥，苍溪与深圳星期六股份、深圳市华睿精密科技等企业在“云端”共叙友情、共谋发展、网上签订意向性投资协议12家。招商小组“驻片招商”。整合三门苍溪招商人员资源，以三门驻北上杭深四个招商小组为主体，苍溪招商局每组配备1名联络员，主动参与联合招商，定期推送苍溪招商引资项目信息，定期收集外地企业投资意向，积极参加片区专场推介活动，拓展一批重要客户、对接一批重点意向、签约一批重大项目、推动一批项目落地。通过引进资金和技术，三维热态、落地物质发电厂实现资产重组，在苍溪实现企业重新生产，打造出从原材料到生产线的完整供应链条。旅外商会“以商招商”。联合两县工商联、经合中心，加大与旅外商会的联系和对接，利用商会平台的人脉、行业资源优势，召开东西部扶贫产业合作联合招商座谈会，宣传投资环境、产业方向、优惠政策，开展以商招商。目前，森波服饰投资5000万，在苍溪建厂生产冲锋衣、校服项目已落地，项目正在建设中。借助以商招商，上海中产集团积极发布苍溪有关招商信息，得到20余家企业重点关注。产业转移“抱团招商”。抓住“东部产业向西部梯度转移”契机，围绕电子、铜阀门、服装代工等劳动力密集型产业，深化区域合作，实现产业互补，主动到东部地区开展产业转移摸底，积极对接有意向转移企业，提前做好产业承接准备。瞄准建设中国西部机电加工产业园，与玉环市15家阀门生产、1家熔炉转移企业签订投资15亿的产业转移合作协议，目前已有12家阀门企业入驻一期5万平方米的标准厂房，预计带动近百名本地群众就业，实现税收过亿，并且形成了完整的产业链。

（作者系苍溪县商务和经济合作局局长）

坚持农业多贡献 稳住发展基本盘

郭友凤

面对突如其来的新冠肺炎疫情，朝天区扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，强力推进“农业多贡献”，牢牢稳住农业发展基本盘。

抓粮油，稳生猪，全力保障基本民生

坚持藏粮于地、藏粮于技。下大力气稳定粮油生产，投入项目资金3000余万元，全力抓实农田水利基本建设，建成高标准农田2.6万亩。采取托管、租赁、助耕、代耕等方式，推进撂荒地复耕复种3534亩。大力推广节本降耗栽培新技术，抓实农作物病虫害防治，严密监测草地贪夜蛾。全区实现粮食产量12.05万吨、油菜籽产量10000吨。坚持把生猪稳产保供作为“书记工程”，制定出台《朝天区促进生猪生产十六条措施》，明确抓认识、抓产业、抓来源、抓激励、抓责任、抓防控“六抓”举措，促进生猪恢复生产。全区共投入财政补助资金1200万元，全力扶持生猪养殖。新（改扩）建生猪规模养殖场30个，年新增产能10万头以上，生猪产业规模化、标准化生产水平大幅提升。

建园区提质效 推动产业转型升级

持续推进“三园”联动建设。坚持把现代农业园区建设作为“三农”工作的重要抓手，实行“一园区一园一园”“一园区一措施”，突出农旅安康深度融合发展园区、经营主体与农户深度融合经营园区、多元投入深度融合建设园区、多要素深度融合提升园区。大力推动新一轮园区建设，朝天蔬菜现代农业园区争创省四星级园区建设任务基本完成，配套建设综合农事服务中心和田园博览区。加快推进中转变核桃产业园区市级园区创建。加快中子核桃、羊木食用菌、羊西食用菌3个老旧园区全面改造提升。累计提升村特色产业示范园341个、户办特色小产业园2.3万余个。

持续提升“5+N”特色产业质效。核桃产量突破5万吨，连续12年位居全省区第一。优化蔬菜种植结构，开展蔬菜新品种新技术试验示范，深化“院地”科技合作，川东北山地蔬菜专家大院落户曾家山，蔬菜种植40万亩，年产量突破100万吨。大力推广国家畜禽遗传资源“广元灰鸡”品种，突破性发展食用肉羊。引进羊肚菌、猴头菇等高端食用菌品种，提升食用菌产业发展质效。加强藤椒管护，积

极发展小水果、中药材等特色产业。“5+N”特色农业综合产值将突破105亿元，增收带动力显著提高。全省现代农业“五良”融合暨农业装备转型升级推进会、全省高山蔬菜产业发展现场会、全市山地蔬菜（山珍）产业发展推进会先后在朝天召开。

创品牌搞加工 倾力打造全产业链

擦亮农业金字招牌。持续强化农产品质量安全监管，朝天区国家农产品质量安全县成果得到巩固，全力推进国家有机农产品认证示范区和曾家山蔬菜全域有机创建。加强“三品一标”认证，全面落实奖励补贴政策，新增有机农产品认证10个产品，累计总数达100余个。

强基础促融合 全面助推乡村振兴

持续推进“强村行动”“兴乡行动”“城乡融合行动”三大行动。按照每年完成两个以上片区全域新村建设目标，坚持查漏补缺，今年将全面完成朝天、中子、沙河、曾家4个镇8180户全域新村建设。持续开展省、市、县级乡村振兴先进示范创建，力争年内创建省级乡村振兴示范镇1个、示范村6个，市级示范镇1个、示范村10个。全力推进2020年农村人居环境整治项目和12个厕所整村推进示范村项目建设。已有92%的行政村农村生活垃圾得到有效治理、50%以上的行政村生活污水得到有效处理，农村厕所普及率达89%，畜禽粪污资源化利用率达85%。

（作者系朝天区农业农村局干部）