

以案促改 推动规划领域系统治理走深落细

清除堵点淤点 净化行业生态

隆斌

城市规划描绘的是城市未来发展的蓝图，必须遵循制度和法规。但城市规划处在城建、土地等链条上游，往往被认为是权力实、廉政风险高的区域，有时一个“小动作”，就可能给开发商带来惊人暴利。为此，一些不法商人玩“围猎”伎俩，个别官员却醉心于此，不仅不甘充当“猎物”，甚至还热衷于搞“里应外合”，对城市规划上下其手、乐此不疲。如何管好这一领域的权力，防止出现系统性塌方式腐败问题？市纪委监委从深化以案促改着力，发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，推动城市规划领域专项治理不断迈向深入。

深化以案促改，目的是推动主体责任到边到底、落细落实。责任虚化空转带来的只会是行业政治生态恶化。市纪委监委分析城市规划领域的腐败问题后发现，每一起案件都与党委(党组)主体责任发挥不充分，日常管理教育不到位高度关联，甚至有的把一把手和领导班子成员还参与其中，自身不干净，更遑论有“大胆抓、从严管”的底气。以案促改如何改？市纪委监委立足监督的再监督，抓住主体责任这个着力点，以案促改、举一反三，督促城市规划领域各级党组织及党委(党组)书记既要管业务也要管干部、既要管行业也要管行风，不让主体责任落空断档、“一岗双责”履职缺位。

深化以案促改，目的是完善、织密制度。城市规划领域腐败问题频发，市纪委监委发现，一些单位和部门或多或少存在“三重一大”集体决策执行不到位、请示报告不规范、内控机制建设缺失、监管缺位等问题，集中体现为审批程序不严、透明度不高、自由裁量权过大，有些业务没有规范的操作流程和统一的规范要求。这其中，既有制度体系“牛栏关猫”的问题，也有执行落实“变形走样”的问题，为权力寻租、利益输送留下空间。市纪委监委开展城市规划领域以案促改工作时，聚焦权力运行关键环节，尤其是对关键岗位、核心权力运行和风险点位进行全面梳理，有针对性地督促查缺补漏，织紧织牢制度的笼子，确保权力有约束、受监督。与此同时，通过以案促改，深度清除阻碍行业发展的堵点、淤点，以全面从严的高压态势，不断净化行业生态。



廉政聚焦

违规变更规划、调整容积率和改变用地性质，利用规划审批权搞权钱交易……城市规划领域腐败问题频频曝光，如何盯住管好“规划之笔”？市纪委监委以典型案例为切入点，做好查办案件“后半篇文章”，发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，在加强对权力运行的制约和监督上下功夫，一体推进规划领域腐败问题专项治理工作。

刘玥

●以案促改如何摆脱个案思维，实现一体推进 压实责任，形成齐抓共管的治理合力

城市规划涉及城市空间发展，尤其是土地资源的配置，权力集中、资源丰富，廉政风险环节多，防控难度大。近年来，广元市城市面貌焕然一新，但一些“扎眼”建筑却让市民议论纷纷，比如生态湿地公园内建起了超高层商业酒店、城市地标建筑出现虚假层高，等等。

这些令人匪夷所思的建筑背后，都指向同一个人——张彬。张彬是市城乡规划局原专职副局长，长期从事城乡规划工作，手握项目技术审查、规划审批大权。今年1月19日，慑于全面从严治党高压态势，张彬选择到市

纪委监委主动投案。经查，2007年至2019年，他先后收受40余人送的汽车、房产、现金等折合人民币共计740余万元。

“我们梳理近年来巡视巡察和监督检查中发现的问题，发现规划工作中的乱象多、群众反映强烈，基于这些原因我们专门向市委作了汇报。”市纪委监委有关负责人介绍，深化以案促改，是查办案件后的主要工作。此时，既要摆脱个案思维，避免纪委监委单打独斗，又要强化系统思维，从全市层面系统部署推动，形成改革的合力。

●以案促改如何改出实效，做到一改到底 找准问题根源，力求将问题谈透、查清、改到位

市规划系统被查处的一批党员干部，均是规划乱象的表征，而不是规划乱象的问题症结所在。以案促改必须坚持一体推进，真正把深层次问题找出来、解决掉。市纪委监委综合运用干部主动说、层层谈、部门自查、多方促改等方式，确保改出实效。

市纪委监委坚持“惩前毖后、治病救人”的方针和宽严相济的政策，发布

限期主动说清问题敦促令，采取会议宣讲、媒体宣传等方式，把政策规定传达给每一名党员领导干部，消除相关党员领导干部思想顾虑。督促各部门单位采取行业主管部门与下属单位谈、一把手与班子成员谈、班子成员与分管领域干部谈等方式，把政策要求讲到位、把问题原因谈透彻，引导党员干部主动说清问题。

●以案促改如何堵住漏洞，形成长效机制 补齐制度短板，联防联控规范权力运行

“不应该拿城市的规划作为自己谋取利益的工具，不应该随意改变建筑容积率，不应该让规划围着企业转……”8月21日，张彬在全市警示教育大会上沉痛忏悔。

“规划领域腐败频发的背后，反映出规划系统普遍存在规则意识弱化、责任意识淡化等问题，反映了整个规划系统配套制度建设缺失。”市纪委监委有

关负责人介绍，通过对相关案件的剖析，监督失灵、权力失控是规划领域腐败问题频发的重要原因，“对这些问题，不仅要‘动手’也要‘防未病’，不仅要靠外部整改，更需要从制度上规范。”

查处并通报一批案例、整改一批问题，最终目的是规范并建立一批制度。据介绍，市纪委监委已针对张彬案向市自然资源局发出监察建议书，明确指出，“全

市城乡规划局作为市自然资源局代管单位，市委按照“谁主管谁负责、管行业必须管行风”的原则，督促该局落实主体责任，建立推进整改落实机制，定期召开系统治理联席会议。自查自纠阶段结束后，市自然资源局专门组建督查组，由领导班子成员带队，对整个规划系统全覆盖检查。

市纪委监委坚持把行业主管部门落实专项治理整改情况作为监督重点，强化“监督的再监督”。建立工作协调机制，每月定期召开协调会议，重点听进展、听效果，研究解决具体问题。

市纪委监委还拓宽信访举报渠道，充分借力群众监督的力量，发布系统治理公告，向社会公开治理重点、问题表现，开设电话举报专线、网络举报专区，引导群众监督。随着专项治理深入，市规划系统从具体办事人员、副科长、科长再到分管领导、副局长等一批违纪违法干部被严肃处理。

坚持把系统思维贯穿整改全过程，对市城乡规划局自查发现的问题，督促由各单位建立台账，同步立行立改。对市自然资源局检查发现的问题，召开联席会议会商研究，同步督促指导整改。对纪检监察机关监督发现的问题，同步督促限期整改。同时，对排查起底主城区和3个区城区规划项目960个，发现问题线索254个。

为确保问题整改一改到底，坚持建好问题、整改、线索“三本台账”，督促市自然资源局对照治理内容和问题表现形式，坚持把单位、职责、自身“三个摆进去”，全面排查清理实施项目，坚决做到项目查尽、环节查透、问题查出，让治标有重点、治本有方向。目前，共全面排查起底主城区和3个区城区规划项目960个，发现问题线索254个。

从建设用地规划管理、建筑工程规划管理、市政工程规划管理等6个方面作出详细规定，明确技术参数和审核标准。陆续出台市国土空间规划委员会工作规程、市国土空间规划专业委员会工作规则等监管办法，探索构建国土空间规划“一张图”实施监督系统，一系列强力举措正在逐步建立完善。(转自《中国纪检监察报》)

“云测试”推动深学《政务处分法》

本报讯(宋金霜)“只需登录‘清风明月·廉韵朝天’微信公众号，即可参加考试。”线上测试结束，朝天区羊木镇纪委书记蒋雪梅高兴地说，这段期间通过区纪委监委网站和微信公众号学习专栏，掌握了很多《政务处分法》的知识。连日来，朝天区纪委监委以“学好政务处分法，争当清廉守法人”为主题，通过APP小程序、自制考题，组织全区公职人员参与《中华人民共和国公职人员政务处分法》“云测试”。

据了解，自《政务处分法》出台后，朝天区通过组织一系列学习、开展一轮集中宣讲、进行一次集中测试、举办一起知识竞赛、举行一次活动交流等“五个一”专题活动，在全体公职人员

中掀起《政务处分法》学习高潮。

今年以来，该区深入开展“清风明月伴我行”法纪教育活动，深入学习宣传党的十九大、习近平新时代中国特色社会主义思想精神，强化思想道德教育、宗旨教育、纪律教育、党内法规教育和作风教育、法律法规教育，推动学法贯通、法法衔接，切实增强党员干部的纪律意识、规矩意识、法法意识，不断筑牢拒腐防变的思想防线。

“学法是守法的前提。”朝天区纪委监委有关负责人表示，下一步，将进一步加强对公职人员《政务处分法》贯彻落实情况的监督检查，依法严肃追究违法行为的法律责任，监督保障法律落到实处，促进广大公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政。

交叉督导共进步

本报讯(记者 徐竟瑜)为全面掌握综合监督单位巡视巡察整改、推进“四责协同”重点行业领域系统治理等重点工作推进情况，近日，驻市发改委纪检监察组抽调部门机关纪委书记组成专项检查组，采取交叉督导的方式对监督部门全面从严治党主体责任落实情况专项检查。

驻市发改委纪检监察组负责人介绍，通过此次督导，不仅全面掌握了各单位全面从严治党主体责任落实工作的推进情况，还提升了相关单位纪

干部的履职能力。同时，通过相互交叉督导，能够找到自身差距，取长补短，促进共同进步。

“通过参加此次督导，感觉我们的工作还存在差距，回去后将积极查漏补缺……”市交通运输局机关党委书记谢正勇同志参加交叉检查后深有感触地说。

据悉，此次专项检查，累计发现问题15个，提醒约谈5人，通过精准把脉，切实以监督实效持续优化监督部门的政治生态。

紧盯“关键少数” 压实“四个责任”

本报讯(冯力)近年来，旺苍县纪委监委以修复和重塑县城政治生态为主线，压紧压实全面从严治党主体责任，跟进监督、精准监督、全程监督，推动县城政治生态持续向上向善向好。

修复和重塑县城政治生态，重点在落实全面从严治党责任，关键在推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任一体推进、一体落实。旺苍县纪委监委紧盯乡(镇)、部门(党组)科级领导干部这个“关键少数”，积极探索构建“四责协同”工作格局，突出强化责任落实，把横向协同协作与纵向压力传导结合起来，形成工作合力，构建齐抓共管的“责任共同体”。

既要明责知责，更要履责尽责。“我们单位对应建立了‘四个责任’履职台账，完成一项就对外公示一项，年终的述责述廉、领导班子民主生活会也要就责任落实情况述职述廉，纪检监察组对照检查。”该县住建局局长柳玉强说。

此外，他们还探索推行纪检监察建议书抄送机制，将信访举报、审查调查、巡察监督、日常监督等工作中发现的监督单位存在的苗头性、倾向性问题和制度漏洞、党风廉政建设方面存在突出的问题，以纪律检查(监察)建议书、廉政专报等形式，抄送或抄告相关单位和领导，及时提醒履责尽责，有效破解相关责任主体信息沟通不足、信息不畅、责任不联的尴尬局面，推动“四个责任”贯通协同、一体落实。

镜头

剑阁县纪委监委创新推行“百姓问廉”、村级义务监督员、纪检监察小分队等举措，推动解决群众反映强烈的问题，提升党风廉政建设社会评价满意度。图为县纪委监委机关干部在城北镇踏山村进村入户走访，听取群众意见建议，收集问题化解矛盾。

田贵安 摄



联合监督提升协作实效

本报讯(刘紫艳)近日，苍溪县亭子镇长江村村民徐晓彬家来了一群特殊客人——苍溪县纪委监委与浙江三门县纪委监委组成的联合监督检查组，对东西部扶贫协作项目作用发挥情况开展监督检查。

2018年以来，苍溪县亭子镇长江村以实施东西部扶贫协作产业项目为契机，流转土地820亩，建成集猕猴桃、苍溪雪梨、中药材、蜜蜂养殖为一体的特色产业示范园。其中三门县投入帮扶资金1025万元。

为充分了解该项目是否真正惠及贫困群众，当天联合监督检查组通过座谈交流、深入现场、核实账目等方式，重点围绕项目资金管理使用、项目实施效果、政策落地、干部作风等事项，开展全方位检查评估。

作为东西部扶贫协作对口地区，苍溪县与三门县亲密牵手，广泛开展

多形式、多层次的对口帮扶活动，在劳务输出、助学助教、医疗扶贫、产业扶持等方面陆续确立38个协作帮扶项目，涉及资金近1.1亿元。

东西部相隔千山万水，结对帮扶是否精准？项目资金是否到位？建设质量是否达标？两地纪委监委2018年初启动协作项目监督，组建“联合督战队”，通过《关于东西部扶贫协作项目联合监督检查工作协议》，明确加强日常监督、专项检查、线索移送、审查调查、组织保障5项协作事项；明确“两个责任”履行、协作任务落实、干部作风建设、脱贫帮扶效果、因疫返贫等联合监督重点，通过定期会商、综合研判、信息共享、线索共查、力量共用，确保取得“1+1>2”的监督效果。截至目前，两地纪委监委共开展监督检查5次，发现并整改问题7个。

精准运用“第一种形态” 防止问责泛化

本报讯(税可佳)“今后我将改进工作作风，对来文来电要分清轻重缓急及时办理，提升统筹管理水平……”近日，青川县某单位办公室主任张某在接受提醒谈话时表态说。

张某因领取领导批示件后，未及时汇报处理，严重影响工作推进而被通报批评。经青川县纪委监委专题会议讨论决定给予张某提醒谈话处理。

坚持严格把守干部业务能力关，程序报批和监督把关，把深化运用监督执纪“第一种形态”作为加强党员干部教育监督管理的重要抓手，是青川县纪委监委不断研究的课题。

为准确把握第一种形态处置尺度标准，青川县纪委监委建立“第一种形态”处理专题会研判制度，同时画出“流程图”，乡镇纪委、派驻(出)纪检监察组、纪检监察室提处理意见，相关负责人在专题会上对具体处理原因和处理意见进行

汇报，明确处理结果须经专题会讨论后才可定论。严格按照《第一种形态处置问题线索工作手册》拟定处置情况报告，一步步通过划分责任、列出任务、明确方法措施，将实践运用“第一种形态”责任进行清单式细化。

为避免“一谈了之、一函了之”，他们认真做好运用监督执纪“第一种形态”的“后半篇文章”。通过建立对象监管台账的方式，全面掌握处理对象的数量、现状以及基本情况，严格实施跟踪管理制度，对其思想动态、问题整改落实等跟踪了解，耐心做好心理疏导工作，使其放下思想包袱、轻装上阵，确保谈话既有“重量”又有“温度”。

“运用好‘第一种形态’尤其要做到精准防范、精准发现、精准施治，使党员干部既体会到纪法的约束和刚性，又体会到组织的关心厚爱，实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。”青川县纪委监委相关负责人表示。