

中共广元市委 广元市人民政府

# 关于推动制造业高质量发展的实施意见

(2020年11月13日)

为深入贯彻落实制造强国、制造强省战略部署,推动我市制造业高质量发展,提升制造业核心竞争力,加快建设川陕甘结合部区域性制造强市,现提出如下实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持工业强市思路不动摇,围绕“6+2”现代工业体系,着力实施“五大”工程,强化“五大”保障,强核心、补短板、提价值,不断完善制造业体系,促进制造业质量变革、效率变革、动力变革,提升制造业区域竞争力,为加快建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡提供有力支撑。到2025年,制造业增加值占全市地区生产总值比重稳中有升,产值占规模以上工业总产值比重达到85%左右,研发经费年均增长10%左右,亩均营业收入年均增长7%左右,制造业发展质效显著提升。到2035年,努力建成一批千亿产业、百亿企业,基本实现制造业现代化,参与社会资源配置能力和全要素生产率显著提高,努力建成川陕甘结合部区域性制造强市。

## 二、实施“五大”工程,提升制造业竞争力

### (一)实施集群发展工程,构建制造业生态圈

1.发展壮大特色产业群。着眼产业协作和产业链重构,全力打造以电解铝、铝深加工、循环铝为支撑的千亿级铝产业集群,建设以家居产品制造、研发、展示展销为核心的五百亿绿色家居产业集群。大力培育以智能终端、智能家电、网络通信等为引领的电子信息产业群,以软饮料、饮用水、农产品深加工等为主的食品饮料产业集群,以天然气综合利用与开发为主的清洁能源产业集群,以中药饮片、配方颗粒、提取物为主的现代中药产业集群,以装配式建筑部品部件、新型建材为主的绿色建材产业集群。到2025年,力争培育500亿元、300亿元产业集群各1个。

### (二)实施产业链强链工程,提升产业链韧性

2.大力推动产业链强链。编制重点细分领域产业链全景图,集中力量补链延链。促进铝产业链向航空航天、轨道交通

等高端领域延伸,提升产业链供应链技术含量和市场竞争能力,打造优势产业链。大力构建绿色家居、智能终端等新型产业链条,积极推进农产品加工、机械制造、建材等传统产业链改造升级,提升全产业链设计、制造、工艺、管理水平。开展铝基材料、绿色家居、智能终端、装备制造等产业链协作行动,构建大中小企业配套、产学研用协作、上下游企业共生的产业生态格局。

### (二)实施企业培育工程,壮大制造业企业群体

3.加强大企业大集团培育。围绕“6+2”现代工业体系,坚持引进和培育优势骨干企业相结合,力争每个重点产业形成至少1家带动能力强的龙头企业。瞄准国内外500强和行业龙头企业,重点引进绿色家居、装备制造、现代中药等行业龙头企业。通过技改扩能、合资合作等形式,做大做强娃哈哈、中孚铝业、林丰铝电等一批优势企业,争创全省制造业百强企业和全国制造业单项冠军企业。实施中小企业“育苗壮干”梯度培育计划,引导中小企业走“专精特新”发展之路,促进高成长型中小企业提质升级,推动行业“小巨人”强筋健体,为大企业大集团培育壮大储备力量。到2025年,力争实现产值超百亿元企业零的突破。

4.促进大中小企业融通发展。聚焦供应链整合、创新能力共享等关键环节,探索构建电解铝与下游中小企业基于供应链融合发展的产业生态,促进优势企业开放创新平台与中小企业实现创新共享。支持中小企业以专业化分工、服务外包、订单生产等方式与大企业建立稳定的合作关系,进一步壮大机械电子、食品饮料等领域中小企业群体。推进大中小企业融通发展特色载体建设,完善中小企业公共服务平台和创新创业基地建设。

### (三)实施园区提升工程,优化制造业空间布局

5.优化制造业空间布局。依托交通区位优势、资源禀赋、环境容量等条件,完善基于产业结构的“一核、一带、两片”全市工业总体空间结构,优化调整要素配置和生产力布局。突出广元经济技术开发区、利

州区工业集中发展区(含“三江新区”)“一核”引领作用,形成以高技术制造业为主的核心增长极。强化青川县、剑阁县、昭化区、旺苍县“中部河谷产业带”基础支撑能力,形成以制造业为主的工业经济走廊。促进朝天区、苍溪县“两大特色产业片”错位发展,形成特色资源开发利用优势板块。强化“一县一主业、园区有特色”产业布局思路,稳步提升县区主导产业占比,构建特色鲜明的县域制造业体系,培育工业经济强县和特色工业强镇,实现全市制造业协同发展、良性互补。

6.提升产业园区发展水平。支持国家、省级经济开发区扩区调位,创建省级以上高新技术产业开发区、新型工业化产业示范基地等。支持纳入全省“5+1”重点特色园区三年发展计划的园区引入一批入驻一批关联度大、市场前景好的重大项目,大力发展主导产业,增强产业聚集度。到2025年,力争建成营业收入超千亿元园区1个、超300亿元园区2个。强化工业项目用地规模及土地出让年限评估,严把项目入园关,提高工业用地节约集约利用水平。深入开展工业园区“亩均论英雄”综合评价,建立园区及企业质量效益发展分类管理机制。充分发挥“园保贷”等政策性信贷产品作用,破解园区内中小企业融资难题。

### (四)实施创新驱动工程,增强制造业发展动能

7.大力推动创新平台建设。促进产学研合作,形成“一个产业、一所重点合作科研机构、一所重点合作高校”的技术支撑体系。鼓励支持元泰达、中哲新材料等争创省级企业技术中心,提升广元铝产业研究院、铝产业联盟科技创新能力,争创省级制造业创新中心。探索建立家居、食品饮料等产业联盟,整合产业链研发资源,提升产业链创新能力。引导企业柔性引进专业技术人才,加强与创新机构交流合作,建立研发团队,增强创新研发能力。推动与成渝地区创新平台在人才、技术等方面开展交流合作,联合开展核心技术攻关。鼓励园区建立技术创新服务中心和公共技术研发平台,提供产品开发、技术交流、技术培训等服务。到2025年,

力争新建成省级以上研发平台8个。

8.推进创新成果应用转化。建立健全成果转化利益联结机制。坚持县区引导、企业主导、多方合作,破解创新成果应用转化产业链、资金链等“瓶颈”,重点支持新材料、食品饮料、装备制造、电子信息等领域科技应用成果转化。鼓励企业、高校、重点科研院所和社会资本合作建立一批从事技术集成、成果熟化和工程化的中试孵化基地,促进重大技术成果就地转化。支持实施超大规模孔洞泡沫铝、非晶大磁环等一批技术水平高、市场前景好的重大科技成果转化示范项目。支持本地战略性新兴产业进入政府采购目录,帮助企业推广市场应用,推进创新产品产业化生产、规模化应用。

9.实施质量品牌提升行动。鼓励引导中小企业积极推广先进质量管理理念、方法和技术,建立健全质量管理体系。实施品牌培育、品质提升计划,打造广元富硒茶、苍溪红心猕猴桃、朝天核桃、剑门关土鸡深加工等特色产品品牌,培育泡沫铝、新型电池材料等新兴产业品牌,提升劳特巴林、中纺粮油等优质产品品牌,做强“广元造”品牌影响力和市场竞争力。深入开展“质量标杆”活动和质量对标提升行动,培育树立一批中小企业质量标杆,提高工业质量品牌水平。

### (五)实施转型升级工程,提升制造业发展层级

10.促进传统产业改造提升。按照《国家技术改造投资重点领域导向目录》,引导广元食品饮料、冶金建材、机械制造等传统产业瞄准产业链关键环节、薄弱环节、共性问题,加快实施以技术、设备、工艺、产品和数字化为主的技改升级。到2025年,每年实施技术改造项目100个以上。支持制造业龙头企业围绕发展中端产品和对照先进标准,实施一批自主创新成果产业化项目,推进上下游企业协同技术改造,推动制造业产品向价值链高端发展。

11.推进制造业数字化转型。加快推进5G、数据中心、物联网等新型基础设施建设,推动5G网络深度覆盖,引导数据中心一体化、智能化提升,积极引导企业上

云。推动新一代信息技术与制造业深度融合,助推制造业数字化转型升级。推动工业互联网创新发展,依托特色优势产业,鼓励铝产业全链生产能力优化提升,支持气瓶全生命周期智能管理平台构建,引导建立一批工业互联网典型应用。引导企业积极接入工业互联网标识解析(成都)节点,逐步完善工业互联网标识解析体系建设。鼓励发展特色化、专业化的大数据产业,逐步构建特色数据产业发展体系,培育云计算大数据产业,推动数字经济融合发展。

12.发展绿色制造和服务型制造。围绕食品饮料、机械电子等重点产业,鼓励企业实施绿色制造工程。引导新兴产业高起点绿色发展。支持企业开展绿色体系建设,推进建材产品等实施绿色产品认证工作,创建一批绿色工厂、绿色企业、绿色园区、绿色产品。鼓励企业向服务型制造转型,促进装备制造、电子信息企业向总集成、总承包领域延伸,绿色家居企业开展定制化服务,铝、焦化、水泥等行业龙头企业实施供应链协同管理,推动企业由设备制造商向系统解决方案服务商转变。加强生产性服务业生态培育,鼓励有条件的制造业企业“主辅分离”。

### 三、强化“五大”保障,优化制造业发展环境

(一)强化组织领导。成立全市推进制造业高质量发展领导小组,明确领导小组及其办公室职能职责,建立健全领导小组议事制度,统筹协调全市制造业高质量发展工作。建立完善市领导联系制造业重点产业、重点企业、重大项目制度。提升制造业在全市综合目标绩效考核中分值占比。各县区党委、政府要将推进制造业发展列入重要议事日程,建立相应工作机制,形成工作合力。

(二)强化制造业招商。切实将制造业招商作为招商引资工作重点,强化目标责任管理。推行产业链精准招商,制定铝、绿色家居、食品饮料等重点产业与成渝及东部沿海等区域的先进生产力对接“路线图”,沿链引进一批制造业重大项目。探索承接产业转移新模式、新机制,依托园区标准化厂房或孵化园,加大电子

信息、现代中药、食品饮料等行业轻资产招商力度,抱团引进一批中小企业集群。支持行业协会、商会等组织或个人发挥优势,开展精准、专业化委托招商。鼓励有条件的园区合作建立“飞地园区”。

(三)强化要素保障。鼓励划定工业地保护线,确保年度工业用地面积不低于出让总规模的30%,探索设置M0新型工业用地,工业项目“标准地”改革,工业用地“带方案出让”。支持、引导企业参与电力市场交易,用好精准电价政策支持重点特色产业发展,积极推进天然气“以气引企、以气聚企”,提高成品油应急保供能力。加快进出川门户型综合交通枢纽建设,发展铁水、公铁联运,统筹规划建设铝、家居等一批物流园区,有效降低制造业物流成本。大力实施“高校引才计划”“高端人才广行”“人才回引工程”,培养引进制造业高层次人才和创新创业团队。

(四)强化财税金融支持。落实深化增值税改革等减税降费政策措施。积极争取省级以上专项资金,加大对制造业发展支持力度。落实国家融资担保降费相关措施,降低政府性融资担保机构对制造业综合融资担保费率。严格执行完善融资担保体系,开展定向业务、贷款增量奖补等一系列财政支持实体经济发展的财金互动政策,推动银行业金融机构单列制造业专项信贷计划,增加制造业中长期贷款,力争制造业贷款余额增速不低于全市平均水平。推广应用供应链金融服务平台,推动应收账款融资提质扩面。扩大金融租赁服务覆盖面,提升先进制造业金融租赁服务水平。支持符合条件的制造业企业上市、发行债券,提高直接融资比例。

(五)优化营商环境。开展营商环境指标提升专项行动,持续促进企业水、电、气等要素保障便利化,优化制造业项目工程建设审批流程,缩短办理时限。坚持“非禁即入”,消除民间资本依法进入相关领域的隐性壁垒。用好企业维权服务平台,落实涉企行政事业性收费目录清单,完善拖欠民营企业、中小企业账款防范机制。构建“亲”“清”新型政商关系,建立健全企业家参与涉企政策制定机制。

## 加强文化法治保障 促进全市文化事业高质量发展

本报讯(刘任真 记者 周小丁)11月19日至20日,全市文化法治建设工作研讨会在利州区召开。会议强调,要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,持续践行习近平新时代中国特色社会主义思想和法治思想,进一步坚定文化自信,扩大文化供给,不断提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系,加强文化法治保障,促进全市文化事业健康持续、高质量发展。

市人大常委会副主任赵爱武参加会议。会上,市文化广播电视和旅游局以及部分县区人大、文化旅游体育局有关负责人围绕加强文化法治保障、强化文化法治建设等作交流。

会议指出,全面推进文化法治建设,做好文化法治工作,是全面落实习近平总书记治国理政新思想、新理念的具体行动,也是我市文化事业繁荣发展的

坚强保证,更是市人大开展法律监督和工作监督的法定职责。要深化文化法治认识,进一步增强做好文化法治建设工作的责任感和紧迫感,依法履职尽责,努力开创文化法治工作新局面。

会议要求,要落实政府主体责任,强化文化法律法规宣传,完善文化法治管理体制,深入实施文化行政审批制度改革,依法规范文化市场,形成党委领导、人大监督、政府实施、政协建言献策、部门各负其责、全社会共同参与的法治文化工作格局;要强化人大法律监督和工作监督,通过视察调研、执法检查等监督形式,增强人大监督实效,为全市文化法治化进程贡献人大力量。

会议期间,与会代表深入利州区皇泽寺社区文化服务中心、宝轮镇孝廉社区法治广场、白朝乡月坝村村史馆等地参观考察了社区文化建设、文旅融合发展等情况。

## 推进依法治市 建设法治广元

### 第七次全国人口普查小知识(第八期)

#### 第七次全国人口普查登记的主要内容是什么?

第七次全国人口普查登记的主要内容有:姓名、公民身份证号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。不同种类的普查表,普查项目有所不同。普查短表共有19个项目,按户填报的有7项,按人填报的有12项,包括住户及居住人口的基本情况。普查长表共有48个项目,按户填报的有19项,按人填报的

有29项,包括所有普查短表项目和人口的经济活动、婚姻生育和住房等情况的项目。港澳台居民和外籍人员普查表共有16个项目,按户填报的有4项,按人填报的有12项,包括反映人口基本状况的项目以及来内地(大陆)或来华目的、居住时间、身份或国籍、就业情况等项目。死亡人口调查表共有8个项目,包括死亡人口的基本情况。

#### 公众如何检举监督人口普查中的违法行为?

为了保障人口普查工作顺利,《全国人口普查条例》对人口普查违法行为的检举和监督作出规定:县级以上人民政府统计机构应

当设立举报电话和信箱,接受社会各界对人口普查违法行为的检举和监督。



## 关于16家公司纳入市公共资源交易“黑名单”的通报

按照省纪委监委《关于印发(重点领域突出问题系统治理工作方案)的通知》及省发展改革委等七部门《关于印发(工程招投标领域突出问题系统治理实施方案)的通知》要求,我市深入开展工程招投标领域突出问题系统治理。

2020年1月至11月,根据《广元市公共资源交易“黑名单”制度管理办法》(广发改〔2017〕446号)有关规定,已将16家公司纳入广元市公共资源交易“黑名单”,并在全国公共资源交易平台(四川省·广元市)公示,现将16家公司不良行为通报如下:

- 四川鼎州建筑工程有限公司在南海湿地公园湿地多塘系统生态修复项目二期中弄虚作假骗取中标,于2020年2月12日纳入广元市公共资源交易“黑名单”;
- 四川耀耀建筑工程有限公司在东坡派出所办公业务用房改造项目中弄虚作假骗取中标,于2020年2月12日纳入广元市公共资源交易“黑名单”;
- 四川尚欣建筑工程有限公司(原广元市圣泰建设工程有限公司)在旺苍

- 县、朝天区高标准农田建设项目中用虚假财务资料参与投标,于2020年5月13日纳入广元市公共资源交易“黑名单”;
- 四川屹晟建设工程有限公司在广元市中心血站业务楼建设项目二次装饰装修及附属工程(第二次)中用虚假业绩参与投标,于2020年9月28日纳入广元市公共资源交易“黑名单”;
- 四川疆舟建设工程有限公司在广元市中心血站业务楼建设项目二次装饰装修及附属工程(第二次)中用虚假业绩参与投标,于2020年9月28日纳入广元市公共资源交易“黑名单”;

- 四川省元泰建设工程有限公司、四川沱江路建设工程有限公司、隆生国际建设集团有限公司、四川业邦建设工程有限公司、西南建工集团有限公司、四川辉睿建筑工程有限公司、泸州南方建筑工程有限公司、四川省正旭建设工程有限责任公司、四川云合建筑工程有限公司、四川九阳龙腾建设工程有限公司、四川华扬路桥工程有限公司等11家公司在苍溪县苍香路等68条公路新建安保工程项目串通投标,于2020年10月16日纳入广元市公共资源交易“黑名单”。

## 关于2020年“空壳”建筑业企业清理情况的通报

按照全省深入开展工程招投标领域突出问题系统治理要求,今年5月以来,市住建局聚焦建筑业企业资质审批中的突出问题,采取实地调查、查阅资料、走访群众等手段,扎实开展建筑业企业清理整顿工作,分别对注册人员不达标的20家企业作出撤回资质的行政处罚。现将被撤回资质企业名单通报如下:

- 广元益昌建设工程有限公司
- 广元拓邦建设工程有限公司
- 四川坤桥岩土工程有限公司
- 四川利核机电安装工程有限公司
- 广元市网捷通讯工程有限公司
- 广元市经源建筑工程有限公司

- 四川卓伦建设工程有限公司
- 广元市乐伟建筑工程有限公司
- 四川杰仁建设有限公司
- 四川志轩建设工程有限公司
- 四川友达照明工程有限公司
- 广元市众力装饰工程有限公司
- 广元市浩德建设有限公司

- 广元市豪盛装饰工程有限公司
- 广元市明锐建设工程有限公司
- 四川益高工程项目管理有限公司
- 广元市弘昌建筑工程有限公司
- 蜀川建设有限公司
- 四川中烁建筑工程有限公司



爱心汇聚力量,真情共筑希望。连日来,市总工会、市春蕾爱心协会联合开展职工志愿服务慰问留守儿童活动,向昭化区梅树小学、旺苍县麻凤小学、柳溪小学乡村留守儿童送去校服200套。图为昭化区梅树小学赠送校服现场。  
韩燕 本报记者 刘怀英 摄

## 把非诉纠纷解决机制挺在前 将矛盾纠纷化解在基层

本报讯(成兰)近日,旺苍法院组织召开多元矛盾纠纷化解暨诉源治理工作推进会。

会上,审管办向与会人员通报了旺苍法院今年1-10月收结案、审判执行质效等相关情况。立案庭传达了省、市、县三级党委政府、人民法院关于完善多元矛盾纠纷预防化解及深入推进诉源治理的相关意见,并对旺苍法院1-10月诉源治理实质化工作开展情况进行了通报。

会议指出,深入推进诉源治理实质化工作是人民法院贯彻落实习近平总书记关于坚持发展新时代“枫桥经验”重要批示指示精神的具体实践,是构建矛盾纠纷多元化解机制中要义。会议强调,一是要深化对诉源治

理工作的认识,进一步完善矛盾纠纷多元化解机制,始终坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面。二是要深化“两个一站式”建设,在精细化司法服务、优质化司法服务上下功夫。三是要强化诉调对接工作。加强与司法局、律师协会、基层调解组织的沟通协调,进一步发挥人民调解、司法调解、行政调解等多元矛盾纠纷化解机制的作用,加强对人民调解协议的司法确认,将矛盾纠纷化解在基层,有效减轻人民法院案多人少的矛盾。

会上,旺苍法院认真听取了与会律师及基层法律服务工作者对法院工作的意见和建议。立案、审判、执行等部门负责人对所提意见建议进行了一一回应。