

市纪委监委驻市卫健委纪检监察组以监督推动系统正本清源—— 向精准监督要“质量效益”

本报记者 周小丁

卫生健康维系百姓福祉，精准监督护航卫健发展。

去年以来，市纪委监委驻市卫健委纪检监察组以全面保障人民群众的健康权益为出发点，紧扣“七个聚焦”，突出精准监督，多措并举，推动卫健系统正本清源。

据统计，2020年共处置问题线索19件，其中监督检查发现问题线索12件，占比63.16%。立案4件，其中监督检查发现问题2件。

建立“两网”“一平台” 在“协同监督”上聚力

去年9月，市纪委监委留置了市中心医院静脉用药配置中心主任文阳、药理学药剂师许峰，涉案金额巨大。他们两人，一个是“药代”，一个是“统方”，由此串起了与一些医生之间的利益链，导致产生了一些“大处方”问题。

两个看似不起眼“小角色”最终能被挖出来，与驻市卫健委纪检监察组牢牢把握监督第一职责，把“坐着等”变为“主动找”紧密相关。

去年，驻市卫健委纪检监察组通过建立“两网”“一平台”，聚力协同监督、积极主动作为，推动监督工作走深走实。

建立“联系室+纪检监察组+医院纪委”纵向监督网，改变医疗机构“软”监督。如在今年开展系统治理中，由联系室牵头，纪检监察组协调、医院纪委参与，对6家医疗机构近三年以来问题线索、信访举报、巡察整改等问题集中研判，对市中心医院等3家医疗机构进行跟进监督，共排查系统治理问题线索8条。

建立“联系室+纪检监察组+行政监督”横向监督网，改变主体责任“散”监督。在疫情一级响应期间，联系室“统筹各方、集中力量”，对各医疗机构落实联防联控等措施全覆盖监督，发现问题6条，切实提高监督实效。

建立联系室为主的监督审查平台，通过“两网”监督汇集到监督审查平台，对发现一般性的问题“提醒式”反馈医疗单位，对廉政风险和行业风险叠加的问题纳入“主体责任清单”，作为监督重点，对已形成的问题线索，集中力量分级调查处理。

驻市卫健委纪检监察组组长贺卫星介绍，该系统全年监督互动11轮次、信息共享100余条、线索互移6件，“基本形成了纪委监委监督为主、多种监督力量参与的格局，‘严’的主基调在监督中明显形成。”

把握“三个重点” 在“精准监督”上定标

“对这次纪检监察组指出的问题，我们立即整改，确保落实到位。”市妇幼保健院党委书记张伟在上个月23日召开的民主生活会上诚恳表态。当天的会议上，驻市卫健委纪检监察组反馈该院对2017年医院系统巡察结果在医改、医疗质量、财务管理等问题整改不到位，并向主体责任亮出“预警”。

监督巡视巡察问题整改、向主体责任亮出“预警”，是市纪委监委驻市卫健委纪检监察组“精准监督”的生动缩影。

党的决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。去年，驻市卫健委纪检监察组聚焦政治监督，始终把上级重大决

策部署、脱贫攻坚、巡视巡察整改作为跟进监督、全程监督的重点，把主体责任梳理的行政审批、“三重一大”等存在廉政风险与行业风险叠加作为抽查监督重点，针对性制定“监督责任清单”重点事项9项，监督检查照到施工，并每季度公开。

把握对标“一幅画像”监督重点，全年通过驻点监督、调研监督等方式，驻市卫健委纪检监察组共开展监督11次，发现巡察整改不彻底等方面存在问题69个、整改66个，上报市纪委监委许峰、文阳等3件违纪线索，向主体责任亮出“预警”7次。

同时，该纪检监察组把握问题导向，完善“联防联控”机制重点。点对点反馈在重点领域、关键环节、重要岗位等方面漏防提醒7次，督促市卫健委、市医保局、各医疗机构分别在巡察整改、廉洁从医、医疗控费、药械带量采购、医院按劳取酬、“反统方”等方面建立完善防控长效机制，有效堵塞漏洞7个。通过“三张清单”监督，明责增压，从精准监督到精准治理，“防”的举措明显增强。

突出“三个焦点” 在“做实监督”上提效

去年，驻市卫健委纪检监察组接到群众信访举报称，部分医疗机构和医生利用病人的信任谋利。后经查实，原来是有两家市级医院妇产科医生打着对孕产妇身体有利的“幌子”，向孕产妇固定推荐1至2种营养品，从药品经销商处领取“回扣”。在退回违纪款的同时，这些医生也受到组织的处理。

医生利用病人对自己“专业建议”的服从，而为自己谋私利，最终伤害的便是老百姓对整个医疗行业的信任和感情。

人民群众反对和痛恨什么，就要坚决防范和纠正什么。去年，驻市卫健委纪检监察组突出“三个焦点”，提升监督实效，推动卫健系统树新风。

突出老百姓关注医疗机构乱收费、过度检查等焦点，对3家医疗机构“不合理用药、不合理检查”整改措施及处理意见进行再监督，提出整改建议意见4条。

突出“有不满找纪检”，对老百姓普遍关注、情节轻微的问题线索，用第一种形态批评教育、谈话诫勉30人，及时公开处理结果。

突出关注行业风气焦点，对市卫健系统、市医保系统4件涉嫌违反“中央八项规定”精神、廉政纪律的问题线索进行立案审查。对患者反映“服务态度差”等问题进行督查，及时向举报人通报处置结果。

“我们做到既惩治极少数，又管住大多数，‘实’的作风明显提升。”贺卫星说到。市卫健委已将去年底“四责同述”专题会议上收到的10个问题全部纳入今年年度主体责任清单中。该纪检监察组将坚定把握行业问题导向，一体推进“三不”机制落实，严格按照市纪委监委提出的“抓典型、正风纪、堵漏洞、建机制”，用“系统治”的方法“治系统”。通过开展党员干部“大家学纪说纪”大讨论，违纪人员“集中学”，建立纪委书记考核制度等措施，从监督执纪问责不同角度形成“不想腐”有震慑、“不能腐”有笼子、“不想腐”有防线。



廉政聚焦

严规铁矩护航村“两委”换届

本报讯(刘璐杰 记者 欧亚亚丽)当前，村级党组织换届工作正有序开展，为了确保换届选举风清气正，朝天区沙河镇纪委挺纪在前，主动作为，从细微处着手，推出四项工作举措，全员下沉精准监督，为村级党组织顺利换届提供了坚强纪律保证。

该镇以支部为单位举办换届纪律专题学习教育，通过对党员干部全覆盖谈心谈话，悬挂标语横幅、张贴海报、上门宣讲等方式广泛宣传换届纪律。广泛深入党员群众走访，公开信访举报电话，设置民情直报员等方式最大程度了解民意，畅通信访举报渠道，对党员干部、群众反映的问题建立风险防控台账，逐一明确责任人员，化解时限和风险管控措施，做到有访必核，有核必果，及时回应群众关切。

该镇本着对党组织、党员群众负责的态度，通过走访知情群众、民主测评、谈心谈话等方式对候选人初步人选德能勤绩廉进行全方位政治体检，确保候选人政治可靠、实绩突出、群众公认。采取定期与不定期相结合的方式开展常态化监督检查，对换届程序、“两推一选”、候选人考察等关键环节进行精准监督检查，确保换届纪律严到细处、落到实处。

截至目前，全镇未接到一起换届选举信访举报和违反换届纪律事件，全镇11个村(社区)党组织已全部完成换届，村(居)委会换届正高效有序推进。



剑阁县纪委监委前移监督关口，将专责监督与群众监督相结合，通过集中走访、入户调查，着力解决群众反映强烈的问题。图为剑门关镇纪检干部和村级义务监督员在青树村就村两委换届工作听取民意，收集问题线索。 窦雪浩 摄

套取资金转身成为女主播的“跑车”“游艇”

王伟伟 贾海凡

“袁波在剑阁县开封镇村建环卫服务中心工作期间，毫无法律意识，任性用权，将公权力作为敛财的工具，长期利用职务上的便利，收受、索要他人财物；侵占、骗取公共财物。袁波的行为已构成严重职务违法并涉嫌贪污犯罪。”2020年6月，剑阁县开封镇村建环卫服务中心工作人员袁波被移送司法机关。

“内行人”套取危房改造资金

2019年5月，剑阁县开封镇党委政府决定，对省审计组脱贫攻坚工作专项审计反馈的危房改造项目问题开展“回头看”，全面查漏补缺。

“我在整理危房改造整改农户清单时发现，部分农户远远没有达到两万元的补助标准，本次完全可以不进行整改。”据袁波交代，此时手头拮据已久的他突然“灵机一动”，萌发了“通过虚报的方式套取危房改造资金”的想法。

因多年从事村建环卫工作，袁波对危房改造项目申报、实施、验收等环节操作流程较为熟悉，加之他本人在该工作领域也取得了一些成绩，所以深受当地群众和

镇、村干部的信任，于是，袁波觉得“时机已成熟，可以干了”。他连夜加班，梳理出了全镇符合“条件”的群众共15户。

经过一番“谋划”，袁波主动与不知内情的施工老板严某搭上线。2019年7月19日晚，得知“套取”的两户危房改造款项已经支付给严某后，袁波迫不及待地打电话催促对方把部分钱款转给自己：“老严，两户危房改造资金已经打给你了，其中2.22万元是多打的，立马转给我。”

“他说打给我的钱款当中只有一部分是给我的工钱，剩下的金额是给农户的，要求转给他……”虽然对袁波的说辞感到莫名其妙，但是严某既不敢多问，也不敢拒绝，只得通过微信陆续给袁波转账2.22万元。“压根儿没想到袁波是那样的人！”

有了“成功经验”后，袁波更加肆无忌惮。2019年8月，在上报第三批、第六批危房改造整改户花名册时故技重施，再次虚报套取13户居民的危房改造资金10.05万元。

东窗事发后，除4.68万元资金退回了镇财政所，袁波3次转账套取资金共计7.59万元。

做“金主”打赏女主播

套取危房改造资金那段时间，袁波正值人生低潮期，整日无所事事都郁闷。为了排遣内心的空虚，他在手机上下载了一款网络社交软件，作为娱乐且逐渐沉迷。

“欢迎来到直播间……”每次点进网络直播间，袁波总有一种“慰藉”之感。看着女主播的甜美长相，听着女主播的甜言蜜语，袁波失去了对信息的辨别能力，袁波总会无比干脆地送上“跑车”“鲜花”“游艇”……

“刷礼物”就是刷存在感。”为争取女主播的青睐，袁波出手很是阔绰，女主播自然是欣喜若狂，便频频在直播间里对袁波发出暧昧回应。被迷得“神魂颠倒”的袁波再也无心工作，“大部分时间都在玩手机，看直播”。

几个月时间里，为“刷礼物”，袁波累计充值300余次，花掉近3万元。经过调查，办案人员发现，这笔钱均来自袁波套取的危房改造资金。同时，除打赏女主播的部分外，袁波还将套取资金的其余部分用在了个人烟酒、玩乐等花销上。

县乡联动，严肃查处决不姑息

2019年10月，剑阁县委第七轮巡察工作移交了关于袁波的问题线索。

“袁波是国家监察体制改革后的新增监察对象。该案的办理充分体现了改革

的优势和威力。”剑阁县委常委罗勇说道，“县监委工作组联合镇纪委协同办案，精准发力。通过深入走访群众，实地查看，在县住建局和镇、村调阅相关书证资料等方式，证据链很快得以固定。”

2020年6月，经剑阁县纪委监委会议研究决定：由县监委给予袁波开除公职处分；收缴其违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

“袁波套取扶贫资金任性消费，打赏女主播。他个人觉得那样的生活‘有面子’，因个人生活不顺导致的自卑感也在给主播打赏的时候一扫而空。”办案人员袁某说，袁波的违法事实为其他的党员干部敲响警钟。

“深度剖析袁波案，不难发现，我县住建系统还存在管理不善、制度执行不严、走形式的问题，也暴露出基层党组织从严管党治党责任落实不力、监督缺位等问题，需要从面上建章立制，靶向治疗，一抓到底促整改。”县委常委、县委书记、县监委主任彭鸿表示。



以案释法

“问效”之后再问效

昭化区纪委监委推动做好《阳光问效》“下半篇文章”

本报讯(姜德辉)连日来，昭化区纪委监委组建6个检查组，对2020年开办的9场《阳光问效》中干部群众反映的74个问题整改情况开展监督检查，杜绝“一问了之”。

“我们坚持‘以案促改’，在卫健系统召开警示教育大会通报案情，并对29个卫生院进行全覆盖检查，集体约谈10人……”1月7日，检查组来到区卫健局开展检查时，该局党组书记、局长李永玺说。

2020年10月28日，昭化区开办《阳光问效》大型全媒体节目，问效观察团现场提出了陈江卫生院存放过期药品、张家卫生院存在使用过期采血管的问题，“拷问”李永玺第一责任人履职尽责情况。

问题解决与否直接关系到群众的幸福底色。昭化区纪委监委紧盯《阳光问效》问题整改，通过现场查阅资料、与班子成员座谈、实地走访等形式，对曝光问题整改情况逐一开展检查，形成问题发现到问题整改的管理闭环，确保群众反映的问题事事有回音、件件有落实。

当天，该区聚焦发改、卫健、住建、规划等领域中社会、群众普遍关心关注的14个热点、难点问题，通过问效观察团提问，被问对象现场作答和问效观察团测评等方式，推动重点行业领域系统治理走深走实和群众“事要解决”。

被问效单位究竟采取了哪些措施？取得了哪些成效？每到一处，检查组都详细了解并做好记录。

区发改局针对问效团提出的实施项目后续监管缺失的问题，建立“线上”“线下”双重监管制度，紧盯政府投资项目违规增量、随意变更等问题进行拉网式排查，自查项目31个，发现问题70个，行政处罚企业36家，收缴各类违规资金96.485万元。

区住房和城乡建设局针对群众

反映的房地产市场监管缺位损害群众利益的问题，成立工作专班，对两个问题楼盘点对点整改，并重点对房地产项目审批手续、办事流程、银行抵押及售房状况进行公开，不定期开展检查，严厉打击违规销售、变相加价、发布不实房源和价格信息行为，净化房地产市场。

截至目前，群众所反映的74个问题已办结72个，问责14人。聚焦重点行业领域系统治理，该区督促整改问题106个，敦促64名党员干部主动说明问题，组织处理29人，立案查处19人，移送司法机关3人，追缴退赔75.5万元。

“我们将阳光问效与四责同述相结合，取得了较好效果。”该区纪委监委副书记、区监委副主任罗武林介绍，“四责同述”即述责单位对照照全面从严治党“三张清单”，采取现场述责和书面述责两种方式，逐一陈述党委(党组)主体责任、书记第一责任人职责、班子成员“一岗双责”、纪检监察组织监督专责落实情况。

干部群众现场从履行全面从严治党政治责任、工作职责、廉洁自律情况等方面打分测评。该模式迅速在全区推开，目前各党委(党组)召开“四责同述”会议39场。区纪委监委将收集到的主体责任落实存在以文件学习代替工作研究、社会评价工作开展不深入、干部监管不到位等61个问题发单提醒，督促整改，目前已整改到位58个。

“问效是形式，整改是目的。我们要揪住每一个问题不放，以‘四责同述’推动‘四责协同’，以精准监督推进精准治理，坚决纠治口头上整改、纸上整改等形式主义、官僚主义问题，变群众急的急难愁盼为获得感、幸福感。”昭化区委书记、区纪委书记、区监委主任祝迎春表示。

“廉韵”套餐提能强技

本报讯(税可佳)“我喜欢在‘廉韵书院’坐一会儿，因为这里的书籍能给我提供强大的理论支撑，让我系统地掌握纪检监察知识，进一步提升解决问题的能力。”又到了下班时间，青川县纪委监委青年干部冯浩却舍不得走，习惯性地来到“廉韵书院”专题读书角，抽出几本喜欢的书籍，享受这安静的读书时刻。

冯浩加入纪检监察队伍不久，政治意识、业务水平有欠缺。正是“廉韵书院”这方天地营造的“学廉、尊廉、崇廉、爱廉”浓厚氛围，让他走进来，坐下来，读书思廉，日益提高。

实践出真知、增才干。青川县纪委监委针对纪检监察干部的个性特点，专业特长和成长需求，以“廉韵”为主题打造系列活动，有计划、有针对性地加强对干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。自2019年11月起，“廉韵大讲堂”读书班开班，通过精准施教、案例研讨、经验分享等方式，为全县纪检监察干部充电提能，以适应纪律检查体制改革和监察体制改革的现实需要。

重大理论专家讲，主要负责同志做辅导；业务难点骨干讲，身边案例做辅助；政策法规大家讲，大众点评做提升。所有纪检监察干部不仅都成为“主讲”，从过去的“被动接受”向“主动学习”转变，还通过“廉韵沙龙”纪检工作研讨会，谈认识、找原因、出点子，达到思想交流、观点碰撞、启发互动的效果，促进纪检监察干部综合素质能力提升。

“基层减负之我见”“如何避免问责不力与问责泛化两个极端问题”……每期主题都针对全县党风廉政建设和反腐败工作面临的问题、存在的困难、发展的方向，参训干部纷纷表示，沙龙活动主题明确、气氛轻松，对日常工作有很强的指导意义，非常务实有效。“我已经参加了多期廉韵大讲堂，每次都收获满满。”案件审理室主任柳杰说。

“坐下来”、“学进去”还得“走出去”。青川县纪委监委在全县范围内开展“廉韵清风”接访活动，促进纪检监察干部“走出去”，直面群众，倾听民声，“问题了解在一线，矛盾化解在一线，干部成长在一线”。“带信深入基层，通过现场会商、阅卷比对、约谈群众等方式将群众反映的问题受理好，办到位、反馈到位。”县纪委监委副书记、县监委副主任马均勇介绍，通过“廉韵清风”接访活动，进一步拓展群众反映问题的渠道和途径，及时解决群众最关心最直接最现实的利益问题，最困难最忧虑最急迫的实际问题，有效提升群众满意度。

“真刀真枪锤炼能力，才能以过硬本领展现作为，提高纪检监察干部解决实际问题的能力，多方式、多途径提升纪检监察干部履职能力，以纪检监察干部精准履职推动纪检监察工作高质量发展。”青川县县委常委、县委书记、县监委主任罗超说。

廉政文化“活起来” 廉政清风拂面来

本报讯(阳雪梅)“干部选拔或任免，程序合法讲原则；工程项目承包，不得干预和插手……”为深入贯彻落实党的十九届五中全会和省委十一届八次全会精神，纵深推进全面从严治党向基层延伸，元旦前夕，苍溪县组织开展“清风贺佳节 逐梦新时代”文艺汇演进社区活动，为干部群众送上节日祝福和纪法教育。

近年来，为提高反腐倡廉“传唱度”，苍溪县纪委监委在开展法纪和警示教育“规定动作”的同时，将廉政教育“文件”转为“文化”“文艺”，以“梨花清风”为主题，将廉政教育融入唢呐剪纸、白灯打戏、元坝狮舞、云峰威风锣鼓等地方民俗文化中，依托“梨花大舞台”“春节七天乐”和“送文化下乡”等

载体，将廉政文化送到31个乡镇，让基层党员干部在家门口受到廉政教育。同时，还联动县委宣传部、县妇联、县总工会开展“廉内助”“评选”“廉洁大使”“廉洁说法”“梨花廉韵”采风等活动，将文化“温度”融入廉政教育“硬度”，与教育系统、关工委联合开展“小手廉大手”亲子教育、故事演讲、书法比赛，让廉洁细胞在家庭发芽并成倍数递增……

同频共振廉政教育，既打破了廉政教育纪委“独唱”定式，又让干部群众在“春风化雨润物无声”中受到崇廉、尚廉、守廉、护廉的熏陶。据了解，去年，该县已经开展各种形式廉政文化教育活动30多场次，辐射教育党员干部12000余人次。