



LI LUN DA SHI JIE

第24期

协办单位：

- 中共广元市委党校
- 中共苍溪县委宣传部
- 中共旺苍县委宣传部
- 中共剑阁县委宣传部
- 中共青川县委宣传部
- 中共利州区委宣传部
- 中共昭化区委宣传部
- 中共朝天区委宣传部

发展新型集体经济 走好共同富裕道路

□时旭梅

发展集体经济是实现共同富裕的重要保证，农村集体经济作为社会主义公有制经济在农村的主要实现形式，是农民农村实现共同富裕的重要举措和物质根基。下面，笔者结合利州区白朝乡月坝村为例谈点看法。

新型农村集体经济与共同富裕的内在逻辑。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。农民农村富裕是实现全体人民共同富裕的关键。共同富裕离不开农民农村的富裕，推进共同富裕的重点在农村，关键群体是农民。农民农村没有实现富裕，共同富裕也就无从谈起。发展新型农村集体经济是推进农民农村共同富裕的重要途径。高质量发展新型农村集体经济，把蛋糕做大做好，推进农民农村的全面发展。

以新型农村集体经济推动农民农村共同富裕实践。月坝村创新发展思路，抓住农村集体产权制度改革试点和村级建制调整改革的机遇，开展村集体经济资产核实，成员确认、股权量化、机构重组，推动资产资源深度融合，夯实共建共富基础；以高质量发展新型集体经济为引领，成立了广元市月坝富民专业合作社，作为市场经营主体，坚持因地制宜与挖掘农村发展潜力、激活闲置资产潜能、大力发展绿色经济相结合，不断探索自主发展、租赁经营、联合经营、服务创收四种集体经济营收模式，让农村群众成为集体经济发展的参与者、受益者，增加他们收入，带动他们共建共富。

以新型农村集体经济推动农民农村共同富裕的路径选择。坚持以发展新型农村集体经济为重要抓手，推进农民农村实现共同富裕。探索新型农村集体经济发展模式，以市场为导向，充分利用土地、人才、区位等优势资源，充分学习借鉴月坝村自主发展、租赁经营、联合经营、服务创收四种集体经济营收模式，同时进一步积极探索“总社+分社”多元抱团发展、政府引导“集体经济组织+国有企业”盘活经营主体等发展路径，巩固发展壮大村级集体经济。建立健全机制体制，加强新型农村集体经济人才队伍建设，让党员真正成为村集体经济发展的代表和骨干。

(作者系中共广元市利州区委党校讲师)

责任编辑：任小昌
编辑：周小丁
美术编辑：宋兰英 张懿玲
版式：雷文卿
校对：付蕊

青川县竹园县域副中心建设开发的思考

□龙兆学

省第十二次党代会明确要求“把加快城镇化步伐摆在全局工作的突出位置，深入实施以人为核心的新型城镇化战略”，要“抓好以片区为单元的乡村国土空间规划编制实施，增强中心镇(村)辐射带动作用”。竹园镇是青川县南部经济重镇，已成功入选“省级百强中心镇”候选名单，建设青川县域副中心有良好的基础条件。就如何贯彻落实省第十二次党代会要求，加快竹园城镇建设，笔者结合实际情况谈几点看法。

为什么要建竹园县域副中心

“十四五”时期，是青川县工业化与城镇化“双加速”、产业发展与社会民生“双提升”的重要时期。推进竹园县域副中心建设，既是贯彻省第十二次党代会关于新型城镇化部署的具体行动，又是青川县抢抓机遇、加快振兴发展的应势之举。一是有利于进一步优化县域发展空间布局。青川县是国家重点生态功能区，通过两项改革及其“后半篇”文章，全县形成了5大片区20个乡镇的总体框架。因主体功能区定位、开发的资源禀赋等差异，各片区和乡镇今后的发展不应该平均用力。确定在重点开发区域竹园镇建设县域副中心，能够促进县域资源的优化配置，构建形成以“双核”(乔庄县城、竹园副中心)为引领，中心镇为重点、一般集镇为基础、新型乡村为补充的城乡发展空间布局，实现“双核驱动、多点支撑、协同发展”。二是有利于培育和壮大县域经济新的增长极。县城乔庄镇是全县的行政中心、文化中心、教育中心、医疗中心、商贸中心、宜居中心、旅游集散中心，但发展空间受限、工业经济相对薄弱，对全县经济辐射带动能力有限，必须加快培育和壮大新的增长极。竹园镇是青川县工业集聚区，有全县唯一的省级经济开发区，交通优势、资源优势、土地优势和基础优势明显，推进竹园县域副中心建设，能有效提升工业园区承载能力，带动县域经济实力整体提升。三是有利于辐射带动青川县南部乡镇加快发展。推进竹园县域副中心建设，全面提升竹园镇的建设水平和发展能级，完善副中心的功能配套，使南部的房石、建峰、七佛等乡镇有了发展的“主心骨”，将有效促进资源要素的集中集聚和向内回流，促进南部各乡镇一体联动、抱团发展。

怎样建设竹园县域副中心

竹园县域副中心建设是青川县发展大计，必须立足当下、着眼长远，科学谋划、统筹推进，力争到2025年，竹园县域副中心建成区面积达7平方公里，工业园区产值超过200亿元，汇聚就业、居住、生活人口3万人以上。

强化规划引领。县域副中心并不是简单地把一个城镇面积做大，关键是要有产业支撑和配套升级的公共服务，要坚持规划先行，谋定而后动。要按照小城市的标准来规划建设和管理，既要充分利用好灾后重建时把竹园镇按县城进行规划建设的成果，

又要遵循城镇建设和发展规律，牢牢把握以人为核心的城镇化方向，推进公共服务设施相对集中布局，走形态适宜、集约高效的新型城镇化道路。规划重在发展空间优化布局，统筹好生产、生活、生态三者关系，实现产城一体、园城一体，以产聚人、以园兴城，为副中心建设开发奠定良好基础。

强化项目支撑。项目是城市开发建设的前提和基础，要坚持长短结合，科学谋划实施，把副中心建设落实到具体的项目上。就当前而言，要集中力量抓好三大类项目。在基础配套上，要全面推进金子山高速公路至竹园镇快速通道、中咀坝大桥、县第一人民医院扩建等重大项目，大力改善路、水、气、治污等基础条件，提升教育、医疗等公共服务水平。在工业发展上，深入实施庄子产业园“满园”“拓园”工程，加快竹园火车站提能改造、竹园物流中心建设、塔坝工业园招商开发等重大项目，不断拓展工业发展空间，招引优质企业入驻，完善工业配套设施，增强经济发展后劲。在商贸服务业上，持续推进长安堰商住项目开发，加快推进青川山珍批发市场建设，积极推进四星酒店、青竹江水上运动旅游等项目，全面提高宜业、宜居、宜游水平。

强化城市管理。副中心既要建设好，更要管理好。要摒弃乡镇镇的惯性思维，按照城市标准科学管理，使竹园县域副中心既有“面子”、更有“里子”。要突出生态景观、市容环境、交通畅通、城市文明四个重点，打造“干净整洁、畅通有序、文明友善、和谐宜居”的城区面貌。要以数字技术更好赋能城市治理，有序推进智慧城市、智慧小区建设，完善智慧城管体系，探索“一网统管”“一码服务”等管理模式，不断提高城市管理的科学化、精细化、智能化水平。

强化改革创新。运用改革的措施和创新的机制提升建设、开发和管理实效，破解资源要素瓶颈。一方面要优化副中心管理体制，给竹园镇扩权赋能，加强管理力量配置。另一方面要大力推动金融、人才、土地等资源向副中心建设倾斜。持续深化“放管服”改革，以一流的营商环境利企便民，护航建设发展。

(作者系市政协副主席、中共青川县委书记)

建立“两单四员四机制” 推动形成“亲清”新型政商关系

□王军

苍溪县纪委监委以打造“川内最优营商环境”为目标，探索开展“两单四员四机制”营商环境专项监督行动，积极推动构建“亲而有度、清而有为”的新型政商关系。2021年以来，全县各级纪检监察组织监督护航签约工业项目24个，投资金额达83亿元，阿里巴巴客户体验中心等一大批优质企业落户苍溪。

和出台的政策不及时兑现、随意到企业开展检查、人为设置障碍或者滥用自由裁量权等。

“八要八不”规范企业从业要求。正面清单规定了民营企业及其从业人员要守法经营，廉洁从业，自觉做到“八要”，包括遵纪守法、诚信经营、理性维权等。负面清单规定了要摒弃不良商业行为，坚决做到“八个不得”，包括不得骗取国家项目资金及优惠政策，不得邀请公职人员参与企业经营，不得行贿、欠薪、逃债、逃税等。

制定“两张清单” 推动政商交往有尺度

通过正负清单形式，划出政商交往红线，明确党政部门及其公职人员、企业及其从业人员什么能做、什么不能做。

“八可八禁”明确干部行为准则。正面清单规定了党政部门及其公职人员涉企公务行为允许的“八种情形”，包括可以参加企业组织的展示展销、重点项目签约、重点工程开工、企业上市活动等。负面清单规定了必须严格遵守的“八个严禁”，包括对承诺

选聘“亲清四员” 促进多维监督有力度

通过选聘亲清信息员、观察员、服务员、监督员，细化24条“四员”履职工作措施，制定“四员”履职流程图，确保监督检查有效、问题及时反馈及时、服务企业周到。

发挥信息员“情报站”作用，做到及时发现、有情必报。发挥服务员“店小二”作用，做到及时解决问题、有事必到。发挥监督员“守护者”作用，做到及时纠正问题、有案必

创新“四项机制” 确保营商环境有温度

在总结日常工作基础上，固化形成纪企沟通、逆向考评、容错纠错、失信惩戒四项制度，搭建企业、职能部门与纪检监察机关良性互动平台，营造公平健康有序的发展环境。

建立纪企沟通机制，拓宽诉求表达渠道。由县纪委监委牵头建立营商环境监督联席会议制度，定期组织“四员”沟通信息。在县纪委监委机关设立“县营商环境监督举报中心”，向县内重点企业发放“亲清监督卡”110余张，建立纪企沟通“绿色通道”，及时推动解决4个“老大难”问题。

建立逆向考评机制，倒逼部门优化服务。围绕相关职能部门及其工作人员服务态度、办事效率、纪律作风、廉洁从政等内容，组织开展“企业评部门”逆向考评活动2次，对33个涉企职能部门进行综合评价，满意度均超90%，县纪委监委对评议靠后的5个部门

主要负责人进行约谈，切实推动职能部门转变作风、改善服务、提升效能。

建立容错纠错机制，鼓励干部担当作为。严格区分依规依纪依法为企业办事与谋取私利、政商之间正常往来与利益输送、无意过失与失职渎职等行为，对在服务民营企业过程中有偏差或失误，但未造成损失等情形，细化容错纠错办理流程，精准运用监督执纪“四种形态”，对3名干部实行从轻减轻处理或容错免责。制定《苍溪县纪检监察机关查处诬告陷害行为实施办法(试行)》，对9名干部及时予以澄清正名，营造支持改革、宽容失误、鼓励担当的良好氛围。

建立失信惩戒机制，推动企业依法经营。推进企业诚信评价体系建设，建立行贿人员数据库和不廉洁企业及非公有制经济人士“黑名单”制度。同时，对廉洁从商、诚信经营、记录良好的9个企业予以表彰，持续营造公平竞争、健康有序的良好氛围。

(作者系苍溪县委常委、县纪委书记、县监委主任)

读懂围棋下法中蕴含的人生辩证法

□张厚美

今年，全国新高考I卷着眼围棋中“本手、妙手、俗手”三个术语。本手是指合乎棋理的正规下法；妙手是指出人意外的精妙下法；俗手是指貌似合理，而从全局看通常会受损的下法。对于初学者而言，应该从本手开始，本手的功夫扎实了，棋力才会提高。写好这篇作文对我们做好各项工作都具有很好的启示意义。

现实中，有些棋手往往过于追求妙手，而忽视了本手的基础性作用，最终输掉了比赛。其实，在围棋中，除了本手、妙手、俗手的下法外，还有一种糟糕透顶的恶手下法。如果说，俗手是幼稚的、不清不白的下法，那么恶手就是盲目的、无效的瞎下；俗手是在无形中带来无形损失，恶手是在有形中造成明显的损失。学习、工作和生活，如同下围棋一样，应多下本手、不下恶手、少下俗手、偶尔妙手，就是“知道自己有几斤几两、读懂自己”的智慧所在。不能想当然地混淆、模糊了价值选择。天天求妙，往往一事无成。相反，应该把基础性的本手作为常态的选择，把偶尔的妙手作为人生的赏赐，进而拒绝俗手和恶手。

既要正确追求妙手 更要下好本手棋

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”前进的道路上，有平川也有高山。心中有阳光，脚下有力量，为了理想能坚持、不懈怠，才能创造无愧于时代的人生。每个人既要有追求妙手的理想，更要有脚踏实地、持续前行的定力，从点滴做起，下好本手棋，走好人生的每一个阶段。才不至于在虚而不实的所谓妙手追求中迷失航向。对于围棋初学者来说，首先应该从本手开始，本手的功夫扎实了，棋技才会有提高。以我从事的生态环境工作为例，生态环境保护既是业务性很强的政治工作，也是政治性很强的业务工作。习近平生态文明思想既是重要的价值观，又是重要的方法论，是做好工作的定盘星、指南针和金钥匙。必须坚持自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，自觉用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。尤其是在遇到问题、困难和矛盾时，要善于运用这一重要思想校偏差、寻路径、找答案。虽然生态环境保护工作错综复杂、千头万绪，但只要以精准思维把工作做扎实做到位、一步一个脚印地从基础工作做起，聚沙成塔、积土为山，就没有迈不过的坎、克服不了的困难。像蓝天保卫战就是一个鲜活的例子。曾经，公众

一时“谈霾色变”、饱受“呼吸之痛”。而经过十年治霾，2021年全国生态环境质量明显改善，339个地级及以上城市平均空气质量优良天数占87.5%，“十三五”以来，PM_{2.5}实现“六连降”。与2015年相比，2021年全国地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度下降34.8%，北京PM_{2.5}平均浓度更是下降了57.7%，广元PM_{2.5}平均浓度仅24.2微克每立方米，空气质量位居川东北地区第一、全省第四。蓝天白云、繁星闪烁成为常态，好空气不再是“稀缺品”。从“盼蓝天”变为“拍蓝天”，大气治理的成果写进了老百姓的朋友圈。从“夏奥蓝”到“冬奥蓝”，正是我国蓝天保卫战成效的含金量全面提升的一个缩影。环境质量持续改善的背后，是各地一手抓末端治理调结构减排，一手抓落后产能“啃硬骨头”式攻坚，为环境空气质量改善奠定了坚实的基础。可见，踏实认真抓好本手，是决定胜负的关键。

既要有想干事真干事的自觉 又要有会干事干成事的本领

成功的人总是无数次修改方法，但绝不轻易改变目标；不成功的人总是不断转变目标，更少思考改变方法。党员干部既要有想干事真干事的自觉，又要有会干事干成事的本领。要涵养创新意识，锻炼创新思维，提高创新能

力，善于用辩证法分析解决问题，充分发挥主观能动性，创造性地开展工作。俗话说，熟能生巧，在打好本手的基础上，我们应不断总结经验，开拓进取，才能下出精采的妙手。

俗手，是指貌似合理，而从全局看通常会受损的下法。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，是新时代中国特色社会主义的一个重要特征。“十四五”时期，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。这就要求我们保持战略定力不动摇，鼓足工作干劲不懈怠，攻坚克难，斩关夺隘，以高水平保护推动高质量发展，为人民群众创造高品质生活。全社会都要行动起来，争做生态文明理念的积极传播者和模范践行者，以“功成不必在我、功成必定有我”的担当，杜绝短视的“俗手”，坚定不移践行绿色发展理念，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，为建设社会主义现代化强国夯实绿色发展根基。

下好人生本手棋，是我们愈行愈远、愈行愈稳的人生底色，那种挖空心思追逐妙手棋的空想仅仅是一厢情愿的“单相思”。这是我们每个人都应该明白的人生辩证法。(作者系市生态环境局二级调研员)